****

**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Муниципальное образование «Братский район»**

**Контрольно-счетный орган**

ул. Комсомольская, д. 28 «а», г. Братск, Иркутская область, тел./факс 8(3953) 411126

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №64**

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

«Экспертиза проекта решения Думы Тангуйского сельского поселения «О бюджете Тангуйского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

**г. Братск 08.12.2022**

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетным органом муниципального образования «Братский район» (далее – КСО Братского района) по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Думы Тангуйского сельского поселения «О бюджете Тангуйского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Экспертиза), проведенного на основании Соглашения от 29.01.2021 №9 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п. 1.4 Плана деятельности КСО Братского района на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя КСО Братского района от 29.12.2021 №10.

Экспертиза проведена в рамках полномочий КСО Братского района, установленных:

* ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
* ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее- Закон №6-ФЗ);
* ст. 8 Положения о КСО Братского района, утвержденного решением Думы Братского района 24.11.2021 года № 240;
* ст. 5 Положения о бюджетном процессе в Тангуйском муниципальном образовании, утвержденного Решением Думы Тангуйского сельского поселения от 27.12.2019 №105 (далее — Положение о бюджетном процессе).
* иными нормативными правовыми актами

Предмет экспертно-аналитического мероприятия**:** проект бюджета Тангуйского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Цель: определение соблюдения бюджетного и иного законодательства местной администрацией при разработке и принятии местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

При подготовке заключения КСО Братского района учитывалась необходимость реализации положений документов, на основании которых составляется местный бюджет:

* Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющие бюджетную политику в Российской Федерации;
* Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
* Указ Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
* Проект решения Думы Братского района «О бюджете муниципального образования «Братский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее — Проект решения Думы Братского района);
* Прогноз социально-экономического развития Тангуйского сельского поселения на 2023-2025 годы;
* Муниципальные программы (проекты муниципальных программ, а также изменения, внесенные в программы);
* Основные направления бюджетной и налоговой политики Тангуйского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в целях обеспечения сбалансированности и сохранения устойчивости бюджета поселения.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Проект решения Думы Тангуйского сельского поселения «О бюджете Тангуйского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее — Проект бюджета) представлен администрацией Тангуйского сельского поселения для проведения Экспертизы в КСО МО «Братский район» 06.12.2022 (вх. №127). Одновременно с Проектом бюджета были представлены следующие документы и материалы:

* пояснительная записка к Проекту решения о бюджете;
* основные направления бюджетной и налоговой политики;
* прогноз социально-экономического развития Тангуйского муниципального образования на 2023 год и на период до 2025 года;
* прогноз основных характеристик бюджета Тангуйского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
* верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2024 года   
  и на 1 января 2025 и 2026 годов;
* оценка ожидаемого исполнения бюджета Тангуйского сельского поселения   
  в 2022 году;
* паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);
* реестр источников доходов бюджета Тангуйского муниципального образования  
  на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов.

**В нарушение** ст. 184.2 БК РФ отсутствуют документы:

* предварительные итоги социально-экономического развития Тангуйского сельского поселения за истекший период 2022 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития на 2022 год;
* методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Проект бюджета согласно ст. 169 БК РФ составлен на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств   
и утверждается на трехлетний бюджетный цикл.

**В нарушение** п. 3, п. 4 ст. 173 БК РФ не представлены Постановление главы муниципального образования об одобрении прогноза социально-экономического развития Тангуйского муниципального образования на 2023 – 2025 годы (далее – Прогноз)   
и пояснительная записка к Прогнозу, нет обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставления с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Следовательно, нет возможности дать полную оценку параметрам экономического развития Тангуйского сельского поселения.

Согласно Прогноза, представленного в виде таблицы, на территории муниципального образования зарегистрировано 26 предприятий: промышленных – 1, торговых – 5, сельскохозяйственных – 4, лесозаготовительных – 3, строительных – 2, в области транспорта и связи – 2 и прочих – 9. Число муниципальных учреждений – 8. По оценке 2022 года индивидуальных предпринимателей – 66, микропредприятий – 6.

Предметом рассмотрения Проекта бюджета Тангуйского сельского поселения   
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются основные характеристики бюджета поселения, которым относятся:

* прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
* общий объем расходов в очередном году и плановом периоде, в том числе условно утвержденные расходы;
* размер дефицита бюджета поселения.

Динамика показателей основных характеристики Проекта бюджета сельского поселения представлена в Таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Оценка ожидаемого исполнения 2022 года | 2023 год | | 2024 год | | 2025 год | |
|
| проект | % к оценке исполнения 2022г | проект | % к проекту на 2023г | проект | % к проекту на 2024г |
| Доходы бюджета всего: | 62 251,2 | 57 510,9 | 92,4 | 46 204,0 | 80,3 | 45 028,4 | 101,5 |
| Из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| Налоговые и неналоговые доходы | 8 497,7 | 8 732,5 | 102,8 | 9 332,3 | 106,9 | 9 733,9 | 104,3 |
| Безвозмездные поступления | 53 753,5 | 48 778,4 | 90,7 | 36 871,7 | 75,6 | 35 294,5 | 95,7 |
| Расходы: | 63 369,8 | 57 833,9 | 91,3 | 46 549,0 | 80,5 | 45 388,4 | 97,5 |
| том числе условно утвержденные |  |  |  | 1 114,0 | - | 2 173,0 | - |
| Дефицит (-), профицит (+) | -1 118,6 | -323,0 |  | -345,0 |  | -360,0 |  |

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения на 2023 год на 7,6% меньше оценки ожидаемого исполнения 2022 года. В сравнении с предшествующим годом прогнозируется снижение объема доходов бюджета поселения в плановом периоде   
2024 года на 19,7% и увеличение в плановом периоде 2025 года на 1,5%.

Общий объем расходов бюджета поселения на 2023 год составит 91,3% к оценке ожидаемого исполнения расходов 2022 года. В сравнении с предшествующим годом в плановом периоде 2024 года планируется снижение общего объема расходов на 19,5%   
и 2025 года – на 2,5%.

Согласно ожидаемому исполнению бюджета за 2022 год дефицит бюджета составит 1 118,6 тыс. руб. Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, размер дефицита бюджета поселения на 2023 год составит 323,0 тыс. руб., на плановый период 2024 года –345,0 тыс. руб. и 2025 года – 360,0 тыс. руб. Размер дефицита бюджета (3,7% ежегодно), предусмотренный Проектом бюджета, к годовому объему доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.92.1 БК РФ (не более 5,0%).

На плановый период объемы условно утверждаемых расходов бюджета Тангуйского сельского поселения:

* определены в сумме по годам: на 2024 год – 1 114,0 тыс. руб., на 2025 год –   
  2 173,0 тыс. руб., что соответствует п. 3 статьи 184.1 БК РФ – на первый год планового периода в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета, без учета расходов бюджета предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и на второй год планового периода в объеме не менее 5%.
* не распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета (п. 5 ст. 184.1 БК РФ).

Кроме того, Проектом бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждается:

* прогнозируемые доходы бюджетов поселения по классификации доходов бюджетов Российской Федерации (приложения 1, 2 к Проекту бюджета)
* распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (приложения 3, 4 к Проекту бюджета);
* распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программ и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов (приложения 5, 6 к Проекту бюджета);
* ведомственная структура расходов бюджета поселения (приложения 7, 8 к Проекту бюджета);
* общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 0,0 тыс. руб. ежегодно (п. 5 текстовой части Проекта бюджета);
* объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета и из бюджета Братского района (п.п.1, 2 текстовой части Проекта бюджета):
* на 2023 год из областного бюджета – 4 808,1 тыс. руб., из бюджета Братского района – 43 970,3 тыс. руб.
* на 2024 год из областного бюджета – 1 112,2 тыс. руб., из бюджета Братского района – 35 759,5 тыс. руб.
* на 2025 год из областного бюджета – 1 110,3 тыс. руб., из бюджета Братского района – 34 184,2 тыс. руб.;
* объем межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения, предоставляемых из бюджета поселения бюджету муниципального образования «Братский район», в сумме 996,9 тыс. руб. ежегодно (п. 9 текстовой части Проекта бюджета);
* верхний предел муниципального долга в соответствии с п. 2 ст.107 БК РФ (п. 14 текстовой части Проекта бюджета) по состоянию:
* на 1 января 2024 года в размере 323,0 тыс. руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. руб.
* на 1 января 2025 года в размере 668,0 тыс. руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. руб.
* на 1 января 2026 года в размере 1028,0 тыс. руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. руб.,

и находится в допустимых пределах, определенных п. 3 ст. 107 БК РФ.

* программа муниципальных внутренних заимствований (приложение 9 к Проекту бюджета). В соответствии со ст. 110.1 БК РФ определены объемы привлечения средств в бюджет (в 2023 году – 371,0 тыс. руб.; в 2024 году – 397,0 тыс. руб.; в 2025 году –   
  414,0 тыс. руб.) и предельные сроки погашения долговых обязательств (до 3-х лет), возникающих при осуществлении внутренних заимствований в соответствующем финансовом году, а также объемы погашения долговых обязательств (в 2023 году –   
  минус 48,0 тыс. руб.; в 2024 году – минус 52,0 тыс. руб.; в 2025 году – минус 54,0 тыс. руб.) по видам соответствующих долговых обязательств;
* источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (приложения 10, 11   
  к Проекту бюджета).

В Проекте бюджета в соответствии со ст. 81 БК РФ планируются средства на создание резервного фонда администрации поселения в размере 4,0 тыс. руб. ежегодно (п. 7 текстовой части Проекта бюджета).

Согласно п. 5 ст. 179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда: на 2023 год в сумме 4 293,6 тыс. руб., на 2024 год – 4 775,1 тыс. руб., на 2025 – 5 042,1 тыс. руб. (п. 8 текстовой части Проекта бюджета).

Предлагаемые к утверждению Проектом бюджета показатели доходов и расходов  
на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов не нарушают принцип сбалансированности бюджета, отраженный в ст. 33 БК РФ.

В применение п.2 ст.187 БК РФ, п. 11.3 Положения о бюджетном процессе в Тангуйском муниципальном образовании решение о бюджете вступает в силу со дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2023 года.

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на 2023 и плановый период   
2024 и 2025 годов сформирован с учетом положений БК РФ, законопроекта Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2025 и 2025 годов» (далее – Законопроект «Об областном бюджете»), Закона Иркутской области от 22.10.2013 №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (в части нормативов отчислений налогов в местные бюджеты) (далее –   
Закон №74-ОЗ), Проекта решения Думы Братского района.

Динамика прогнозируемой доходной части бюджета Тангуйского сельского поселения в разрезе видов доходов представлена в Таблице №2.

Таблица №2, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2022г., оценка** | **2023г., прогноз** | **(+, -), тыс. руб.** | **Темп роста, %** | **2024г., прогноз** | **Темп роста, %** | **2025г., прогноз** | **Темп роста, %** |
| *Налоговые доходы:* | *8 209,4* | *8 475,2* | *265,8* | *103,2* | *9 075,0* | *107,1* | *9 476,6* | *104,4* |
| Налог на доходы физических лиц | 1 511,0 | 1 542,9 | 31,9 | 102,1 | 1 605,2 | 104,0 | 1 669,8 | 104,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимые на территории РФ | 4 124,7 | 4 293,6 | 168,9 | 104,1 | 4 775,1 | 111,2 | 5 042,1 | 105,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 298,7 | 301,7 | 3,0 | 101,0 | 307,7 | 102,0 | 307,7 | 100,0 |
| Налог на имущество, в том числе: | 2 218,0 | 2 280,0 | 62,0 | 102,8 | 2 330,0 | 102,2 | 2 400,0 | 103,0 |
| - на имущество физических лиц | 763,0 | 780,0 | 17,0 | 102,2 | 780,0 | 100,0 | 800,0 | 102,6 |
| - земельный налог | 1 455,0 | 1 500,0 | 45,0 | 103,1 | 1 550,0 | 103,3 | 1 600,0 | 103,2 |
| Государственная пошлина | 57,0 | 57,0 | 0,0 | 100,0 | 57,0 | 100,0 | 57,0 | 100,0 |
| *Неналоговые доходы:* | *288,3* | *257,3* | *-31,0* | *89,2* | *257,3* | *100,0* | *257,3* | *100,0* |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 125,3 | 125,3 | 0,0 | 100,0 | 125,3 | 0,0 | 125,3 | 100,0 |
| Доходы от оказания платных услуг работ | 132,0 | 132,0 | 0,0 | 100,0 | 132,0 | 0,0 | 132,0 | 100,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 31,0 | 0,0 | -31,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| *Безвозмездные поступления:* | *53 753,5* | *48 778,4* | -4 975,1 | *90,7* | *36 871,7* | *75,6* | *35 294,5* | 95,7 |
| Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 48 539,3 | 43 461,3 | -5 078,0 | 89,5 | 34 850,4 | 80,2 | 33 362,8 | 95,7 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 2 013,2 | 4 291,7 | 2 278,5 | 213,2 | 549,3 | 12,8 | 549,3 | 100,0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 456,1 | 516,4 | 60,3 | 113,2 | 562,9 | 109,0 | 561,0 | 99,7 |
| Иные межбюджетные трансферты | 2 744,9 | 509,0 | -2 235,9 | 18,5 | 909,1 | 178,6 | 821,4 | 90,4 |
| ***Итого доходов:*** | ***62 251,2*** | ***57 510,9*** | ***-4 740,3*** | ***92,4*** | ***46 204,0*** | **80,3** | ***45 028,4*** | ***97,5*** |

По сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета сельского поселения за 2022 год предлагаемый к утверждению общий объем доходов бюджета на 2023 год уменьшится на 4 740,3 тыс. руб. или на 7,6%. При этом прогнозируется увеличение налоговых доходов на 265,8 тыс. руб. или на 3,2% и уменьшение неналоговых доходов на 31,0 тыс. руб. и будут составлять 257,3 тыс. руб. в ближайшие три года.

На 2024 год в сравнении с прогнозируемым объемом доходной части бюджета планируется понижение объема доходов на 11 306,9 тыс. руб. к плановому периоду 2023 года, на 2025 год – на 1 175,6 тыс. руб. к прогнозируемым поступлениям 2024 года.

Налоговые и неналоговые доходы по прогнозу на 2024 год составят 9 332,3 тыс. руб., что на 6,9% выше ожидаемого поступления 2023 года, на 2025 год – 9 733,9 тыс. руб., что   
на 4,3% больше прогноза на 2024 год.

Объем безвозмездных поступлений в части дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предлагаемый к утверждению Проектом бюджета соответствует данным Законопроекта «Об областном бюджете» и Проекту решения Думы: на 2023 год в сумме 48 778,4 тыс. руб., на плановый период 2024 и 2025 годов –   
36 871,7 тыс. руб. и 35 294,5 тыс. руб. соответственно.

Налоговые доходы бюджета поселения, формируются за счет доходов от местных налогов, федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов по нормативам отчислений, установленными ст. 61.5 БК РФ, Законами Иркутской области.

Общий объем налоговых доходов сельского поселения запланирован на 2023 год  
 в сумме 8 475,2 тыс. руб., на плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируется их рост по сравнению с предшествующим годом на 7,1% и 4,4% соответственно.

Основными бюджетообразующими доходными источниками бюджета Тангуйского сельского поселения в налоговых доходах являются: налог на доходы физических лиц   
(далее – НДФЛ), акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимые на территории Российской Федерации (далее – Акцизы).

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета:

1. Прогноз поступления НДФЛ в период бюджетного цикла 2023 – 2025 годов запланированы на основе ожидаемых поступлений 2022 года с учетом прогнозируемого темпа роста фонда заработной платы в соответствии с показателями прогноза социально – экономического развития МО «Братский район» на 2023 – 2025 годы:

* на 2023 год – 1 542,9 тыс. руб. Рост к ожидаемому поступлению 2022 года –   
  на 31,9 тыс. руб. или 2,1%;
* на плановый период 2024 года – 1 605,2 тыс. руб. Рост к 2023 году – на 62,3 тыс. руб. или на 3,9%;
* на плановый период 2025 года – 1 669,8 тыс. руб. Рост к 2024 году – на 64,6 тыс. руб. или на 3,9%.

1. Дифференцированный норматив отчислений от Акцизов для каждого муниципального образования определяется в соответствии с методикой, утвержденной приложением 10 к Закону №74-ОЗ в зависимости от протяженности и видов покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения. Законопроектом   
   «Об областном бюджете» установлен дифференцированный норматив отчислений в бюджет поселения в размере показателя 0,0513% (в 2022 году – 0,053%). Прогноз поступления доходов от уплаты Акцизов:

* на 2023 год – 4 293,6 тыс. руб. увеличение к ожидаемому поступлению 2022 года – на 168,9 тыс. руб. или на 4,1%;
* на плановый период 2024 года – 4 775,1 тыс. руб. Рост к 2023 году – на   
  481,5 тыс. руб. или на 11,2%;
* на плановый период 2025 года – 5 042,1 тыс. руб. Рост к 2024 году – на   
  267,0 тыс. руб. или на 5,6%.

1. План поступлений по единому сельскохозяйственному налогу на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует прогнозу главного администратора доходов - Межрайонной ИФНС России по Иркутской области (2023 год – 301,7 тыс. руб., 2024 и 2025 годы – 307,7 тыс. руб.). Норматив отчислений в бюджет поселения - 50%.
2. Прогноз поступления налога на имущество физических лиц сформирован с учетом ожидаемого исполнения за 2022 год, информации налоговых органов Иркутской области:

* на 2023 год – 780,0 тыс. руб., рост на 17,0 тыс. руб. или 2,2% к ожидаемому поступлению 2022 года;
* на плановый период 2024 года составляет 780,0 тыс. руб., не изменится к прогнозу 2023 года;
* на плановый период 2025 года – 800,0 тыс. руб. Рост к 2024 году - на 20,0 тыс. руб. или на 2,6%.

1. Прогноз поступления земельного налога в границах сельского поселения сформирован с учетом ожидаемых поступлений 2022 года и с учетом информации налоговых органов Иркутской области:

* на 2023 год – 1500,0 тыс. руб., рост на 45,0 тыс. руб. или 3,1% к ожидаемому поступлению 2022 года;
* на плановый период 2024 года составляет 1 550,0 тыс. руб., что больше на   
  50,0 тыс. руб. или на 3,3% к прогнозу 2023 года;
* на плановый период 2025 года – 1 600,0 тыс. руб. Рост к 2024 году - на 50,0 тыс. руб. или на 3,2%.

1. Прогноз поступления доходов по государственной пошлине составлен по данным главного администратора доходов – администрации Тангуйского сельского поселения и на плановый трехлетний период составит в сумме 57,0 тыс. руб.

Неналоговые доходы на 2023-2025 годы сформированы по прогнозам главного администратора доходов – администрации Тангуйского сельского поселения за счет доходов от оказания платных услуг (работ) МКУК «Тангуйского КДЦ Братского района».

Прогнозный план доходов от оказания платных услуг (работ) предлагается к утверждению на плановый период на 2023 – 2025 годов в сумме 132,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления на 2023 год планируются в сумме 48 778,4 тыс. руб., на плановый период 2024 года – 36 871,7 тыс. руб., и 2025 года – 35 294,5 тыс. руб. Основную долю в безвозмездных поступлениях занимают дотации.

Запланированный на 2023 год объем безвозмездных поступлений меньше на   
4 975,1 тыс. руб. или на 9,3% по отношению к оценке данных поступлений 2022 года, при этом прогноз:

* дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в размере 43 461,3 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения текущего года на 5 078 тыс. руб. или на 10,5%;
* субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в размере   
  4 291,7 тыс. руб., т.е. увеличение на 2 278,5 тыс. руб. (113,2%) от ожидаемой оценки 2022 года;
* субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в размере 516,4 тыс. руб. (на 60,3 тыс. руб. или на 13,2% больше ожидаемого поступления 2022 года);
* иных межбюджетных трансфертов в размере 509,0 тыс. руб. или на 2 235,9 тыс. руб. (81,5%) меньше значения ожидаемой оценки 2022 года.

Динамика безвозмездных поступлений по годам, тыс. руб.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

Бюджетная политика Тангуйского муниципального образования в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности и сохранение устойчивости бюджета поселения.

Ожидаемый общий объем исполнения расходной части бюджета 2022 года составляет 63 369,8 тыс. руб. Проектом бюджета предлагается утвердить объем расходов бюджета поселения на 2023 год в размере 57 833,9 тыс. руб., на 2024 год (без учета условно утвержденных расходов) – 45 435,0 тыс. руб., на 2025 год (без учета условно утвержденных расходов) – 43 215,4 тыс. руб.

Согласно пояснительной записки к Проекту бюджета недостаток бюджетных средств, исходя из прогнозной оценки доходов и расходов бюджета, на 2023 год составит   
13 551,6 тыс. руб. или реальный дефицит бюджета от доходов без учета безвозмездных поступлений – 155,2%, на 2024 год –21 572,5,0 тыс. руб. или 231,2%, на 2025 год –   
12 697,4 тыс. руб. или 130,4%.

Характеристика распределенных расходов бюджета Тангуйского сельского поселения в разрезе функциональной классификации расходов на 2023-2025 годы и сравнительный анализ представлены в таблице №3.

Таблица №3, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2022г. оценка | Прогноз | | | Отклонение, % | | |
| 2023г. | 2024г. | 2025г. | 2023/2022 | 2024/2023 | 2025/2024 |
| Общегосударственные вопросы | 13 847,6 | 13 795,1 | 13 042,4 | 12 860,4 | 99,6 | 94,5 | 98,6 |
| Национальная оборона | 455,4 | 515,7 | 562,2 | 560,3 | 113,2 | 109,0 | 99,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4 365,2 | 5 247,2 | 4 817,0 | 4 739,9 | 120,2 | 91,8 | 98,4 |
| Национальная экономика | 4 575,3 | 4 293,6 | 4 775,1 | 5 042,1 | 93,8 | 111,2 | 105,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 6 827,7 | 3 915,0 | 2 415,8 | 2 431,5 | 57,3 | 61,7 | 100,6 |
| Культура и кинематография | 32 682,7 | 29 424,6 | 19 229,0 | 16 973,9 | 90,0 | 65,4 | 88,3 |
| Социальная политика | 20,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 594,9 | 641,7 | 592,5 | 606,3 | 107,9 | 92,3 | 102,3 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| **Итого:** | **63 369,8** | **57 833,9** | **45 435,0** | **43 215,4** | **91,3** | **78,6** | **95,1** |

Исходя из данных таблицы, расходы на 2023 год по отношению к оценке исполнения 2022 года планируется уменьшить на 5 535,9 тыс. руб. (8,7%). Прогнозируется сократить   
в 2024 году – на 12 398,9 тыс. руб. (21,4%) по отношению к 2023 году и в 2025 году – на 2 219,6 тыс. руб. (4,9%) по отношению к 2024 году.

За счет средств бюджетов других уровней, имеющих целевую направленность, на 2023 год предусмотрены расходы в сумме 5 317,1 тыс. руб., в 2024 году – 2 021,3 тыс. руб.,   
в 2025 году – 1 931,7 тыс. руб.

Удельный вес в структуре расходов бюджета сельского поселения раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» составит: в 2023 году – 23,9% от объема планируемых расходов, в плановом 2024 году – 28,7%, в 2025 году – 29,8%.

Ожидаемое исполнение бюджета по расходам по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на 2022 год составляет 13 847,6 тыс. руб. Запланированы расходы: на 2023 год - в сумме 13 795,1 тыс. руб., с уменьшением на 52,5 тыс. руб. или   
на 0,4% к показателю 2022 года; на 2024 год – 13 042,4 тыс. руб. со снижением   
на 752,7 тыс. руб. или на 5,5% к показателю 2023 года; на 2025 год – 12 860,4 тыс. руб. с понижением на 182,0 тыс. руб. или на 5,5% к показателю 2024 года.

В социально-культурную сферу планируется направить 52,0% (30 066,3 тыс. руб.) бюджетных назначений 2023 года, 2024 года (без учета условно утвержденных расходов) – 43,6% (19 821,5 тыс. руб.), 2025 года (без учета условно утвержденных расходов) – 40,7% (17 580,2 тыс. руб.) Расходы иных направлений (в сфере национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства, национальной экономики, обслуживание муниципального долга) прогнозируются: в 2023 году в сумме 13 942,5 тыс. руб. (24,2 %), в 2024 году – 12 571,1 тыс. руб. (27,7%),   
в 2025 году – 12 774,8 тыс. руб. (29,6%).

Одним из направлений бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по оптимизации расходов, повышению эффективности планирования и использования средств бюджета является исполнение расходов бюджета поселения в рамках муниципальных программ (далее – МП, муниципальные программы) Тангуйского муниципального образования с привязкой ресурсного обеспечения к целевым показателям, характеризующим достижение цели и решение задач муниципальной программы.

В составе документов к Проекту бюджета представлены проекты постановлений главы Тангуйского муниципального образования о внесении изменений в МП и объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации МП по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Следует отметить, что наименования муниципальных программ содержат разночтения в Проекте бюджета, в Проектах постановлений о внесении изменений в МП, в паспортах МП.

Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе шести муниципальных программ. Доля расходов, сформированных в рамках муниципальных программ, составит в 2023 году – 98,7% , в 2024 году – 98,2%, в 2025 году – 98,1%.

Информация о бюджетных ассигнованиях бюджета поселения на 2023-2025 годы, указанных в проекте, в разрезе муниципальных программ и непрограммных расходах представлена в таблице №4.

Таблица №4, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | КЦСР | Прогноз | | |
| 2023г. | 2024г. | 2025г. |
| МП «Муниципальные финансы муниципального образования» | 70 0 00 00000 | 13 544,7 | 12 792,0 | 12 610,0 |
| МП «Развитие дорожного хозяйства в муниципальном образовании» | 76 0 00 00000 | 4 293,6 | 4 775,1 | 5 042,1 |
| МП «Развитие объектов коммунальной инфраструктуры» | 81 0 00 00000 | 3 915,0 | 2 415,8 | 2 431,5 |
| МП «Культура» | 86 0 00 00000 | 29 424,6 | 19 229,0 | 16 973,9 |
| МП «Развитие физической культуры и спорта» | 90 0 00 00000 | 641,7 | 592,5 | 606,3 |
| МП «Пожарная безопасность, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в сельских поселениях» | 92 0 00 00000 | 5 247,2 | 4 817,0 | 4 739,9 |
| **Итого по муниципальным программам** |  | **57 066,8** | **44 621,4** | **42 403,7** |
| Непрограммные расходы | 99 0 00 00000 | 767,1 | 813,6 | 811,7 |
| **ВСЕГО** |  | **57 833,9** | **45 435,0** | **43 215,4** |

Общий объем расходов, распределенных по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, составил на 2023 год 57 833,9 тыс. руб., на 2024 год – 45 435,0 тыс. руб., на 2025 год – 43 215,4 тыс. руб.

В общем объеме расходов бюджетапо муниципальным программам ежегодно наибольший удельный вес занимают расходы на реализацию следующих МП: «Муниципальные финансы муниципального образования», «Культура», «Пожарная безопасность, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в сельских поселениях».

Ассигнования дорожного фонда, предусмотренные в МП «Развитие дорожного хозяйства в муниципальном образовании» на 2022-2027 соответствуют прогнозируемому объему доходов бюджета муниципального образования от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В соответствии требованиям Положения «О порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Тангуйского муниципального образования и их формирования и реализации, а также осуществление мониторинга и контроля их реализации», утвержденного постановлением главы от 25.03.2020 №68, ресурсное обеспечение муниципальной программы отражает информацию об общем объеме финансирования муниципальной программы по годам ее реализации. Проекты паспортов муниципальных программ содержат информацию о ресурсном обеспечении по годам, не соответствующую срокам реализации муниципальной программы.

Финансовое обеспечение МП осуществляется за счет средств бюджета сельского поселения, а также привлекаемых для выполнения программ средств областного и районного бюджетов.

Отклонений общих объемов ресурсного обеспечения на муниципальные программы, предусмотренные их паспортами от бюджетных ассигнований, предусмотренных на муниципальные программы Проектом бюджета не установлено.

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета на реализацию непрограммных расходов предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме на 2023 год 767,1 тыс. руб., на 2024 год – 813,6 тыс. руб., на 2025 год – 811,7 тыс. руб.

В составе непрограммных расходов предусмотрены следующие бюджетные ассигнования:

1. Функционирование контрольно-счетного органа муниципального образования в размере 241,0 тыс. руб. ежегодно.
2. Резервный фонд администрации Тангуйского муниципального образования сформирован в размере по 4,0 тыс. руб. ежегодно.
3. Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме на 2023 год 515,7 тыс. руб., на 2024 год – 562,2 тыс. руб., на 2025 год – 560,3 тыс. руб.
4. Осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в размере 0,7 тыс. рублей ежегодно.
5. Выполнение других общегосударственных вопросов (членские взносы) запланировано в размере по 5,7 тыс. руб. ежегодно.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

На 2023 год и плановый период до 2025 года предусмотрены следующие источники финансирования дефицита бюджета:

1. Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации: в 2023 году – 323,0 тыс. руб., в 2024 году – 345,0 тыс. руб., в 2025 году – 360,0 тыс. руб., в том числе:

* привлечение кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации запланировано на 2023-2025 годы в объемах 371,0 тыс. руб., 397,0 тыс. руб. и 414,0 тыс. руб. соответственно;
* погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации составит в 2023 году – минус 48,0 тыс. руб., в 2024 году – минус   
  52,0 тыс. руб., в 2025 году – минус 54,0 тыс. руб.

Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023-2025 годы не предусмотрены.

1. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов 0,0 тыс. руб. ежегодно:

* увеличение остатков средств бюджетов: в 2023 году – минус 57 881,9 тыс. руб.,   
  в 2024 году – минус 46 601,0 тыс. руб., в 2025 году – минус 45 442,4 тыс. руб.
* уменьшение остатков средств бюджетов: в 2023 году – 57 881,9тыс. руб.,   
  в 2024 году – 46 601,0 тыс. руб., в 2025 году – 45 442,4 тыс. руб.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Проект бюджета представлен администрацией Тангуйского сельского поселения для проведения Экспертизы в КСО МО «Братский район» 06.12.2022 (вх. №127).
2. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом бюджета, по своему составу и содержанию не соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ. Отсутствуют методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов; предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период 2022 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития на 2022 год.
3. В соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2023 год) и плановый период (2024 и 2025 годы).
4. В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ:

* по размеру дефицита местного бюджета (п.3 ст.92.1 БК РФ);
* по сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ);
* по определению верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (п.2 ст.107 БК РФ);
* по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда (п.5 ст. 179.4 БК РФ);
* по общему объему условно утверждаемых расходов (п.3 ст. 184.1);
* по перечню муниципальных внутренних заимствований (ст. 110.1 БК РФ);
* по созданию резервного фонда (ст.81 БК РФ).

1. **В нарушение** п. 3, п. 4 ст. 173 БК РФ не представлены Постановление главы муниципального образования об одобрении прогноза социально-экономического развития Тангуйского муниципального образования на 2023 – 2025 годы и пояснительная записка к Прогнозу, нет обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставления с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.
2. Основные характеристики Проекта бюджета, к которым в соответствии со ст. 184.1 БК РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, прогнозируются:

* *на 2023 финансовый год:*

по доходам – в сумме 57 510,9 тыс. руб., в том числе: налоговые и неналоговые доходы определены в сумме 8 732,5 тыс. руб., безвозмездные поступления –   
48 778,4 тыс. руб.;

по расходам – в сумме 57 833,9 тыс. руб.;

по дефициту – в сумме 323,0 тыс. руб.;

* *на 2024 финансовый год:*

по доходам – в сумме 46 204,0 тыс. руб., в том числе: налоговые и неналоговые доходы определены в сумме 9 332,3 тыс. руб., безвозмездные поступления –   
36 871,7 тыс. руб.;

по расходам – в сумме 46 549,0 тыс. руб.;

по дефициту – в сумме 345,0 тыс. руб.;

* *на 2025 финансовый год:*

по доходам – в сумме 45 028,4 тыс. руб., в том числе: налоговые и неналоговые доходы определены в сумме 9 733,9 тыс. руб., безвозмездные поступления –   
35 294,5 тыс. руб.;

по расходам – в сумме 45 388,4 тыс. руб.;

по дефициту – в сумме 360,0 тыс. руб.

1. При анализе составляющих показателей доходов сельского поселения, увеличение от налоговых доходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируются в основном за счет планируемого роста поступлений по одним из бюджетообразующих доходных источников – налога на доходы физических лиц, доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты.
2. Доля расходов, сформированных в рамках муниципальных программ, составит в 2023 году – 98,7% от общего объема расходов, в 2024 году – 98,2%, в 2025 году – 98,1%.

В составе документов к Проекту бюджета представлены проекты постановлений главы Тангуйского муниципального образования о внесении изменений в МП и объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации МП по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Наименования муниципальных программ содержат разночтения в Проекте бюджета, в Проектах постановлений о внесении изменений в МП, в паспортах МП.

Следует привести в соответствие наименования муниципальных программ, в выше указанных документах.

Также в проекты изменений в паспорта МП необходимо внести соответствующую информацию об объемах ресурсного обеспечения по годам их реализации.

КСО Братского района обращает внимание, что в Положении о бюджетном процессе   
в Тангуйском муниципальном образовании не отражен порядок подготовки к рассмотрению проекта решения о бюджете и рекомендует разработать указанный порядок и внести изменения в Положение о бюджетном процессе.

В целом показатели проекта решения Думы Тангуйского сельского поселения   
«О бюджете Тангуйского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024   
и 2025 годов» соответствуют нормам и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и после устранения замечаний может быть рекомендован   
к рассмотрению и принятию Думой Тангуйского сельского поселения.

Инспектор М.В. Ступакова