



Российская Федерация  
Иркутская область  
Муниципальное образование  
«Братский район»

## АДМИНИСТРАЦИЯ

665717, г. Братск, ул. Комсомольская, 29  
тел.41-21-70 e-mail: amobraion@mail.ru

31.03.2023 № 999

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

И.о. прокурора Братского района  
Е.И. Альхименко

665717, г. Братск, ул. Кирова, 20а,

**Уважаемая Елена Иннокентьевна!**

Направляем Вам информацию о работе по противодействию коррупции в администрации МО «Братский район»:

Запланированное заседание комиссии по противодействию коррупции при администрации МО «Братский район» проведено 31.03.2022 года.

На рассмотрение были вынесены следующие вопросы:

По первому и второму вопросам: «Направление проектов нормативных правовых актов администрации МО «Братский район» на антикоррупционную экспертизу в органы прокуратуры» и «Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в МО «Братский район» слушали начальника юридического отдела администрации МО «Братский район» - Григорьеву И.А.:

1) Согласно соглашению о взаимодействии прокуратуры Братского района и администрации муниципального образования «Братский район» работники структурных подразделений, разрабатывающие проекты нормативных правовых актов (далее – НПА) администрации муниципального образования «Братский район», обеспечивают представление проектов НПА в прокуратуру Братского района для проведения антикоррупционной и правовой экспертизы.

В рамках исполнения условий соглашения, разработчики НПА регулярно информируются о необходимости направлять проекты НПА в прокуратуру Братского района для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы.

В отличие от предыдущих периодов, настоящее время разработчики проектов НПА направляют их в прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы.

В 1 квартале 2023 года замечания прокуратуры Братского района по факту не направления проектов НПА не поступали.

2) В 1 квартале 2023 года (по состоянию на 10.03.2023) проведена антикоррупционная экспертиза 181 постановления мэра Братского района, из них 106 нормативно-правового характера.

Антикоррупционная экспертиза НПА в администрации муниципального образования «Братский район» и ее структурных подразделениях проводится на постоянной основе, в

рабочем порядке начальником юридического отдела, а также главными специалистами юридического отдела администрации муниципального образования «Братский район», главным специалистом (юристом) финансового управления администрации муниципального образования «Братский район», а также главным специалистом (юристом) Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Братский район».

При выявлении коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов администрации, все замечания своевременно устраняются исполнителями на стадии проектов.

Кроме того, в рамках исполнения соглашения о взаимодействии прокуратуры Братского района и администрации муниципального образования «Братский район» прокуратура также осуществляет антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов, направляемых администрацией муниципального образования «Братский район».

За 1 квартал 2023 года, по состоянию на 10.03.2023, в ходе проведения прокуратурой Братского района антикоррупционной экспертизы проектов НПА отрицательные заключения в администрацию муниципального образования «Братский район» не поступали.

Информация по первому и второму вопросам принята к сведению.

По третьему и четвертому вопросу: «Контроль за использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе переданного в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление» и «Оценка эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе земельных участков», слушали председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации МО «Братский район» – Солодовника В.Н.:

3) Контроль за использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Братский район», переданного в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление производится Комитетом, согласно графика проведения проверок по учету, использованию и сохранности муниципального имущества, расположенного в населенных пунктах Братского района в 1-ом полугодии 2023 года, утвержденного председателем Комитета. В первом квартале 2023 года проведено 5 проверок и составлены акты:

- 3 проверки по учёту, использованию, сохранности муниципального имущества муниципального образования «Братский район» - автомобильного транспорта, находящегося в с. Кобляково, с. Кузнецовка, г. Вихоревка Братского района Иркутской области;

- 1 проверка по учету, использованию, сохранности муниципального имущества, находящегося в 1,2 км юго-восточнее поселка Зяба Братского района Иркутской области, переданного в аренду;

- 1 проверка по учёту, использованию, сохранности муниципального имущества муниципального образования «Братский район» - служебного жилого помещения, предоставляемого медицинским, педагогическим работникам, расположенного в городе Вихоревка Братского района Иркутской области.

4) Эффективность использования муниципального имущества оценивается по конечному результату. Одним из главных критериев оценки является наполняемость доходной части бюджета МО «Братский район» за счёт средств от использования муниципального имущества.

1) Доходы от использования муниципального имущества в бюджет района за 1 квартал 2023 года составили всего 2 348,4 тыс. руб., в том числе,

- доходы от аренды муниципального имущества – 1 365, 1 тыс. руб.,
- части прибыли, перечисляемой в бюджет муниципальными унитарными предприятиями – 173, 7 тыс. руб.,

- доходы от реализации (приватизации) муниципального имущества – 776,3 тыс. руб.
- приобретенное имущество – 33,2 тыс. руб.

По сравнению с аналогичным периодом 2022 года доходы от использования муниципального имущества увеличились на 593,2 тыс. руб.

2) Доходы от арендной платы за использование земельных участков за 1 квартал 2023 г. составили 5 800,27 тыс. руб., в том числе государственная собственность на которые не разграничена – 5402,83 тыс. руб., аренда из муниципальной собственности – 397,44 тыс. руб. (в 1 квартале 2022 г. доходы от арендной платы за земельные участки составили 5 758,08 тыс. руб., в том числе государственная собственность на которые не разграничена – 5 332,08 тыс. руб., аренда из муниципальной собственности – 426,0 тыс. руб.).

В сравнении с аналогичным периодом 2022 года доходы от аренды земельных участков увеличились на 42,19 тыс. руб.

За 1 квартал 2023 г. в консолидированный бюджет МО «Братский район» от продажи земельных участков, собственность на которые не разграничена, поступило 19,23 тыс. руб. (за аналогичный период 2022 года от продажи земельных участков, собственность на которые не разграничена, поступило 36,41 тыс. руб.).

Информация по третьему и четвертому вопросам принята к сведению.

По пятому вопросу: «Обеспечение контроля за выполнением требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» докладывала и.о. начальника финансового управления администрации МО «Братский район» - Курта Н.М.

5) С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный Закон № 44-ФЗ). Данный Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок и предотвращения коррупции.

На основании постановления мэра Братского района от 27.04.2020 года № 210 утвержден Порядок осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере закупок в соответствии с которым проводятся плановые камеральные проверки, а также контрольная деятельность осуществляется в соответствии с требованиями ч.8 ст.99 Федерального закона № 44-ФЗ и планом проведения контрольных мероприятий, который утверждается на очередной финансовый год.

Цель проведения контрольных мероприятий – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

План проверок размещается на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а также на сайте МО «Братский район».

**В ходе проведения контрольных мероприятий изучаются следующие вопросы:**

- 1) Соблюдение требований законодательства о назначении контрактного управляющего;
- 2) Соблюдение требований к планированию закупок, формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок;
- 3) Соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;
- 4) Соблюдение правил нормирования в сфере закупок товаров, работ и услуг, предусмотренного ст.19 Федерального закона № 44-ФЗ;

5) Соблюдение требований при осуществлении закупок товаров, работ и услуг к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

6) Проверка своевременности направления и размещения информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок в реестре контрактов;

7) Организация Закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций и размещение отчета по итогам года;

8) Проверка исполнения требований, установленных к ведению реестра закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов.

Контрольными мероприятиями за 1 квартал 2023 года охвачено 2 субъекта финансового контроля. Проверяемый период 2022 год.

Субъекты контроля:

1.Муниципальное казенное учреждение культуры «Межпоселенческая библиотека Братского района»;

2.Администрация Тангуйского сельского поселения.

По пятому вопросу решили: довести до глав поселений и руководителей учреждений информацию о практике применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По шестому вопросу: «Анализ практики, выявление недостатков и подготовка предложений по совершенствованию размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования» докладывала Верховцева О.А. - начальник отдела закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в Комитете экономики администрации МО «Братский район»:

6) Отдел закупок товаров работ и услуг для муниципальных нужд администрации муниципального образования «Братский район» в своей работе руководствуется Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иными нормативно правовыми актами Российской федерации. Основными проблемами в сфере закупок являются: недостаточная эффективность выбора поставщиков для реализации муниципального заказа, недостаточная прозрачность процедур заказа, несовершенство законодательства в сфере закупок, недоверие ряда потенциальных поставщиков к сотрудничеству с администрацией по причине возможных задержек оплаты поставок. Эти проблемы возникают также вследствие следующих действий:

– заключаются контракты с единственным исполнителем при отсутствии оснований, т.е. заключаются контракты без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

– неправомерно изменяются условия при заключении и исполнении контрактов;

– изменяются сроки контрактов дополнительными соглашениями;

– нарушаются существенные условия договоров/контрактов (цена договора, условия оплаты, сроки выполнения работ/поставки товара, объем работ);

– несвоевременно предоставляются документы о приемке, что влечет несвоевременное внесение сведений в реестр контрактов об исполнении контрактов.

Итоги каждой закупки оцениваются на предмет эффективности расходования бюджетных средств путем определения экономии. Экономия определяется в процентах от начальной цены контракта.

Основной задачей системы функционирования муниципальных и государственных закупок является обеспечение приобретения товаров, работ и услуг для удовлетворения государственных и муниципальных нужд при наиболее рациональном расходовании

бюджетных средств. Обязательное условие для участия в этой системе – это тщательная подготовка сопроводительных документов, обеспечивающих закупки.

Можно сформулировать следующие рекомендации по совершенствованию муниципальных закупок.

1. Обязательное обучение и повышение квалификации контрактных управляющих и руководителей, а также специалистов, занятых в системе размещения закупок.

Основополагающим принципом Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является принцип профессионализма заказчика. Введена обязательность повышения квалификации, профессиональной переподготовки специалистов контрактных служб, контрактных управляющих, контрольных органов на системной основе. Приказами

Минтруда России от 10 сентября 2015 года №625н и №626н утверждены профессиональные стандарты «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок». Одной из причин высокой текучести кадров в данной области является несоизмеримый уровень заработной платы с высоким уровнем административной ответственности.

2. Обеспечение многоуровневого контроля со стороны правового обеспечения, бухгалтерского учета и отчетности.

3. Организация эффективного взаимодействия проверяющих и контролирующих органов исполнительной власти для предотвращения наиболее распространенных нарушений.

С 1 января по 15 марта 2023 года отделом закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд администрации МО «Братский район» в Единой информационной системе было размещено 39 аукционов, из них 2 не состоялись, в виду отсутствия участников. Как Заказчиком проведено 29 аукционов. По результатам которых заключены 25 контрактов, на общую сумму 53 088 144,07 рубля; экономия по результатам торгов составила 19 554 591,05 рубль или 36,8%, остальные на стадии заключения.

Как уполномоченным органом отделом закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд администрации МО «Братский район» проведено 9 аукционов, на общую сумму 44 293 012,85, по результатам торгов экономия составила 5 847 129,26 или 13,2%. Заключены 4 контракта, остальные - на стадии заключения.

Информация по шестому вопросу принята к сведению.

По седьмому и восьмому вопросам: «Выявление отношения граждан к коррупции путем опроса и анкетирования в сфере образования» и «Ведение электронной базы по постановке на учет и зачисление детей в дошкольные образовательные учреждения» Ахметова Е.В. – начальник Управления образования администрации МО «Братский район» сообщила:

7) Управлением образования администрации муниципального образования «Братский район» в период с 01 марта 2023 года по 07 марта 2023 года было проведено анкетирование родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников с целью контроля за недопущением фактов неправомерного взимания денежных средств с родителей (законных представителей) МКОУ «Вихоревская СОШ № 2», МКОУ «Приреченская ООШ», МКОУ «Тангуйская СОШ», МКОУ «Кежемская СОШ», МКДОУ детский сад «Сказка» г. Вихоревка.

В опросе приняли участие 889 респондентов. Результаты анонимного анкетирования отражены в таблице:

Вопрос	ДА, количество во опрошенных (% от числа опрошенных)	НЕТ, количество во опрошенных (% от числа опрошенных)
Присутствует ли принуждение родителей к внесению денежных средств, осуществление иных форм материальной помощи со стороны администрации и работников образовательной организации?		100%
Присутствует ли принуждение родителей к внесению денежных средств, осуществление иных форм материальной помощи со стороны родительского комитета?		100%
Если производится в вашей образовательной организации сбор финансовых средств на материально-техническое оснащение, то это добровольное пожертвование?	100%	

Таким образом, в образовательных организациях администрации МО «Братский район» фактов неправомерного взимания денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся не выявлено.

8) С сентября 2013 года Управление образования АМО «Братский район» была подключена к автоматизированной информационной системе комплектования дошкольных образовательных учреждений (АИС «Комплектование ДОУ»). АИС «Комплектование ДОУ» обеспечивает практическую реализацию оказания в электронном виде муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», входящей в перечень приоритетных по распоряжению Правительства №1993-Р вплоть до пятого этапа.

АИС «Комплектование ДОУ» обеспечивает полную поддержку всех процессов, связанных с приемом заявок, учетом очередности, выдачей путевок в детские сады, учета контингента, построением аналитической и статистической отчетности в соответствии с требованиями типовых нормативных актов и стандартов услуг.

Система интегрируется с региональным порталом государственных услуг и многофункциональными центрами оказания услуг.

В системе предусмотрены рабочие места, необходимые для автоматизации процессов комплектования различного назначения и уровня доступа - от руководителя территориального органа управления образованием до сотрудника детского сада. Гибкая ролевая модель позволяет настраивать рабочие места в соответствии с потребностями пользователя (для руководителей ДОУ, специалиста УО). В Управлении образования за это отвечает технический специалист МКУ «ЦРО Братского района».

Система работает по «клиент-серверной» схеме, при которой все данные хранятся на удаленном сервере и пользователи получают доступ к ней через интернет, что обеспечивает надежное хранение данных и гибкую настройку доступа только с рабочего места.

Для хранения данных используется СУБД PostgreSQL, которая является бесплатной, необслуживаемой и обладает низкой общей стоимостью владения.

**Настройка комплектования** осуществляется индивидуально для каждого муниципалитета, с учетом принятого регламента. Возможно ведение как *общегородской (общерайонной) очереди так и очереди по каждому ДОУ отдельно.* Предусмотрено *временное зачисление* с последующим переводом в другое ДОУ.

За период с 01.01.2023 по 17.03.2023 года поставлено на учет 38 человек с 0 до 3-х лет, всего в очереди числится 299 детей.

В системе реализован набор веб-сервисов для **интеграции с региональным и федеральным порталом государственных услуг** с использованием системы межведомственного взаимодействия (СМЭВ) или без нее. На данный момент реализованы следующие веб-сервисы реализующие следующие услуги:

- принять заявление о постановке на очередь в ДОУ;
- принять заявление на перевод в другое ДОУ;
- узнать номер очереди;
- узнать сведения о ДОУ и реализуемых программах обучения;
- внести изменения на постановку в очередь.

**Формирование очереди** осуществляется с учетом даты подачи заявления, желаемых ДОУ, льгот, специализаций групп, желаемой даты поступления. Возможна настройка с учетом даты рождения ребенка.

Для **внедрения** системы возможно использование *минимального первичного набора сведений о ребенке*: фамилия, имя, дата рождения, дата постановки в очередь. Проверка и загрузка сведений происходит в формате xls в автоматическом режиме.

При использовании системы происходит учет следующих **сведений о заявлении**:

Возможен учет следующих документов:

- свидетельство о рождении или иной документ удостоверяющий личность ребенка;

- документы, удостоверяющие личность родителя;
- документы, подтверждающие право на представительство;
- документы, подтверждающие право на льготу;

Учет сведений о заявителе, родителях и иных представителях:

- любое количество представителей;
- индивидуальные контактные данные;
- настройка уведомления по электронной почте и при помощи SMS.

Учет любого количества желаемых ДОУ;

Учет желаемой даты поступления при формировании очереди;

Учет льгот различного приоритета и возможность указания действия льготы для конкретного ДОУ;

Учет желаемых специализаций групп.

При работе с системой происходит **журналирование действий** связанных с обработкой заявлений и ходом комплектования.

Все действия заносятся в *два системных журнала* – для юридически значимых и прочих операций. Доступ к просмотру журналов ограничен, для удобства предусмотрены фильтры и сортировки. Возможен просмотр событий по каждой заявке индивидуально.

При работе с заявлениями происходит **выявление дубликатов**, как на уровне муниципалитета, так и на региональном уровне. Проверка происходит на различных уровнях:

- при постановке ребенка в очередь – при точных совпадениях определенных полей;
- специальный интерфейс по обработке дубликатов, как в муниципалитете, так и между муниципалитетами;
- отчеты регионального уровня по ходу выверки дубликатов.

В системе предусмотрена **печать и выгрузка в файл** бланков заявлений, уведомлений, путевок с индивидуальной настройкой печатных форм в зависимости от нужд региона.

Для выполнения **комплектования ДООУ** реализован набор следующих функций:

- *Учет наличия мест в ДООУ.* Ввод оперативных отчетов о наличии мест через веб-интерфейс (сотрудниками ДООУ через отдельный АРМ), или из систем автоматизации деятельности ДООУ (он-лайн через веб-сервис или в виде XML-файла). Отчеты о наличии свободных мест обновляются автоматически на основании действий с заявлениями.

Сведения о наличии мест указываются по группам с учетом возраста, специальных потребностей, времени пребывания.

- *Автоматическое комплектование.* Для каждого ДООУ формируется очередь с учетом льгот, приоритетов, желаемой даты поступления, наличия мест в группах, специальных потребностях. Возможна ручная корректировка списка очередников в соответствии с регламентом (например, при отказе очередника от получения путевки, выбытии с указанного места жительства и т.п.). Предусмотрено отслеживание хода комплектования (отказы от зачисления и т.п.)

- *Доукомплектование.* Система фильтров обеспечивает возможность просмотра очереди по ДООУ, по возрастным категориям, по спецпотребностям и льготам.

- Возможно *направления ребенка в произвольное ДООУ* при открытии новых ДООУ, в которые нет очереди, или открытия групп в уже существующих ДООУ.

- Принятие решения о комплектовании, выдача путевок.

- *Контроль зачисления* может осуществляться как сотрудниками комиссии по комплектованию, так и сотрудниками ДООУ.

Для управления **контингентом ДООУ** предусмотрена система ведения личных дел воспитанников с выпуском приказов по управлению личными делами (переводу между группами, отчислению, переводу в другие ДООУ). Для всех приказов реализованы печатные формы, используемые в ДООУ. Сведения о воспитанниках учитывают в формируемых отчетах.

На основании данных, хранимых в системе, предусмотрено формирование **отчетов** как *муниципального*, так и *регионального* уровня.

Система формирует *группы отчетов* отражающих:

- сведения о состоянии очереди;
- ход комплектования;
- наполняемость детских садов и наличие свободных мест;
- потребность ДООУ в кадрах.

Отчеты формируются по различным параметрам таким как: статусы, которые следует включать в отчет, даты, на которые формировать отчет.

Все сформированные *отчеты сохраняются* в системе и могут быть *выгружены в формате xls*

**Администрирование** системы позволяет:

- управлять *пользователями*. Создавать не ограниченное число пользователей с различными ролями, предусмотрена блокировка/разблокировка пользователей, привязка к комиссиям и ДООУ;

- гибко настраивать *ролевую модель*, создавая и настраивая роли в зависимости от потребностей заказчика;

- настраивать используемые *справочники*.

Система содержит полный пакет документов по ГОСТ 34.

Для ясности проведения операций, входящих в муниципальную услугу «*Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)*», Управлением образования АМО «Братский район» разработан АЛГОРИТМ действий с разделением функционала между специалистами УО АМО «Братский район» и руководителями МКДООУ

Информация по вопросам седьмому и восьмому принята к сведению.



По девятому вопросу: «Обсуждение повестки заседания комиссии на 2-й квартал 2023 года» слушали Бердникову С.В. - руководителя Аппарата администрации МО «Братский район».

По девятому вопросу решили: утвердить повестку заседания комиссии по противодействию коррупции на 2-й квартал 2023 г.

**Руководитель Аппарата администрации  
МО «Братский район»**



**С.В. Бердникова**

Подг. Парсегова Г.В., 41-14-35