



## ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

### АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БРАТСКИЙ РАЙОН»

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.11.2023

№ 977

Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования «Братский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования «Братский район», в соответствии со статьями 101, 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Братский район», утвержденного решением Думы Братского района от 26.11.2014 № 14, руководствуясь статьями 37, 45 Устава муниципального образования «Братский район», администрация муниципального образования «Братский район»

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления долговой политики муниципального образования «Братский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (прилагаются).
2. Признать утратившим силу постановление мэра Братского района от 17.10.2022 № 750 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования «Братский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра по экономике и финансам администрации муниципального образования «Братский район» О.А. Циргородскую.

Мэр муниципального  
образования «Братский район»



А.С. Дубровин

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением администрации  
муниципального образования  
«Братский район»  
от 28.11.2023 № 977

Основные направления долговой политики  
муниципального образования «Братский район»  
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Глава 1. Общие положения

Основные направления долговой политики муниципального образования «Братский район» определяют цели, задачи и основные мероприятия по управлению муниципальным долгом муниципального образования «Братский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Под основными направлениями долговой политики муниципального образования «Братский район» понимается стратегия управления муниципальным долгом, направленная на поддержание объема муниципального долга на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания и равномерное распределение во времени платежей, связанных с его погашением и обслуживанием, а также снижение влияния долговой нагрузки на районный бюджет.

Качественные характеристики управления муниципальным долгом муниципального образования «Братский район» определяются отсутствием просроченных долговых обязательств и созданием прозрачной системы осуществления муниципальных заимствований.

Глава 2. Итоги реализации долговой политики муниципального образования «Братский район» в 2022, 2023 годах

Одной из основных задач долговой политики муниципального образования «Братский район» в 2022, 2023 годах являлось использование долговых инструментов, отвечающих требованиям оптимизации структуры муниципального долга, в целях минимизации стоимости его обслуживания, погашения просроченной задолженности.

В 2018 году проведена реструктуризация задолженности муниципального образования «Братский район» перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным в 2013, 2014 годах. Это позволило получить рассрочку по погашению бюджетных кредитов на семь лет (на период с 2018 года по 2024 год), ликвидировать просроченную задолженность, сократить объем средств, направляемых на погашение бюджетных кредитов, снизить стоимость их обслуживания.

В рамках реализации долговой политики муниципального образования «Братский район» за основу ограничений по уровню муниципального долга, расходов на его обслуживание, а также размеру дефицита районного бюджета



были взяты целевые показатели, установленные в соответствии с условиями дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности муниципального образования «Братский район» перед областным бюджетом по бюджетным кредитам (далее - Соглашения), муниципальной программой «Муниципальные финансы муниципального образования «Братский район» на 2022-2027 годы, утвержденной постановлением мэра Братского района от 15.11.2021 № 660 (далее - муниципальная программа), а также статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Значения целевых показателей уровня долговой устойчивости муниципального образования «Братский район» в 2022, 2023 годах представлены в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	На 1 января 2023 года		Плановое значение на 1 января 2024 года	Фактическое значение на 1 октября 2023 года
		Плановое значение	Фактическое значение		
1	Отношение объема муниципального долга к годовому объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	<=29,4	13,1	<=29,3	8,1
2	Отношение расходов на обслуживание муниципального долга к расходам районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	<=5,0	0,2	<=5,0	0,2
3	Отношение дефицита районного бюджета к годовому объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	<=7,5	1,8	<=10,7 <*>	- <***>

<\*> с учетом снижения остатков средств на счетах по учету средств районного бюджета размер дефицита составит 7,5% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

<\*\*\*> по итогам 9 месяцев 2023 года районный бюджет исполнен с профицитом

Согласно условий реструктуризации задолженности, по бюджетным кредитам погашено: в 2022 году - 7 865,5 тыс. рублей (в т. ч. по основному



долгу - 7 823,2 тыс. рублей, платы за рассрочку - 42,3 тыс. рублей), за 9 месяцев 2023 года - 35 803,3 тыс. рублей (в т. ч. задолженность: погашено - 35,8 тыс. рублей, списано - 35 761,2 тыс. рублей; плата за рассрочку - списано 6,3 тыс. рублей).

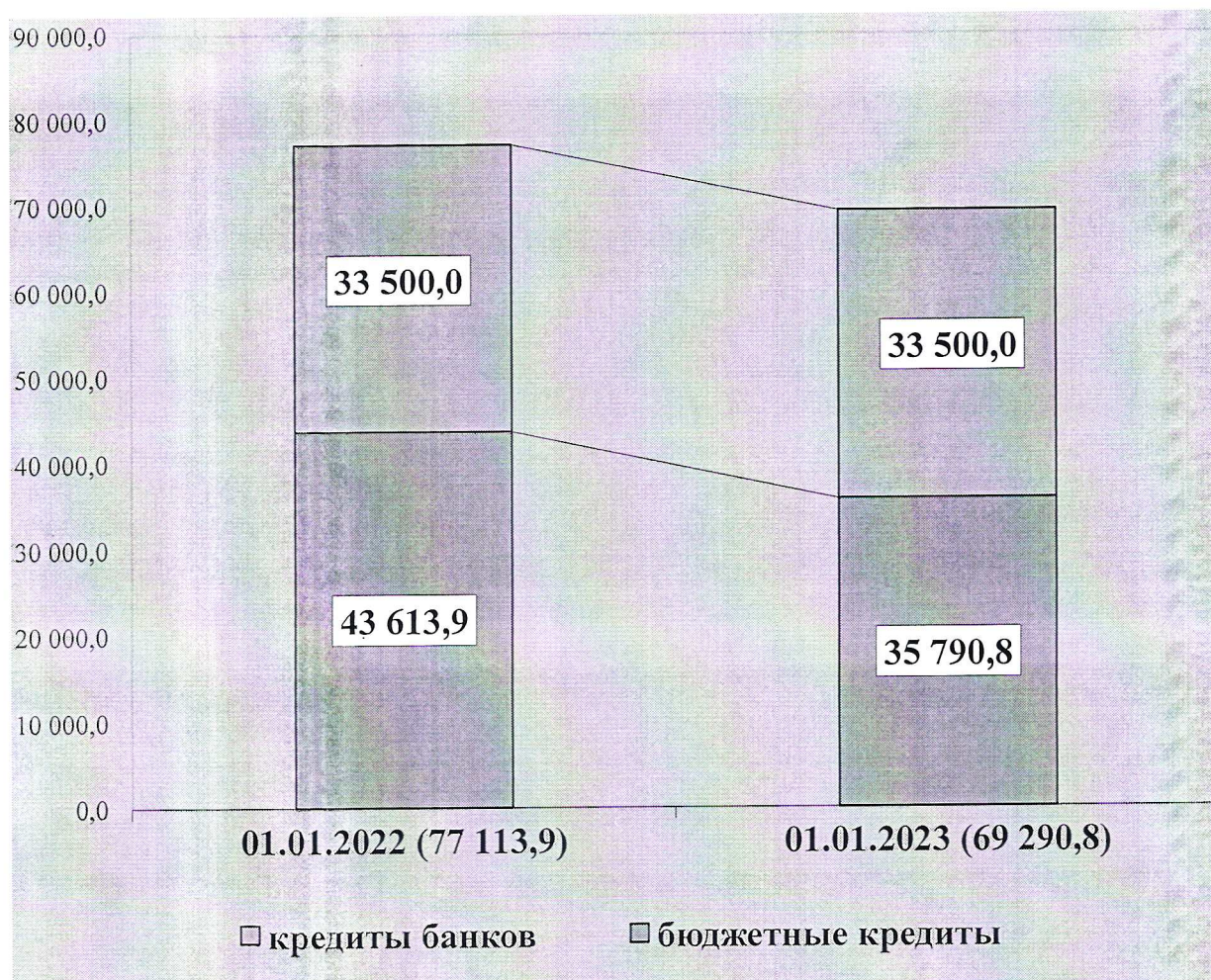
В 2022 году с Министерством финансов Иркутской области заключено дополнительное соглашение об изменении графика реструктуризации и переносе платежа в сумме 6 714,8 тыс. рублей с 2022 года на 2024 год.

По состоянию на 1 января 2023 года объем муниципального долга составлял 69 290,8 тыс. рублей, или 13,1 % от общего объема доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что ниже установленного Соглашениями ограничения (29,4%). Снижение долговой нагрузки за 2022 год составило 2,6%.

В 2022 году кредиты от кредитных организаций не привлекались и не погашались.

Бюджетные кредиты из областного бюджета в 2022 году не привлекались. Объем погашения бюджетных кредитов составил - 7 823,2 тыс. рублей или 100,0% от плановых назначений (согласно графикам реструктуризации).

Структура муниципального долга муниципального образования «Братский район» за 2021, 2022 годы, тыс. рублей



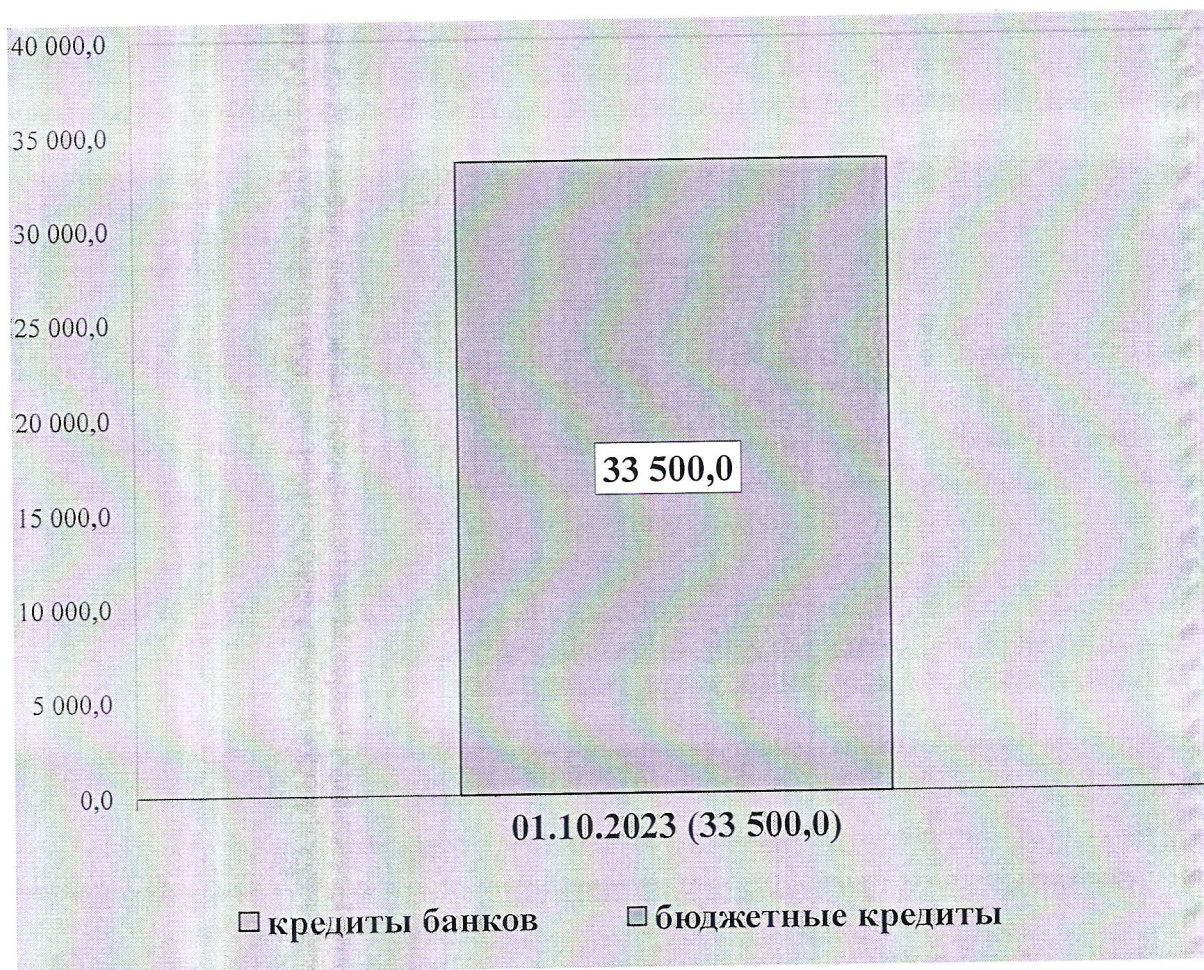


В соответствии со статьей 25 Закона Иркутской области от 12.12.2022 №112-оз «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», Постановлением Правительства Иркутской области от 14.01.2022 №14-пп «Об установлении Правил реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) муниципальных образований Иркутской области перед Иркутской областью в 2023 году», 27 февраля 2023 года с Министерством финансов Иркутской области заключены дополнительные соглашения к договорам о реструктуризации и списана задолженность по бюджетным кредитам в объеме средств бюджета, направленных в 2022 году на расходы в сфере благоустройства территорий, модернизацию систем коммунальной инфраструктуры и объектов ЖКХ, строительства (реконструкции) дорог.

По итогам исполнения бюджета муниципального образования «Братский район» за 9 месяцев 2023 года муниципальный долг составил 33 500,0 тыс. рублей (в том числе задолженность по кредитам кредитных организаций - 33 500,0 тыс. рублей, задолженность по бюджетным кредитам отсутствует).

Просроченной задолженности по долговым обязательствам нет.

Структура муниципального долга муниципального образования «Братский район» на 1 октября 2023 года, тыс. рублей



В соответствии с оценкой долговой устойчивости муниципальных образований Иркутской области, проведенной Министерством финансов Иркутской области (приказы от 06.09.2022 №50н-мпр, от 13.09.2023 №47н-мпр)



с использованием показателей, предусмотренных статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в порядке, установленном постановлением Правительства Иркутской области от 09.12.2020 N 1026-пп, в 2022, 2023 годах муниципальное образование «Братский район» отнесено к группе муниципальных образований Иркутской области с высоким уровнем долговой устойчивости, что свидетельствует о низком уровне рисков.

### Глава 3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования «Братский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Характер и направления долговой политики определяются сложившимся уровнем муниципального долга, требованиями бюджетного законодательства.

С учетом необходимости финансового обеспечения расходных обязательств социального характера и выполнения муниципальных программ, в следующем трехлетнем периоде ожидается рост муниципального долга.

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики в предстоящем периоде:

- рост расходных обязательств муниципального образования «Братский район», обусловленный необходимостью достижения целевых показателей муниципальных проектов, стимулированием инфраструктурного развития, а также реализацией мер социальной поддержки, интенсификации развития социальной сферы;

- изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и Бюджетный кодекс Российской Федерации, приводящие к выпадающим доходам местных бюджетов, и, как следствие, недостатку собственных средств на реализацию полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- необходимость обеспечения безусловного исполнения долговых обязательств муниципального образования «Братский район»;

- соблюдение условий предоставления бюджетных кредитов;

- нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

Вышеперечисленные факторы оказывают влияние на изменение размера дефицита местного бюджета и необходимость его финансирования путем осуществления заимствований в экономически обоснованных объемах, не превышающих ограничения, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

### Глава 4. Цели и задачи долговой политики муниципального образования «Братский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основными целями долговой политики муниципального образования «Братский район» являются:

- поддержание параметров муниципального долга и расходов на его обслуживание в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, позволяющих муниципальному образованию «Братский район» относиться к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

- сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам.

Задачами долговой политики муниципального образования «Братский район» являются:

- обеспечение оптимальной структуры и объема муниципального долга с целью минимизации расходов на его обслуживание и поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Братский район»;

- своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования «Братский район»;

- формирование структуры муниципального долга с приоритетом среднесрочных заимствований;

- обеспечение открытости и доступности информации о состоянии муниципального долга.

## Глава 5. Инструменты реализации долговой политики муниципального образования «Братский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основными инструментами реализации долговой политики муниципального образования «Братский район» являются:

- разработка программы внутренних заимствований с учетом оптимальной структуры и объема муниципального долга в целях обеспечения сбалансированности и платежеспособности районного бюджета;

- проведение эффективной долговой политики, ориентированной на увеличение периода заимствований, равномерное распределение погашения долговых обязательств в зависимости от поступления собственных доходов;

- приоритетное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга;

- проведение анализа форм заимствований, соответствующих потребностям районного бюджета и способствующих оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга;

- минимизация стоимости заимствований за счет:

- организации конкурентных процедур на право заключения муниципальных контрактов по оказанию финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств;

- взаимодействия с кредитными организациями по вопросам снижения стоимости привлеченных кредитных ресурсов в случаях соответствующих изменений на рынке капитала;



- использование механизмов оперативного управления муниципальными долговыми обязательствами (досрочное погашение, возможность осуществления реструктуризации, рефинансирования имеющихся долговых обязательств и другое);
- принятие моратория на предоставление муниципальных гарантий;
- обеспечение своевременного и полного учета муниципальных долговых обязательств;
- размещение информации о муниципальном долге на официальном сайте муниципального образования «Братский район».

## Глава 6. Анализ рисков для бюджета муниципального образования «Братский район», возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом муниципального образования «Братский район» (далее - риски), являются:

- риск недостаточного поступления доходов в бюджет муниципального образования «Братский район»;
- процентный риск, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;
- риск пролонгации (риск рефинансирования) - риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования.

Основной целью управления рисками является стабилизация показателей долговой устойчивости муниципального образования «Братский район» за счет:

- снижения объемов финансирования бюджетных обязательств за счет привлечения заемных средств;
- сглаживания объемов платежей по погашению долговых обязательств муниципального образования «Братский район» и удлинения сроков привлечения кредитных ресурсов;
- совершенствования системы управления муниципальным долгом.

С целью снижения рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

- при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;
- муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований.

## Глава 7. Ожидаемые результаты реализации долговой политики муниципального образования «Братский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов



Реализация долговой политики муниципального образования «Братский район» позволит:

- поддерживать высокий уровень долговой устойчивости муниципального образования «Братский район»;
- не допускать единовременного отвлечения значительного объема средств бюджета муниципального образования «Братский район» на погашение и обслуживание муниципального долга;
- минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга;
- обеспечить открытость и доступность информации о муниципальном долге муниципального образования «Братский район».

Заместитель мэра по экономике и финансам  
администрации муниципального  
образования «Братский район»



О.А. Ширгородская