УТВЕРЖДЕН

распоряжением

председателя КСО

Братского района

от 30.12.2022 №28

### СТАНДАРТ

внешнего муниципального финансового контроля

### контрольно-счетного органа муниципального образования «Братский район»

**СВМФК-7 «**Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования,

экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ

(проектов муниципальных программ)**»**

вводится в действие с 01.01.2023

2022 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие Положения 3
2. Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов 4
3. Порядок проведения экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) 6
4. Оформление результатов экспертизы 7
5. Общие положения
	1. Стандарт СВМФК-7 «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ)» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с положениями:
* Бюджетного кодекса Российской Федерации;
* пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон №6-ФЗ);
* «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29 марта 2022 года №2ПК;
* Устава муниципального образования «Братский район»;
* Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Братский район», утвержденного решением Думы Братского района от 26 ноября 2014 года №14;
* Положения «О контрольно-счетном органе муниципального образования «Братский район», утвержденного решением Думы Братского района от 24 ноября 2021 года №240.
	1. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Братский район» (далее – КСО) по экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Братский район», экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ) (далее - экспертизе проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ) и подготовки заключения по результатам экспертизы.
	2. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур осуществления деятельности КСО по проведению экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ.
	3. Задачами Стандарта являются:
* определение содержания, порядка организации и проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ;
* определение порядка оформления результатов экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ.
	1. Основные понятия, используемые в Стандарте, применяются в том значении, в котором они предусмотрены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №6-ФЗ и другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и муниципальными правовыми актами муниципального образования «Братский район».
	2. Целью экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ является выявление факторов риска при формировании средств бюджета муниципального образования «Братский район», создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств местного бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств.
	3. Предметом экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ являются:
* текстовая часть проекта муниципального правового акта, муниципальной программы;
* пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости принятия муниципального правового акта, муниципальной программы;
* финансово-экономическое обоснование, определяющее увеличение (уменьшение) доходов и расходов, необходимых при реализации муниципального правового акта, муниципальной программы;
* данные об исполнении бюджета;
* перечень муниципальных правовых актов, подлежащих изменению (отмене) в связи с принятием проекта муниципального правового акта, муниципальной программы.
	1. Основными задачами экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ являются оценка их положений на предмет:
* соответствия требованиям федерального законодательства, законодательства Иркутской области, нормативных правовых актов муниципального образования «Братский район»;
* соответствия основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Братский район»;
* выявления и оценки рисков принятия решений по использованию средств бюджета муниципального образования «Братский район», распоряжению имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Братский район», создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования;
* оценки достоверности и обоснованности объема расходных обязательств, объемов доходов местного бюджета и финансово-экономического обоснования к проекту муниципального правового акта, муниципальной программы.
	1. При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ КСО в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных признаков.
	2. Положения настоящего Стандарта не распространяются на проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах (вносимых изменений в них), проектов решений об исполнении местных бюджетов.
	3. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ включается в План деятельности КСО на очередной год общими пунктами.
	4. Основанием для проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ являются обращения, поступившие в КСО от Думы Братского района, мэра муниципального образования «Братский район» (далее - субъекты правотворческой инициативы).
	5. При поступлении в КСО от субъекта правотворческой инициативы проекта муниципального правового акта, муниципальной программы председателем КСО издается распоряжение, в котором указывается основание проведения экспертизы проекта муниципального правового акта, муниципальной программы (пункт годового плана деятельности КСО Братского района, обращение субъекта правотворческой инициативы), наименование муниципального правового акта, муниципальной программы, сроки проведения мероприятия, должностное лицо КСО Братского района, ответственное за проведение мероприятия.

Сроки проведения экспертизы муниципального правового акта, муниципальной программы не должны превышать 10 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления проекта муниципального правового акта, муниципальной программы в КСО.

# **Порядок проведения экспертизы проектовмуниципальных правовых актов**

* 1. Проведение экспертизы проекта муниципального правового акта и подготовку заключения по результатам экспертизы осуществляют назначенные распоряжением председателя КСО должностное лицо КСО, ответственное за проведение мероприятия, либо рабочая группа (далее – ответственные исполнители экспертизы).
	2. Объем экспертизы проекта муниципального правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется ответственными исполнителями экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения, срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления.
	3. При проведении экспертизы проекта муниципального правового акта проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.
	4. Проект муниципального правового акта представляется в КСО субъектом правотворческой инициативы на бумажном носителе после проведения всех необходимых до его принятия соответствующими органами местного самоуправления муниципального образования «Братский район» или их должностными лицами процедур экспертиз и (или) согласований, если такие согласования и (или) экспертизы предусмотрены.
	5. Проект муниципального правового акта, поступающий в КСО для проведения экспертизы, должен соответствовать следующим требованиям:
1. направляться с сопроводительным письмом, имеющим необходимые реквизиты и содержащим поручение либо обращение о проведении экспертизы, подписанное уполномоченным лицом;
2. направляться с пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, листом согласования с соответствующими визами;
3. содержать все указанные в проекте муниципального правового акта надлежаще оформленные приложения;
4. соответствовать правилам делопроизводства и документооборота, применяемым к проектам муниципальных правовых актов.
	1. В рамках проведения экспертизы КСО вправе запрашивать дополнительные документы и материалы.
	2. Проект муниципального правового акта, поступивший в КСО для проведения экспертизы, не соответствующий указанным требованиям, не подлежит экспертизе и возвращается направившему его лицу в течение двух рабочих дней со дня поступления проекта муниципального правового акта с указанием причин возврата.
	3. При проведении экспертизы проекта муниципального правового акта с учетом целей и задач экспертизы, сроков и условий ее проведения КСО оцениваются:
* соответствие положений проекта муниципального правового акта требованиям федерального законодательства, законодательства Иркутской области, нормативных правовых актов муниципального образования «Братский район»;
* целесообразность, эффективность и обоснованность расходования бюджетных средств муниципального образования «Братский район»;
* возможные последствия действия будущего муниципального правового акта: дополнительная нагрузка на бюджет, которая может возникнуть в случае принятия проекта; соответствие материальных, финансовых и других ресурсов, необходимых для реализации положений рассматриваемого муниципального правового акта ожидаемым результатам;
* влияние реализации решений, предлагаемых проектом муниципального правового акта на доходы и расходы местного бюджета;
* наличие рисков, связанных с решением проблемы предлагаемым способом, рисков неэффективного расходования средств местного бюджета, других рисков, возникновение которых может быть обусловлено принятием проекта муниципального правового акта.

# **Порядок проведения экспертизы муниципальных программ**

# **(проектов муниципальных программ)**

* 1. Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов об утверждении муниципальных программ, проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы (далее - проекты программ и изменений к ним) осуществляют назначенные распоряжением председателя КСО должностное лицо КСО, ответственное за проведение мероприятия, либо рабочая группа (далее – ответственные исполнители экспертизы).
	2. Объем экспертизы проектов программ и изменений к ним (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется ответственными исполнителями экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения, срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления.
	3. Проекты программ и изменений к ним представляются в КСО субъектами правотворческой инициативы на бумажном носителе после проведения всех необходимых до их принятия соответствующими органами местного самоуправления муниципального образования «Братский район» или их должностными лицами процедур экспертиз и (или) согласований, если такие согласования и (или) экспертизы предусмотрены.
	4. Проекты программ и изменений к ним, поступающие в КСО для проведения экспертизы, должны соответствовать следующим требованиям:
1. направляться с сопроводительным письмом, имеющим необходимые реквизиты и содержащим поручение либо обращение о проведении экспертизы, подписанное уполномоченным лицом;
2. направляться с пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием, листом согласования с соответствующими визами и датами согласования. К проектам изменений в программу дополнительно предоставляется утвержденная программа с учетом всех предыдущих изменений.

Пояснительная записка к проекту изменений в муниципальную программу должна содержать мотивированное обоснование необходимости внесения изменений по каждому из структурных элементов муниципальной программы, причины, основания внесения изменений, влияния предлагаемых изменений муниципальной программы на показатели реализации муниципальной программы, обоснование эффективности принимаемых решений, экономию бюджетных средств.

* 1. В рамках проведения экспертизы КСО вправе запрашивать дополнительные документы и материалы.
	2. Проекты программ и изменений к ним, поступившие в КСО для проведения экспертизы, не соответствующие указанным требованиям, не подлежат экспертизе и возвращается направившему его лицу в течение двух рабочих дней со дня поступления проекта программы (изменений к ней) с указанием причин возврата.
	3. При проведении экспертизы проектов программ и изменений к ним с учетом целей и задач экспертизы, сроков и условий ее проведения КСО оценивается:
* соблюдение требований к содержанию муниципальной программы;
* соответствие цели муниципальной программы приоритетным целям социально-экономического развития муниципального образования «Братский район»;
* соответствие мероприятий муниципальной программы заявленным целям и задачам, обоснованности и системности программных мероприятий;
* наличие количественных и/или качественных показателей, характеризующих достижение целей и решение задач муниципальной программы;
* влияние мероприятий на достижение показателей реализации муниципальной программы;
* обоснованность объемов финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы, исходя из предоставленных финансово-экономических расчетов, а также документов, подтверждающих финансовое обеспечение муниципальной программы.

Экспертиза проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы осуществляется исключительно в отношении предлагаемых изменений муниципальной программы, посредством анализа и оценки правомерности и обоснованности изменений, соответствия изменений показателям бюджета муниципального образования «Братский район», конечным результатам реализации муниципальной программы.

# **Оформление результатов экспертизы**

* 1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение контрольно-счетного органа муниципального образования «Братский район» (далее – заключение).

Во вводной части заключения указывается субъект правотворческой инициативы, от которого получен проект муниципального правового акта, муниципальная программа (проект муниципальной программы), дата получения, реквизиты, название.

В содержательной части заключения приводятся краткое содержание и основной предмет проекта муниципального правового акта, муниципальной программы, в том числе краткое описание социальной, экономической, финансовой либо иной проблемы, на решение которой направлен проект муниципального правового акта, муниципальной программы, способ ее решения. Данные сведения должны быть точными, четкими и максимально информационно насыщенными.

В резолютивной части заключения приводятся существенные выводы и замечания по результатам анализа финансово-экономического обоснования к проекту, целей и механизма правового регулирования, его влияния на регулируемые отношения.

Вывод должен быть основан на доводах и оценках, изложенных в содержательной части заключения.

* 1. В заключении не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта муниципального правового акта, проекта муниципальной программы и изменений к ней.

В заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения субъектами правотворческой инициативы замечаний и предложений, изложенных в заключении, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

Заключение не должно содержать политических оценок.

* 1. При отсутствии финансово-экономического обоснования представленные в КСО на экспертизу проекты муниципальных правовых актов, касающиеся расходных обязательств муниципального образования «Братский район», проекты муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, проекты муниципальных правовых актов об утверждении муниципальных программ, проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы возвращаются субъекту правотворческой инициативы без подготовки заключения.

Под финансово-экономическим обоснованием в настоящем Стандарте понимаются документы, анализы, расчеты, оценки экономической целесообразности, результативности, бюджетной и (или) социальной эффективности последствий принятия правового акта о доходах бюджета, осуществления финансовых или материальных затрат в объемах, указанных в проектах муниципальных правовых актов, касающихся расходов бюджета, а при запланированном приобретении товаров, работ, услуг - материалы исследования рынка товаров, работ, услуг, отвечающих конкретным требованиям к количеству, качеству, техническим, физическим, потребительским свойствам и иным характеристикам, планируемых к приобретению товаров, работ, услуг.

* 1. При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Братский район», экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных правовых актов об утверждении муниципальных программ, проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы КСО учитывается опыт и результаты внешнего муниципального финансового контроля в соответствующих сферах формирования и (или) использования средств бюджета муниципального образования «Братский район», сферах реализации муниципальных программ.
	2. При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных признаков в заключении КСО должна быть отражена соответствующая информация.
	3. Заключение подписывается ответственными исполнителями экспертизы и в течение двух рабочих дней с сопроводительным письмом, подписанным председателем КСО, направляется субъекту правотворческой инициативы, от которого проект был получен для проведения экспертизы.