Приложение 1 к распоряжению

КУМИ АМО «Братский район»

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Братский район» за 2023 год

Доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Братский район» за 2023 год подготовлен в соответствии со ст.47 Федерального закона РФ от 31 июля 2020 года № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Братский район», утвержденным решением Думы Братского района от 29 сентября 2021 года № 220.

Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля подготовлен для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Исполнение функций по реализации муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Братский район» в отчетном периоде осуществлялось в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

1) Земельный кодекс Российской Федерации;

2) Кодекс РФ об административных правонарушениях;

3) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

5) Постановление Правительства РФ от 24.11.2021 №2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

6) Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

7) Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;

8) Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

9) Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

10) Постановление Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

11) Постановление Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»;

12) Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

13) Устав муниципального образования «Братский район»;

14) Решение Думы Братского района от 29.09.2021 № 220 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Братский район»;

15) Постановление мэра Братского района от 22.11.2022 № 860 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Братский район» на 2023 год.

Решением Думы Братского района от 29.09.2021 № 220 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Братский район» муниципальный контроль осуществляется администрацией муниципального образования «Братский район». Непосредственное осуществление муниципального контроля возлагается на Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Братский район» (далее – КУМИ АМО «Братский район»). От имени Контрольного органа муниципальный контроль вправе осуществлять должностные лица КУМИ АМО «Братский район», в должностные обязанности которых в соответствии с настоящим Положением, должностной инструкцией входит осуществление полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность. Объектами муниципального контроля являются объекты земельных отношений, расположенные на межселенной территории Братского района, а также в границах сельских поселений входящих в состав муниципального образования «Братский район».

Специалистами по земельному контролю в 2023 году проведены консультации с подконтрольными субъектами, которые осуществлялись на постоянной основе в ходе приема граждан, а также посредством телефонной связи. Таким образом, специалистами разъяснены вопросы по соблюдению требований земельного законодательства при ведении хозяйственной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль осуществляется путем проведения плановых проверок, внеплановых проверок, выездных обследований. Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарной, либо выездной проверки. Документарные, выездные проверки – при взаимодействии с контролируемыми лицами, выездное обследование – без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального контроля, введены ограничения по проведению контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) со взаимодействием с контролируемыми лицами, в том числе введен мораторий на проведение плановых и внеплановых КНМ со взаимодействием с контролируемым лицом (за исключением проведения КНМ за объектами с категорией высокого и чрезвычайно высокого риска). Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий было возможно исключительно по основаниям, предусмотренным вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации.

Согласно статье 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Основными мероприятиями при проведении муниципального земельного контроля в 2023 году стали профилактические мероприятия. В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Братский район» на 2023 год, утвержденной постановлением мэра Братского района от 22.11.2022 № 860 без взаимодействия с контролируемым лицом проведено 13 выездных обследований, по результатам которых выдано 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основным видом нарушений, выявляемых должностными лицами, является самовольное занятие земельных участков. Выявлено 3 нарушения земельного законодательства, выражающегося в отсутствии мероприятий по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы. Информация по нарушению собственниками земельных участков сельскохозяйственного назначения направляется в Управление Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятия.

Проанализировав наиболее часто совершаемые правонарушения на территории муниципального образования «Братский район», КУМИ АМО «Братский район» рекомендует нижеследующее:

1) лицам, заинтересованным в устранении нарушения, выразившегося в самовольном занятии земельного участка, необходимо организовать оформление самовольно занятых земельных участков, либо привести данные земельные участки в ранее установленные границы в соответствии с земельным законодательством. С информацией об установленных границах земельных участков можно ознакомиться на публичной кадастровой карте в сети «Интернет» (адрес сайта - <http://pkk.roreestr.ru>);

2) лицам, заинтересованным в устранении нарушения, выразившегося в использовании земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, необходимо организовать оформление прав на земельные участки в соответствии с земельным законодательством;

3) лицам, заинтересованным в устранении нарушения, выразившегося в использовании земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель (или) разрешенным использованием, необходимо использовать земельный участок в соответствии с установленным видом разрешенного использования, либо привести вид разрешенного использования земельного участка в соответствии с его фактическим использованием (при наличии возможности в рамках действующих градостроительных норм). Вид разрешенного использования указывается в кадастровом паспорте и в правоустанавливающем документе на земельный участок. Также данную информацию можно получить, заказав выписку из Единого государственного реестра недвижимости на земельный участок в рамках получения государственных услуг.

За нарушения требований, установленных земельным законодательством, граждане, индивидуальные предприниматели, организации всех форм собственности, организационно - правовых форм и их должностные лица несут административную, гражданско-правовую ответственность на основании и в соответствии с положениями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В 2023 году реформа контрольно-надзорной деятельности в РФ продолжилась активным внедрением новых цифровых решений, направленных на усовершенствование единой модели данных. Эти решения позволяют ускорить, упростить и сделать прозрачным взаимодействие контролируемого лица и контролёра. В 2023 году осуществлялось внесение предусмотренных сведений в информационные системы: ЕРВК (единый реестр видов контроля), ЕРКНМ (единый реестр контрольно-надзорных мероприятий); настройка личных кабинетов в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

По результатам анализа и обобщения правоприменительной практики проведения КНМ и профилактических мероприятий, в целях снижения количества нарушений обязательных требований и административной нагрузки на контролируемых лиц, а также повышения эффективности КНМ и профилактических мероприятий предлагается внести изменения в Федеральный закон РФ от 31 июля 2020 года № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части закрепления необходимости направления контролируемыми лицами в контрольные (надзорные) органы сведений об исполнении предостережений; определения полномочий должностных лиц контрольных (надзорных) органов и применяемых ими мер в случае неисполнения или игнорирования контролируемыми лицами объявленных им предостережений о недопустимости обязательных требований.