

Российская Федерация
Иркутская область
муниципальное образование
«Братский район»

Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации
муниципального образования «Братский район»

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 65 от 28.03 2024 года

Об утверждении доклада о
правоприменительной практике
осуществления муниципального
земельного контроля в границах
муниципального образования «Братский
район» за 2023 год

С целью информирования контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, руководствуясь пунктом 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.1.3. Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Братский район», утвержденным решением Думы Братского района от 29 сентября 2021 года № 220, Положением о Комитете по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Братский район», утвержденным решением Думы Братского района от 30 августа 2017 года № 252:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Братский район» за 2023 год согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Настоящее распоряжение подлежит официальному опубликованию.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Братский район» Шпет О.Э.

Председатель Комитета



В.Н. Солодовник

Доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Братский район» за 2023 год

Доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Братский район» за 2023 год подготовлен в соответствии со ст.47 Федерального закона РФ от 31 июля 2020 года № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Братский район», утвержденным решением Думы Братского района от 29 сентября 2021 года № 220.

Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля подготовлен для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Исполнение функций по реализации муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Братский район» в отчетном периоде осуществлялось в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

1) Земельный кодекс Российской Федерации;

2) Кодекс РФ об административных правонарушениях;

3) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

5) Постановление Правительства РФ от 24.11.2021 №2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный

контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

6) Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

7) Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;

8) Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

9) Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

10) Постановление Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

11) Постановление Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»;

12) Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

13) Устав муниципального образования «Братский район»;

14) Решение Думы Братского района от 29.09.2021 № 220 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Братский район»;

15) Постановление мэра Братского района от 22.11.2022 № 860 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Братский район» на 2023 год.

Решением Думы Братского района от 29.09.2021 № 220 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Братский район» муниципальный контроль осуществляется администрацией муниципального образования «Братский район». Непосредственное осуществление муниципального контроля возлагается на Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Братский район» (далее – КУМИ АМО «Братский район»). От имени Контрольного органа

муниципальный контроль вправе осуществлять должностные лица КУМИ АМО «Братский район», в должностные обязанности которых в соответствии с настоящим Положением, должностной инструкцией входит осуществление полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность. Объектами муниципального контроля являются объекты земельных отношений, расположенные на межселенной территории Братского района, а также в границах сельских поселений входящих в состав муниципального образования «Братский район».

Специалистами по земельному контролю в 2023 году проведены консультации с подконтрольными субъектами, которые осуществлялись на постоянной основе в ходе приема граждан, а также посредством телефонной связи. Таким образом, специалистами разъяснены вопросы по соблюдению требований земельного законодательства при ведении хозяйственной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль осуществляется путем проведения плановых проверок, внеплановых проверок, выездных обследований. Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарной, либо выездной проверки. Документарные, выездные проверки – при взаимодействии с контролируруемыми лицами, выездное обследование – без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального контроля, введены ограничения по проведению контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) со взаимодействием с контролируруемыми лицами, в том числе введен мораторий на проведение плановых и внеплановых КНМ со взаимодействием с контролируемым лицом (за исключением проведения КНМ за объектами с категорией высокого и чрезвычайно высокого риска). Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий было возможно исключительно по основаниям, предусмотренным вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации.

Согласно статье 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в

Российской Федерации» при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Основными мероприятиями при проведении муниципального земельного контроля в 2023 году стали профилактические мероприятия. В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Братский район» на 2023 год, утвержденной постановлением мэра Братского района от 22.11.2022 № 860 без взаимодействия с контролируемым лицом проведено 13 выездных обследований, по результатам которых выдано 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основным видом нарушений, выявляемых должностными лицами, является самовольное занятие земельных участков. Выявлено 3 нарушения земельного законодательства, выражающегося в отсутствии мероприятий по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы. Информация по нарушению собственниками земельных участков сельскохозяйственного назначения направляется в Управление Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятия.

Проанализировав наиболее часто совершаемые правонарушения на территории муниципального образования «Братский район», КУМИ АМО «Братский район» рекомендует нижеследующее:

1) лицам, заинтересованным в устранении нарушения, выразившегося в самовольном занятии земельного участка, необходимо организовать оформление самовольно занятых земельных участков, либо привести данные земельные участки в ранее установленные границы в соответствии с земельным законодательством. С информацией об установленных границах земельных участков можно ознакомиться на публичной кадастровой карте в сети «Интернет» (адрес сайта - <http://pkk.roseestr.ru>);

2) лицам, заинтересованным в устранении нарушения, выразившегося в использовании земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, необходимо организовать оформление прав на земельные участки в соответствии с земельным законодательством;

3) лицам, заинтересованным в устранении нарушения, выразившегося в использовании земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель (или) разрешенным использованием, необходимо использовать земельный участок в соответствии с установленным видом разрешенного использования, либо привести вид разрешенного использования земельного участка в соответствии с его фактическим использованием (при наличии возможности в рамках действующих градостроительных норм). Вид разрешенного использования указывается в кадастровом паспорте и в

правоустанавливающим документе на земельный участок. Также данную информацию можно получить, заказав выписку из Единого государственного реестра недвижимости на земельный участок в рамках получения государственных услуг.

За нарушения требований, установленных земельным законодательством, граждане, индивидуальные предприниматели, организации всех форм собственности, организационно - правовых форм и их должностные лица несут административную, гражданско-правовую ответственность на основании и в соответствии с положениями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В 2023 году реформа контрольно-надзорной деятельности в РФ продолжилась активным внедрением новых цифровых решений, направленных на усовершенствование единой модели данных. Эти решения позволяют ускорить, упростить и сделать прозрачным взаимодействие контролируемого лица и контролёра. В 2023 году осуществлялось внесение предусмотренных сведений в информационные системы: ЕРВК (единый реестр видов контроля), ЕРКНМ (единый реестр контрольно-надзорных мероприятий); настройка личных кабинетов в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

По результатам анализа и обобщения правоприменительной практики проведения КНМ и профилактических мероприятий, в целях снижения количества нарушений обязательных требований и административной нагрузки на контролируемых лиц, а также повышения эффективности КНМ и профилактических мероприятий предлагается внести изменения в Федеральный закон РФ от 31 июля 2020 года № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части закрепления необходимости направления контролируемыми лицами в контрольные (надзорные) органы сведений об исполнении предостережений; определения полномочий должностных лиц контрольных (надзорных) органов и применяемых ими мер в случае неисполнения или игнорирования контролируемыми лицами объявленных им предостережений о недопустимости обязательных требований.