

**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Муниципальное образование «Братский район»**

**Контрольно-счетный орган**

 ул. Комсомольская, д. 28 «а», г. Братск, Иркутская область, тел./факс 8(3953) 411126

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 30**

**по результатам внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета Прибойнинского сельского поселения за 2022 год**

 г. Братск «28» апреля 2023 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетным органом муниципального образования «Братский район» (далее – КСО Братского района) по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Прибойнинского сельского поселения за 2022 год, проведенной на основании Соглашения от 29.01.2021 №11 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

 Внешняя проверка проведена в рамках полномочий КСО Братского района, установленных:

- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Братский район», утвержденным Решением Думы Братского района от 24.11.2021 №240;

- положениями ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

 **Основание для проведения проверки:** п. 2.7 Плана деятельности КСО Братского района на 2022 год.

**Цель внешней проверки:** подтверждение полноты и достоверности сведений, представленных в годовой бюджетной отчетности за отчетный 2022 год, соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации.

**Объект внешней проверки:** Администрация Прибойнинского сельского поселения, как орган, уполномоченный на обеспечение исполнения бюджета Прибойнинского сельского поселения и составления отчета об исполнении бюджета Прибойнинского сельского поселения.

**Предмет внешней проверки:** годоваябюджетная отчетность Прибойнинского сельского поселения за 2022 год.

**Вопросы внешней проверки:** анализ годовой бюджетной отчетности на соответствие требованиям нормативных правовых актов в части ее состава, содержания и срока представления для проведения внешней проверки; анализ достоверности показателей бюджетной отчетности, оценка взаимосвязанных показателей консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности; оценка достоверного представления о финансовом положении сельского поселения на основании данных бухгалтерской отчетности.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Прибойнинского сельского поселения за 2022 год представлена для подготовки заключения на него в КСО Братского района согласно п. 3 ст. 264.4 БК РФ.

В качестве исходных данных для проведения внешней проверки и анализа исполнения бюджета Прибойнинского муниципального образования за отчетный период использованы:

 - решение Думы Прибойнинского сельского поселения от 28.12.2021 №113 «О бюджете Прибойнинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение Думы от 28.12.2021 №113);

- решение Думы Прибойнинского сельского поселения от 24.02.2022 №117 «О внесении изменений в решение Думы Прибойнинского сельского поселения 28.12.2021 №113 «О бюджете Прибойнинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение Думы от 24.02.2022 №117);

- решение Думы Прибойнинского сельского поселения от 30.06.2022 №130 «О внесении изменений в решение Думы Прибойнинского сельского поселения 28.12.2021 №113 «О бюджете Прибойнинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение Думы от 30.06.2022 №130);

- решение Думы Прибойнинского сельского поселения от 30.09.2022 №4 «О внесении изменений в решение Думы Прибойнинского сельского поселения 28.12.2021 №113 «О бюджете Прибойнинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение Думы от 30.09.2022 №4);

- решение Думы Прибойнинского сельского поселения от 29.12.2022 №13 «О внесении изменений в решение Думы Прибойнинского сельского поселения 28.12.2021 №113 «О бюджете Прибойнинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение Думы от 29.12.2022 №13);

- проект решения Думы Прибойнинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Прибойнинского сельского поселения за 2022 год» (далее – Проект Решения Думы) с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, с пояснительной запиской и приложениями:

• Приложение №1 «Доходы бюджета Прибойнинского сельского поселения по кодам классификации доходов бюджетов за 2022 год»;

• Приложение №2 «Расходы бюджета Прибойнинского сельского поселения по ведомственной структуре расходов бюджета за 2022 год»;

• Приложение №3 «Расходы бюджета Прибойнинского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2022 год»;

• Приложение №4 «Источники финансирования дефицита бюджета Прибойнинского сельского поселения по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2022 год».

- бюджетная отчетность, согласно п. 3 ст. 264.1 БК РФ:

• отчет об исполнении бюджета;

• баланс исполнения бюджета;

• отчет о финансовых результатах деятельности;

• отчет о движении денежных средств;

• пояснительная записка;

- формы бюджетной отчетности, утвержденные Приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

**Изменение плановых показателей бюджета**

Решением Думы от 28 .12.2021 №113 утверждены основные характеристики бюджета Прибойнинского сельского поселения на 2022 год:

- прогнозируемый общий объем доходов в сумме 10 965,4 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 226,1 тыс. руб., безвозмездные поступления в сумме 9 739,3 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета – 526,5 тыс. руб., из бюджета Братского района – 9 212,8 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 11 010,4 тыс. руб.;

- размер дефицита в сумме 45,0 тыс. руб., или 3,7% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Решениями Думы Прибойнинского сельского поселения от 24.02.2022 №117,
от 30.06.2022 №130, 30.09.2022 №4, внесены изменения в части уточнения показателей основных характеристик бюджета Прибойнинского сельского поселения на 2022 год.

Окончательно плановые показатели бюджета Прибойнинского сельского поселения на 2022 год утверждены Решением Думы от 29.12.2022 №13:

- прогнозируемый общий объем доходов в сумме 11 826,0 тыс. руб., в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 734,4 тыс. руб.; безвозмездные поступления в сумме 11 091,6 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета – 630,5 тыс. руб., из бюджета Братского района – 10 461,1 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 14 207,2 тыс. руб.;

- размер дефицита бюджета в сумме 2 381,2 тыс. руб., или 324,2% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

С учетом снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения размер дефицита бюджета составил 25,0 тыс. руб., или 3,4% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, установленным п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

Динамика изменения плановых показателей основных характеристик бюджета, согласно принятым в истекшем году решениям Думы Прибойнинского сельского поселения, по внесению изменений в Решение Думы от 28.12.2021 №113 приведена в таблице:

 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики бюджета | Утвержденные значения показателей на 2022 год | Отклонение(гр.4-гр.3) | Процентное изменение |
|  Решение Думы от 28.12.21 №113  |  Решение Думы от 29.12.22 №13  |
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Доходы бюджета всего:** | 10 965,4 | 16 087,6 | 5 122,2 | 46,7 |
| Из них: |  |  |  |  |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1 226,1 | 772,0 | -454,1 | -37,0 |
| Безвозмездные поступления | 9 739,3 | 15 315,6 | 5 576,3 | 57,3 |
| **Расходы:** | 11 010,4 | 18 468,8 | 7 458,4 | 67,7 |
| **Дефицит (-) / профицит (+)** | -45,0 | -2 381,2 | х | х |

Установлено, плановые бюджетные назначения по доходам бюджета в течение 2022 года увеличены на 860,6 тыс. руб. или на 7,8%. При этом, по группе «Налоговые и неналоговые доходы» осуществлено уменьшение плановых показателей на 454,1 тыс. руб., а по группе «Безвозмездные поступления» – увеличение на 5 576,3 тыс. руб., или на 57,3%.

Плановые расходы бюджета в 2022 году были также увеличены на 7 458,4 тыс. руб.,
или на 67,7%.

**Исполнение бюджета по доходам**

Для объективной оценки показателей исполнения бюджета Прибойнинского сельского поселения за 2022 год данные годового отчета сопоставлялись с показателями утвержденного плана (принятого до начала финансового года), уточненных плановых показателей и показателей сводной бюджетной росписи, а так же показателей исполнения бюджета сельского поселения за отчетный период.

Доходы бюджета поселения формируются за счет налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Группы доходов бюджета и их исполнение за 2022 год в сравнении с исполнением за 2021 год приведены в таблице:

 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утвержденные значения показателей на 2022 год | Исполнено по отчету за 2022 год | Исполнено по отчету за 2021 год | Динамика поступлений доходов (+/-) |
|  Решение Думы от 28.12.21 №113 |  Решение Думы от 29.12.22 №13 | сумма | процент  | сумма | процент  | сумма | процент  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1 226,1** | **772,0** | **847,8** | **109,8** | **1 220,7** | **100,7** | **-372,9** | **-30,5** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ:** | **1 196,1** | **744,2** | **803,5** | **108,0** | **1 109,8** | **100,7** | **-306,3** | **-27,6** |
| Налог на доходы физических лиц | 604,2 | 182,6 | 185,9 | 101,8 | 589,5 | 100,2 | -403,6 | -68,5 |
| Налоги на товары (работы и услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 466,9 | 501,7 | 538,8 | 107,4 | 302,3 | 101,9 | 236,5 | 78,2 |
| Налог на имущество | 112,0 | 52,9 | 71,8 | 135,7 | 206,0 | 100,7 | -134,2 | -65,1 |
| *- на имущество физических лиц* | *20,0* | *37,5* | *56,4* | *150,4* | *15,1* | *110,2* | *41,3* | *273,5* |
| *- земельный налог* | *92,0* | *15,4* | *15,4* | *100,0* | *190,9* | *100,0* | *-175,5* | *-91,9* |
| Государственная пошлина | 13,0 | 7,0 | 7,0 | 100,0 | 12,0 | 100,0 | -5,0 | -41,7 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ:** | **30,0** | **27,8** | **44,3** | **159,4** | **110,9** | **99,9** | **-66,6** | **-60,1** |
| Доходы от оказания платных услуг  | 30,0 | 22,4 | 22,4 | 100,0 | 110,9 | 99,9 | *-88,5* | -79,8 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений | 0,0 | 5,4 | 5,4 | 100,0 | 0,0 | 99,9 | *5,4* | 100,0 |
| Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | 0,0 | 0,0 | 16,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | *16,5* | 100,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ:**  | **9 739,3** | **15 315,6** | **15 024,5** | **98,1** | **12 837,7** | **100,0** | **2 186,8** | **17,0** |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **10 965,4** | **16 087,6** | **15 872,3** | **98,7** | **14 058,4** | **100,1** | **1 813,9** | **12,9** |

Доходная часть бюджета Прибойнинского сельского поселения за 2022 год исполнена в объёме 15 872,3 тыс. руб. Таким образом, план по доходам выполнен на 98,7% от уточненных прогнозируемых показателей. В сравнении с исполнением за 2021 год доходная часть бюджета поселения увеличилась на 1 813,9 тыс. руб.

Доля собственных доходов в общей сумме поступивших доходов составляет 5,3%. План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 109,8%: при уточненном плане 772,0 тыс. руб., поступило – 847,8 тыс. руб.

В первоначальной редакции Решения Думы от 29.12.2021 №113 объем налоговых и неналоговых доходов прогнозировался на уровне 1 226,1 тыс. руб. Фактическое исполнение меньше первоначальных плановых показателей на 378,3 тыс. руб.

Основными собственными доходными источниками за 2022 год являются налог на доходы физических лиц, налог на товары (работы и услуги), налоги на имущество:

* удельный вес налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в собственных доходах составляет 21,9%. При уточненном плане 182,6 тыс. руб., поступило 185,9 тыс. руб., исполнение 101,8%, увеличение составило 3,3 тыс. руб. от прогнозируемых показателей. В сравнении с 2021 годом объем поступлений по НДФЛ сократился на 403,6 тыс. руб. (68,5%);
* удельный вес налога на товары (работы и услуги) в собственных доходах составляет 63,6%. При уточненном плане 501,7 тыс. руб., поступило 538,8 тыс. руб., исполнение 107,4%, увеличение от плановых назначений составило 37,1 тыс. руб. увеличение к 2021 году – на 236,5 тыс. руб. (78,2%);
* удельный вес налога на имущество в собственных доходах составляет 8,5% при плане (Решение Думы от 28.12.22 №13) 52,9 тыс. руб., получено 71,8 тыс. руб., исполнение 135,7%, увеличение составило 18,9 тыс. руб. По сравнению с прошлым отчетным периодом снижение на 134,2 тыс. руб. или на 65,1%:
* налог на имущество физических лиц при плане 37,5 тыс. руб., объем поступлений 56,4 тыс. руб., исполнение – 150,4%.;
* земельный налог при плане 15,4 тыс. руб., получено 15,4 тыс. руб., исполнение – 100,0%;
* доходы от уплаты государственной пошлины в структуре собственных доходов составляют 0,8%, при плане 7,0 тыс. руб., поступление – 7,0 тыс. руб., план выполнен на 100%. В сравнении с 2021 годом поступления от уплаты государственной пошлины снизились на 5,0 тыс. руб.;
* удельный вес неналоговых доходов в собственных доходах составляет 5,2%, при плане 27,8 тыс. руб., поступило 44,3 тыс. руб., план выполнен на 110,9%.

Из поступивших за 2022 год доходов в бюджет муниципального образования безвозмездные поступления составили 94,7%. План по состоянию на 01.01.2023 по безвозмездным поступлениям выполнен на 98,1%: при уточненном плане 15 315,6 тыс. руб. в бюджет поступило 15 024,5 тыс. руб., в том числе из областного бюджета – 630,5 тыс. руб., из бюджета Братского района – 14 394,0 тыс. руб. Увеличение по сравнению с 2021 годом на 2 186,8 тыс. руб. или 17%.

В первоначальной редакции Решения Думы от 29.12.2021 №113 объем безвозмездных поступлений прогнозировался на уровне 9 739,3 тыс. руб. Фактическое исполнение безвозмездных поступлений выше первоначальных плановых показателей на 5 285,2 тыс. руб.

Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений в 2022 году отражено
в таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утвержденные значения показателей на 2022 год решением Думы от 29.12.22 №13 | Исполнено по отчету за 2022 год | Процент исполнения |
| **Безвозмездные поступления:**  | 15 315,6 | 15 024,5 | 98,10 |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 10 693,1 | 10 413,1 | 97,4 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) | 300,0 | 300,0 | 100,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 251,2 | 240,1 | 95,6 |
| Иные межбюджетные трансферты | 4 071,3 | 4 071,3 | 100,0 |

**Исполнение бюджета по расходам**

В 2022 году расходы Прибойнинского сельского поселения составили
17 708,8 тыс. руб. или 95,9% к законодательно утвержденным бюджетным назначениям. Неисполненные бюджетные назначения составили 760,0 тыс. руб. или 4,1% от запланированного объема.

Данные об исполнении консолидированного бюджета за 2022 год в разрезе разделов бюджетной классификации отражены в таблице:

 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | КБК | Исполнено по отчету за 2021 год | Утвержденные значения показателей на 2022 год решением Думы от 29.12.2022 №13 | Исполнено по отчету за 2022 год | Отклонение (гр.5-гр.4) | Процент исполнения  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Общегосударственные вопросы**  | **0100** | **7 013,7** | **7 818,8** | **7 814,2** | **-4,6** | **99,9** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования  | 0102 | 928,6 | 942,3 | 942,1 | -0,2 | 99,98 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 0104 | 5 889,3 | 6 511,5 | 6 511,1 | -0,4 | 99,99 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 0106 | 194,1 | 214,9 | 214,9 | 0,0 | 100,0 |
| обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 0,0 | 144,4 | 144,4 |  0,0 | 100,0 |
| Резервные фонды  | 0111 | 0,0 | 4,0 | 0,0 | -4,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы  | 0113 | 1,7 | 1,7 | 1,7 | 0,0 | 100,0 |
| **Национальная оборона**  | **0200** | **163,3** | **180,1** | **180,1** | **0,0** | **100,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 163,3 | 180,1 | 180,1 | 0,0 | 100,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0300** | **2 007,1** | **2 281,5** | **2 281,4** | **-0,1** | **100,00** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 0310 | 2 007,1 | 2 281,5 | 2 281,4 | -0,1 | 100,00 |
| **Национальная экономика**  | **0400** | **660,8** | **1 252,9** | **499,4** | **-742,4** | **39,9** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 62,2 | 70,4 | 59,3 | -11,1 | 84,2 |
| Дорожное хозяйство  | 0409 | 598,6 | 1 182,5 | 440,1 | -742,4 | 37,2 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **677,9** | **3 642,6** | **3 642,5** | **-0,1** | **100,00** |
| Коммунальное хозяйство  | 0502 | 525,9 | 3 205,4 | 3 205,4 | 0,0 | 100,00 |
| Благоустройство  | 0503 | 152,0 | 437,2 | 437,1 | -0,1 | 99,98 |
| **Культура, кинематография**  | **0800** | **2 761,1** | **2 919,8** | **2 919,1** | **-0,7** | **99,98** |
| Культура  | 0801 | 2 761,1 | 2 919,8 | 2 919,1 | -0,7 | 99,98 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **1000** | **146,9** | **170,3** | **170,3** | **0,0** | **100,00** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 146,9 | 170,3 | 170,3 | 0,0 | 100,00 |
| **Физическая культура и спорт**  | **1100** | **200,3** | **201,8** | **201,8** | **0,0** | **100,00** |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 1105 | 200,3 | 201,8 | 201,8 | 0,0 | 100,00 |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга**  | **1300** | **0,0** | **1,0** | **0,0** | **-1,0** | **0,00** |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга  | 1301 | 0,0 | 1,0 | 0,0 | -1,0 | 0,00 |
| **Итого расходов:** | х | **13 631,1** | **18 468,8** | **17 708,8** | **-478,0** | **95,9** |

 Из приведенных данных следует, что основным направлением расходов бюджета поселения в структуре финансирования за 2022 год явились общегосударственные вопросы – 44,1%. По сравнению с 2021 годом (51,5%) наблюдается снижение удельного веса расходов по данному разделу. Также расходы были направлены на: жилищно-коммунальное хозяйство – 20,6% (в 2021 году – 5,0%); культуру, кинематографию – 16,5% (в 2021 году – 20,3%); национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 12,9% (в 2021 году – 14,7%); национальную экономику – 2,8% (в 2021 году – 4,8%); физическую культуру и спорт –1,1% (в 2020 году – 1,5%); национальную оборону – 1,0% (в 2020 году – 1,2%).

В полном объеме на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований исполнены расходы по подразделам:

0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» – 214,9 тыс. руб.;

0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» – 144,4 тыс. руб.;

0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 1,7 тыс. руб.;

0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» – 180,1 тыс. руб.;

0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» – 2 281,4 тыс. руб.;

0502 «Коммунальное хозяйство» – 3 205,4 тыс. руб.;

1001 «Пенсионное обеспечение» – 170,3 тыс. руб.;

1105 «Другие вопросы с области физической культуры и спорта» – 201,8 тыс. руб.

Исполнение бюджетных ассигнований на 99,9% за отчетный финансовый год установлено по следующим подразделам:

0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» – 942,1 тыс. руб. – остаток бюджетных назначений
0,2 тыс. руб.;

0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» – 6 511,1 тыс. руб. – остаток бюджетных назначений 0,4 тыс. руб.;

0503 «Благоустройство» – 437,1 тыс. руб. – остаток бюджетных назначений
0,1 тыс. руб.;

0801 «Культура» – 2 919,1 тыс. руб. – остаток бюджетных назначений 0,7 тыс. руб.;

Низкий процент освоения средств за отчетный финансовый год отмечен по разделу 0400 «Национальная экономика» – 39,9% (499,4 тыс. руб.) от плановых назначений.

Пунктом 1 статьи 81. БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций. По разделу 0111 «Резервные фонды», расходы в 2022 году утверждены в первоначальном и уточненном бюджете в размере 4,0 тыс. руб., что не превышает норматива, установленного бюджетным законодательством (предельный размер 3%). В отчетном периоде средства резервного фонда из-за отсутствия чрезвычайных (аварийных) ситуаций, не привлекались.

Информация расходной части по видам расходов (КВР) в муниципальном образовании представлена в таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | КВР | Исполнено по отчету за 2022 год | Удельный вес в структуре расходов, % |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 9 398,7 | 53,1 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 7 742,5 | 43,7 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 170,3 | 1,0 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 251,2 | 1,4 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 146,1 | 0,8 |
| Итого: |  | 17 708,8 | х |

Установлено, что в общей структуре расходов наибольший удельный вес составляют расходы:

* на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций – 53,1%;
* закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 43,7%.

Наименьший: межбюджетные трансферты – 1,4%, иные бюджетные ассигнования – 0,8%.

По сравнению с 2021 годом, в целом расходы муниципального образования за 2022 год увеличились на 29,29% (4 077,7 тыс. руб.) – с 13 631,1 тыс. руб. до 17 708,8 тыс. руб.

**Исполнение программной части бюджета**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства расходная часть бюджета Прибойнинского сельского поселения на 2022 год сформирована посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе 6 (шести) муниципальных программ, которые профинансированы на 17 177,9 тыс. руб. и составили 95,8% от ассигнований, предусмотренных на их реализацию. Фактическая доля расходов бюджета по муниципальным программам составляет 97,0%. Непрограммная составляющая бюджета исполнена в сумме 530,9 тыс. руб. или на 99,3% от плановых назначений. Доля непрограммных расходов сельского поселения составляет 3,0% от общего объема расходов бюджета.

В разрезе программных и непрограммных расходов финансовые ресурсы бюджета распределились следующим образом:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | КЦСР | Утвержденные значения показателей на 2022 год решением Думы от 29.12.22 №13 | Исполнено по отчету за 2022 год | Отклонение (гр.5-гр.4) | Процент исполнения  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 1 | «Муниципальные финансы муниципального образования»  | 7000000000 | 7 705,7 | 7 693,0 | -12,7 | 99,84 |
| 2 | «Развитие дорожного хозяйства в муниципальном образовании»  | 7600000000 | 1 182,5 | 440,1 | -742,4 | 37,2 |
| 3 | «Развитие объектов коммунальной инфраструктуры» | 8100000000 | 3 642,6 | 3 642,5 | -0,1 | 100,00 |
| 4 | «Культура» | 8600000000 | 2 919,8 | 2 919,1 | -0,7 | 99,98 |
| 5 | «Развитие физической культуры и спорта»  | 9000000000 | 201,8 | 201,8 | 0,0 | 100,0 |
| 6 | «Пожарная безопасность, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в сельских поселениях» | 9200000000 | 2 281,5 | 2 281,4 | -0,1 | 100,0 |
|   | **Итого по муниципальным программам** |  | 17 933,9 | 17 177,9 | -756,0 | 95,8 |
|   | **Непрограммные расходы** |  | 534,9 | 530,9 | -6,3 | 99,3 |
|   | **ИТОГО:** |  | 18 468,8 | 17 708,8 | -762,3 | 95,9 |

Из вышеприведенной таблицы видно, что исполнение по всем муниципальным программам поселения сложилось в диапазоне от 37,2% до 100,0%.

Расходы, запланированные в местном бюджете на муниципальные программы: «Развитие объектов коммунальной инфраструктуры», «Развитие физической культуры и спорта», «Пожарная безопасность, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в сельских поселениях» были исполнены на 100%

Наибольший процент освоения средств приходится на следующие программы: «Муниципальные финансы муниципального образования» - 99,84%, «Культура» - 99,98%.

Наименьший уровень кассового исполнения сложился по программе: «Развитие дорожного хозяйства в муниципальном образовании» - 37,2%.

Остатки неиспользованных бюджетных ассигнований по муниципальным программам в общей сумме составили 756,0 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в общей сумме фактических расходов за 2022 год установлен по программам «Муниципальные финансы муниципального образования» – 43,4% (7 693,0 тыс. руб.), «Развитие объектов коммунальной инфраструктуры» – 20,6% (3 642,5 тыс. руб.), «Культура» – 16,5% (2 919,1 тыс. руб.), «Пожарная безопасность, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в сельских поселениях» – 12,9% (2 281,4 тыс. руб.). Наименьший удельный вес сложился по программам: «Развитие дорожного хозяйства в муниципальном образовании» – 2,5% (440,1 тыс. руб.), «Развитие физической культуры и спорта» – 1,1% (201,8 тыс. руб.).

Анализируя исполнение муниципальных программ, можно сделать вывод, что в 2022 году в основном удалось достигнуть высокого уровня исполнения программных мероприятий по отношению к плановым показателям. По сравнению с предыдущим периодом (84,8%) наблюдается положительная динамика результатов исполнения бюджета по программам (95,8%).

КСО Братского района рекомендует обратить внимание на то, что низкий процент исполнения (не исполнения) муниципальных программ несет риски срыва реализации программных мероприятий (не достижение предусмотренных целей) и ведет к не освоению предусмотренных на их реализацию бюджетных средств.

**Непрограммные расходы**

Согласно пояснительной записке к Проекту об исполнении бюджета на реализацию непрограммных расходов в 2022 году направлено 530,9 тыс. руб. или 99,3% от уточненного плана.

В составе непрограммных расходов были предусмотрены следующие бюджетные ассигнования:

1. Проведение выборов главы и в представительные органы муниципального образования – 144,4 тыс. руб.;
2. Другие общегосударственные вопросы (членские взносы в ассоциацию муниципальных образований) – 1,0 тыс. руб.
3. Функционирование контрольно-счетного органа муниципального образования в размере 3,4 тыс. руб.;
4. Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 180,1 тыс. руб.
5. Пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы – 170,3 тыс. руб.;
6. Осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в размере 0,7 тыс. руб.

**Результат исполнения бюджета**

 Решением Думы от 29.12.22 №13, установлен предельный размер дефицита в сумме 2 381,2 тыс. руб. Погашение дефицита бюджета планировалось производить за счет следующих источников:

* + кредиты кредитных организаций в размере 25,0 тыс. руб.;
	+ изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере 2 326,2 тыс. руб.

 Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Прибойнинского сельского поселения в 2022 году составили 1 836,5 тыс. руб.:

* изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме
1 836,5 тыс. руб. (увеличение остатков средств бюджетов – минус 16 986,2 тыс. руб., уменьшение остатков средств бюджета – плюс 18 822,7 тыс. руб.).

**Состояние муниципального долга**

 Фактически в 2022 году Прибойнинского муниципальным образованием муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не осуществлялись.

 **Проверка соответствия** **годовой бюджетной отчетности**

При составлении годовой бюджетной отчетности необходимо руководствоваться
не только БК РФ, но и Инструкцией №191н.

 Отчетность представлена на бумажных носителях. В нарушение п. 4 Инструкции №191н, отчетность представлена в несброшюрованном и непронумерованном виде, без описи, не по порядку и значимости, без оглавления и сопроводительного письма. Формы отчетности подписаны уполномоченными должностными лицами.

Согласно п. 9 Инструкции №191н отчетность составлена нарастающим итогом с начала года, числовые показатели отражены в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

 В ходе проведения проверки по оценке полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности, контрольных соотношений взаимосвязанных показателей форм отчетности, а также соответствия оформления форм, таблиц и пояснительной записки к годовой отчетности требованиям Инструкции №191н, выявлено следующее.

1. **В нарушение** п. 11.1 в состав бюджетной отчетности не включена форма 0503123 «Отчет о движении денежных средств»;
2. При выборочной проверке контрольных соотношений между показателями отдельных форм бюджетной отчетности:
* в части закрытия года и финансового результата экономического субъекта – **не соответствие** форм 0503130 «Баланс исполнения бюджета» и 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года», требуется пояснение;
* в части «доходов» в сумме итоговых показателей – **не соблюдено** равенство форм 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» и 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года», требуется пояснение.
1. Не отражены суммы:
* принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов
(гр. 8 ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах»);
* экономии, полученной в результате применения конкурентных способов (раздел 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»).

Исходя из этого, либо не ведется учет по санкционированию расходов при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) через закупки с использованием конкурентных способов, следовательно, не ведется учет сумм экономии, полученной при осуществлении закупки, либо отсутствуют закупки, проведенные конкурентными способами в отчетный период, о чем необходимо было указать в Текстовой части ф.0503160 «Пояснительная записка».

1. Форма 0503160 «Пояснительная записка» заполнена в разрезе 5 разделов, но без учета внесенных изменений в Инструкцию №191н:
* **в нарушение** п. 152:
1. в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» **отсутствует** информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период.

Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» – наименование, форма и содержание **не соответствуют** требованиям. Таблица №1 оформляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов;

1. в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» **отсутствует** информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристика комплектности;
2. в раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» **не включены**: Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица №3) и Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164).

Форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», включенная в раздел, оформляется получателями средств федерального бюджета.

 Раздел 3 **не содержит** информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в Таблицах и приложениях, включаемых в раздел;

1. в состав раздела 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» **не включены** Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172) и Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), **отсутствует** информация о причинах увеличения кредиторской задолженности по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года, а также иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую показатели бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в Таблицах и приложениях, включаемых в раздел;
2. раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» с учетом изменений, внесенных в Инструкцию Приказом Минфина России от 16.12.2020 №311н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н» включает в себя Таблицу №4 «Сведения об основных положениях учетной политики». Таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», предоставленная в составе отчетности, **не соответствует** требованиям п.156 (наименование, форма и содержание).

Следует отметить, что в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) Таблица №4 не составляется и не представляется главными распорядителями (распорядителями), главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета, финансовым органом.

В разделе **отсутствуют** Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

В случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией №191н, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в Пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. **В нарушение** п. 8 информации о вышеуказанных отсутствующих формах в Пояснительной записке (ф. 0503160) нет.

1. В составе ф.0503160 «Пояснительная записка» представлены формы, **утратившие силу:**
* Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» и Форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств», согласно Приказу Минфина России от 31.01.2020 №13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 №191н»
1. Текстовая часть ф.0503160 «Пояснительная записка» содержит информацию, о формах бюджетной отчетности, **утративших силу**:
* формы 0503137 и 0503138 исключены согласно Приказу Минфина России от 26.10.2012 №138н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
* форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности» утратила силу согласно Приказу Минфина России от 02.07.2020 №131н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

**и не входящих в ее состав:**

* форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета;
* форма 0503230 «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».
1. **В нарушение** п.158 факт проведения годовой инвентаризации не отражен в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).
2. **В нарушение** п. 9 Приказа Минфина России от 15.11.2019 №184н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Выплаты персоналу» и п. 302.1 Приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» не ведется (анализ ф. 0503130 и ф. 0503169) формирование и учет резервов предстоящих расходов (в частности, предстоящей оплаты отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника (служащего) учреждения).

По состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность составила 237,5 тыс. руб., уменьшилась по сравнению с началом года на 12,6 тыс. руб., просроченной задолженности нет. Данные сведения подтверждаются ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (дебиторская задолженность).

Информация о динамике дебиторской задолженности приведена в таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| номер счета бюджетного учета | на начало года | на конец года |
| всего | в т.ч. просроченная | удельный вес, % | всего | в т.ч. просроченная | удельный вес, % |
| 206 расчеты по авансам выданным | 66,3 | 0,0 | 26,5 | 53,7 | 0,0 | 22,6 |
| 303 расчеты по платежам в бюджеты | 183,8 | 0,0 | 73,5 | 183,8 | 0,0 | 77,4 |
| **итого:** | **250,1** | **0,0** | **100,0** | **237,5** | **0,0** | **100,0** |

По состоянию на 01.01.2023 кредиторская задолженность составила 906,6 тыс. руб., просроченной – нет. Кредиторская задолженность по сравнению с прошлым годом увеличилась на 686,4 тыс. руб. Данные сведения подтверждаются ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (кредиторская задолженность).

Информация о динамике кредиторской задолженности приведена в таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| номер счета бюджетного учета | на начало года | на конец года |
| всего | в т.ч. просроченная | удельный вес, % | всего | в т.ч. просроченная | удельный вес, % |
| 205 расчеты по доходам | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 16,5 | 0,0 | 1,8 |
| 208 расчеты с подотчетными лицами | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 74,7 | 0,0 | 8,2 |
| 302 расчеты по принятым обязательствам | 220,2 | 0,0 | 100,0 | 529,8 | 0,0 | 58,4 |
| 303 расчеты по платежам в бюджеты | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 285,6 | 0,0 | 31,5 |
| **итого:** | **220,2** | **0,0** | **100,0** | **906,6** | **0,0** | **100,0** |

 Установлено, наибольший удельный вес 58,4% приходится на задолженность по расчетам по принятым обязательствам.

**Выводы**

1. Отчетность представлена на бумажных носителях в срок, установленный п. 3
ст. 264.4. БК РФ. В нарушение п. 4 Инструкции №191н, отчетность представлена в несброшюрованном и непронумерованном виде, без описи, не по порядку и значимости, без оглавления и сопроводительного письма. Формы отчетности подписаны уполномоченными должностными лицами.
2. Отчет за 2022 год содержит данные об исполнении бюджета поселения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года, числовые показатели отражены в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (п.9 Инструкции №191н).
3. В течение 2022 года решениями представительного органа муниципального образования в параметры местного бюджета четыре раза вносились изменения.

 Фактическое исполнение бюджета составило:

* по доходам – 15 872,3 тыс. рублей (98,7% от запланированного поступления).

Из общей суммы доходов бюджета поселения налоговые и неналоговые составили 5,3%, безвозмездные поступления – 94,7%, что говорит о высокой степени зависимости бюджета от поступлений из областного и районного бюджета;

* по расходам – 17 708,8 тыс. рублей (95,9% от плана).

В отчетном году финансирование расходов бюджета осуществлялось в рамках программных и непрограммных расходов. Доля муниципальных программ в общем объеме расходов – 97,0%.

Расходы, запланированные в местном бюджете на муниципальные программы: «Развитие объектов коммунальной инфраструктуры», «Развитие физической культуры и спорта», «Пожарная безопасность, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в сельских поселениях» были исполнены на 100%

Наибольший процент освоения средств приходится на следующие программы: «Муниципальные финансы муниципального образования» - 99,84%, «Культура» - 99,98%.

Наименьший уровень кассового исполнения сложился по программе: «Развитие дорожного хозяйства в муниципальном образовании» - 37,2%.

Из-за остатков неиспользованных бюджетных ассигнований в общей сумме
756,0 тыс. руб., процент исполнения по муниципальным программам от утвержденных бюджетных назначений составил 95,8%.

Средства из резервного фонда поселения не использовались и не перераспределялись.

Дефицит бюджета составил – 1 836,5 тыс. рублей.

С учетом снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения размер дефицита бюджета соответствует ограничениям, установленным п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

Пояснительная записка, представленная к решению Думы об исполнении бюджета за 2022 год, не содержит полной информации об исполнении бюджета, а лишь констатирует плановые и фактические цифры без проведения детализированного анализа.

1. Годовая бюджетная отчетность Прибойнинского муниципального образования за 2022 год, представленная к внешней проверке, **не соответствует** составу бюджетной отчетности, определенными Инструкцией №191н. Соответствующие замечания отражены в разделе «Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности» настоящего Заключения.
2. **В нарушение** п. 9 Федерального стандарта №184н, п. 302.1 Инструкции №157н не ведется формирование и учет резервов предстоящих расходов (в частности, предстоящей оплаты отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника (служащего) учреждения).
3. Форма 0503160 «Пояснительная записка» составлена без учета замечаний, указанных в заключении за 2021 год.

**Предложения и рекомендации**

1. Обратить внимание на заполнение ф. 0503160. Пояснительная записка должна содержать существенную информацию об учреждении, его финансовом положении, сопоставимости данных за отчетный и предшествующий периоды, а также другую информацию. От полноты, качества, достоверности и способа изложения информации, содержащейся в Пояснительной записке, зависят выводы о финансовом положении, результатах и прочих факторах деятельности учреждения. В пояснительной записке должна быть включена информация, которой нет в основных отчетных формах.
2. В целях учета обязательств организации перед работниками создавать и использовать резерв предстоящих расходов (в частности, предстоящей оплаты отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника (служащего) учреждения).
3. Проводить внутренний контроль в соответствии с п. 1 ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Провести анализ замечаний и нарушений по вопросам бюджетного учета и отчетности, выявленных при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности. Принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в целях недопущения их впредь при сдаче бюджетной отчетности.

Контрольно-счетный орган муниципального образования «Братский район» считает, что выявленные в ходе проверки недостатки не оказали существенного влияния на достоверность данных бюджетной отчетности и полагает, что годовой отчет об исполнении бюджета Прибойнинского муниципального образования за 2022 год по основным параметрам соответствует требованиям Инструкции №191н, является достоверным и рекомендует принять его к рассмотрению на заседании Думы Прибойнинского сельского поселения.

Инспектор М.В. Ступакова