****

**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Муниципальное образование «Братский район»**

КСО Братского района

ул. Комсомольская, д. 28 «а», г.Братск, Иркутская область, тел./факс 8(3953) 411126

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 46**

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

«Экспертиза проекта бюджета Кобинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

**г. Братск 03.12.2021г.**

Настоящее заключение Контрольно-счетного органа муниципального образования «Братский район» на проект решения Думы сельского поселения «О бюджете Кобинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе Кобинского муниципального образования, Положением о Контрольно-счётном органе муниципального образования «Братский район», (далее – КСО Братского района), Соглашением «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётному органу муниципального образования «Братский район», иными нормативными правовыми актами.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия**:** проект бюджета Кобинского о сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Цель: определение соблюдения бюджетного и иного законодательства местной администрацией при разработке и принятии местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

При подготовке Заключения КСО Братского района учитывал необходимость реализации положений документов, на основе которых составляется бюджет:

* Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021г., определяющее бюджетную политику в Российской Федерации;
* Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2022-2024годы;
* Проект решения Думы Братского района «О бюджете муниципального образования «Братский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
* Прогноз социально-экономического развития Кобинского сельского поселения на 2022-2024 годы;
* Муниципальные программы (проекты муниципальных программ, а также изменения внесенные в программы);
* Основные направления бюджетной и налоговой политики Кобинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в целях обеспечения сбалансированности и сохранения устойчивости бюджета поселения.

При подготовке Заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСО Братского района, на основании представленных одновременно с проектом бюджета документов:

* основные направления бюджетной и налоговой политики Кобинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
* прогноз социально-экономического развития;
* пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития;
* прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета);
* пояснительная записка к проекту бюджета;
* верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;
* оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
* паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);
* иные документы.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Проект бюджета согласно п.1 ст. 169 БК РФ составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Кобинского муниципального образования (далее – Прогноз) одобрен Постановлением Главы муниципального образования от 09.11.2021 года № 51 и разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям п.1 ст.173 БК РФ.

Прогноз разработан в отсутствии Стратегии социально-экономического развития поселения, что не соответствует положениям закона Российской Федерации от 28.06.2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и представлен в виде системы показателей социально-экономического развития сельского поселения.

В основе разработки Прогноза – предварительные итоги социально-экономического развития поселения: статистические отчетные данные за истекший год, оперативные данные текущего года, результаты анализа экономического развития организаций, действующих на территории поселения, тенденции развития социальной сферы поселения.

Проанализировав приложение к Прогнозу на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, выделены основные параметры:

Таблица №1, млн.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. изм. | 2020г. факт | 2021г.  оценка | Прогноз | | |
| 2022г. | 2023г. | 2024г. |
| Выручка от реализации продукции товаров, работ, услуг | млн.руб. | 1,23 | 1,28 | 1,33 | 1,39 | 1,44 |
| Среднесписочная численность работающих | чел. | 31,6 | 32 | 32 | 32 | 32 |
| Среднемесячная начисленная заработная плата | тыс.руб. | 38,44 | 41,19 | 42,86 | 44,6 | 46,4 |
| Фонд оплаты труда | млн.руб. | 14,58 | 15,82 | 16,46 | 17,13 | 17,82 |

Из приведённых данных видно, что в бюджете поселения наблюдается положительная тенденция увеличения:

- выручки от реализации продукции товаров (работ, услуг). В оценке 2021 года показатель составит 1,28 млн. руб., в прогнозе на плановый период – рост в 2022 году на 3,9%, в 2023 году – на 4,5% и в 2024 году – 3,6% от предыдущего периода;

- фонда оплаты труда. По оценке 2021 года показатель планируется в сумме 15,82 млн. руб., что на 1,24 млн. руб. выше фактического исполнения 2020 года. В плановом периоде установлена динамика увеличения: в 2022 году рост на 4,0%, в 2023 году – 4,1% и в 2024 году на 4,0% от предыдущего периода.

При среднесписочной численности работающего населения (32чел.) ожидается повышение среднемесячной заработной платы к концу прогнозного периода до 20,7% от фактического исполнения 2020 года.

В соответствии с пунктом 1 Проекта решения о бюджете Кобинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета поселения на 2022 год:

* прогнозируемый общий объем доходов в сумме 9 101,5 тыс. руб.;
* общий объем расходов в сумме 9 145,5 тыс. руб.;
* размер дефицита в сумме 44,0 тыс. руб. или 3,7% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Пунктом 2 Проекта решения предлагается утвердить основные характеристики местного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов:

* прогнозируемый общий объем доходов на 2023 год в сумме 8 046,6 тыс. руб., на 2024 год в сумме 13 772,4 тыс. руб.;
* общий объем расходов на 2023 год в сумме 8 093,6 тыс. руб., на 2024 год в сумме 13 823,4 тыс. руб.;
* размер дефицита районного бюджета на 2023 год в сумме 47,0 тыс. руб. или 3,7% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, на 2024 год в сумме 51,0 тыс. руб. или 3,7% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Оценка ожидаемого исполнения 2021 года | 2022 год | | 2023 год | | 2024 год | |
| проект | %  к оценке 2021г | проект | %  к проекту 2022г | проект | %  к проекту 2023г |
| Доходы бюджета всего: | 10 647,2 | 9 101,5 | 85,5 | 8 046,6 | 88,4 | 13 772,4 | 171,2 |
| Из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1 063,3 | 1 197,4 | 112,6 | 1 267,8 | 105,9 | 1 387,8 | 109,5 |
| Безвозмездные поступления | 9 583,9 | 7 904,1 | 82,5 | 6 778,8 | 85,8 | 12 384,6 | 182,7 |
| Расходы: | 10 949,5 | 9 145,5 | 83,5 | 8 093,6 | 88,5 | 13 823,4 | 170,8 |
| Дефицит (-), профицит (+) | -302,3 | -44,0 |  | -47,0 |  | -51,0 |  |

Размер дефицита бюджета, предусмотренный Проектом на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, к годовому объему доходов бюджета сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.92.1 БК РФ (не более 5%). На 2022 год – 44,0 тыс. руб., на плановый период 2023 и 2024 годов – 47,0 тыс. руб. и 51,0 тыс. руб. соответственно.

Показатели Проекта соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации принципам сбалансированности бюджета – ст.33 БК РФ и общему (совокупному) покрытию расходов бюджета – ст.35 БК РФ.

Объем расходов поселения по сравнению с предшествующим годом снижается:

- в 2022 году на 1 804,0 тыс. рублей или 16,5%;

В плановом периоде снижается:

- в 2023 году на 1 051,9тыс. руб. или 11,5%;

- в 2024 году повышается на 5 729,8 тыс. руб. или 70,8%.

В соответствии с требованиями п. 3 статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Кобинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», содержатся условно утверждённые расходы в сумме по годам: на 2023 год – 188,0 тыс. руб., на 2024 год – 664,0 тыс. руб., не распределённые по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным  направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам)  видов расходов бюджета.

Объемы условно утверждаемых расходов бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов определены в соответствии с нормами БК РФ – на первый год планового периода в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета, без учета расходов бюджета предусмотренных за счет МБТ из других бюджетов бюджетной системы РФ и на второй год планового периода в объеме не менее 5%.

Распределение бюджетных ассигнований планируется по целевым статьям, (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов РФ на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов (пп.3 п.4 текстовой части проекта бюджета и приложения № 5,6 к проекту решения).

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на период 2022-2024 годов, не предусмотрен (п.5 текстовой части проекта бюджета).

В проекте решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируются средства на формирование резервного фонда администрации поселения в размере 4,0 тыс. руб. ежегодно (п. 7 текстовой части проекта бюджета), не превышающий установленный предельный размер (3%) – п.3 ст.81 БК РФ.

Согласно п. 5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда: в 2022 году в сумме 856,0 тыс. руб., в 2023 году – 897,4 тыс. руб., в 2024 – 969,1 тыс. руб. (п.8 текстовой части решения к проекту бюджета).

В проекте решения о бюджете Кобинского сельского поселения (п.4) согласно п.3 ст.184.1 БК РФ утверждены:

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов (приложение № 3,4).

**ДОХОДЫ БЮДЖЕТА**

Прогнозный план по доходам бюджета на 2022-2024 годы составлен в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, проектом Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Законом Иркутской области от 22.10.2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (в части нормативов отчислений налогов в местные бюджеты).

Основные характеристики объема доходов бюджета Кобинского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице № 3.

**Таблица № 3, тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2021г., оценка** | **2022г., прогноз** | **(+,-), тыс.руб.** | **Темп роста, %** | **2023г., прогноз** | **Темп роста, %** | **2024г., прогноз** | **Темп роста, %** |
| **Налоговые доходы:** | ***1 059,3*** | ***1 189,4*** | ***130,1*** | ***112,3*** | ***1 258,8*** | ***105,8*** | ***1 377,8*** | ***109,5*** |
| Налог на доходы физических лиц | 163,1 | 158,1 | -5,0 | 96,9 | 164,5 | 104 | 171,2 | 104,1 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимые на территории РФ | 741,5 | 856,0 | 114,5 | 115,4 | 897,4 | 104,8 | 969,1 | 108 |
| **Показатель** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Налог на совокупный доход | 14,7 | 15,3 | 0,6 | 104,1 | 15,9 | 103,9 | 16,5 | 103,8 |
| Налог на имущество | 134,0 | 154,0 | 20,0 | 114,9 | 174,0 | 113 | 214,0 | 123 |
| *в том числе:* |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - на имущество физических лиц | 20,0 | 40,0 | 20,0 | 200 | 60,0 | 150 | 100,0 | 166,7 |
| - земельный налог | 114,0 | 114,0 | 0 | 100 | 114,0 | 100 | 114,0 | 100 |
| Государственная пошлина | 6,0 | 6,0 | 0 | 100 | 7,0 | 116,7 | 7,0 | 100 |
| **Неналоговые доходы:** | ***4,0*** | ***8,0*** | ***4,0*** | ***200*** | ***9,0*** | ***112,5*** | ***10,0*** | ***111,1*** |
| **Показатель** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Доходы от использования имущества, находящиеся в муниципальной собственности | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от оказания платных услуг | 4,0 | 8,0 | 4,0 | 200 | 9,0 | 112,5 | 10,0 | 111,1 |
| **Безвозмездные поступления:** | **9 583,9** | **7 904,1** | **-1 679,8** | **82,5** | **6 778,8** | **85,8** | **12 384,6** | **182,7** |
| Дотации | 9 052,8 | 7 330,8 | -1 722,0 | 81 | 6 177,5 | 84,3 | 11 834,3 | 191,6 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ | 200,0 | 200,0 | 0 | 100 | 200,0 | 100 | 200,0 | 100 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ | 164,0 | 170,8 | 6,8 | 104,1 | 176,6 | 103,4 | 183,2 | 103,7 |
| Иные межбюджетные трансферты | 167,1 | 202,5 | 35,4 | 121,2 | 224,7 | 111 | 167,1 | 74,4 |
| Итого доходов: | **10 647,2** | **9 101,5** | **-1 545,7** | **85,5** | **8 046,6** | **88,4** | **13 772,4** | **171,2** |

Как следует из таблицы, по сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета за 2021 год отмечается уменьшение прогнозируемого объема доходов на 2022 год на 1 545,7 тыс. руб. или на 14,5% ожидаемых поступлений 2021 года.

На 2023 год в сравнении с прогнозируемым объемом доходной части бюджета планируется сокращение объема доходов:

- на 2023 год на 11,6% или 1 054,9 тыс. руб. к плановому периоду 2022 года;

- на 2024 год повышение расходов на 5 725,8 тыс. руб., что в процентном отношении составляет 171,2 % к прогнозируемым поступлениям 2023 года.

Налоговые и неналоговые доходы по прогнозу на 2022 год составят 1 197,4 тыс. руб., что на 134,1 тыс. руб. или на 12,6% выше ожидаемого поступления 2021 года, на 2023 год – 1 267,8 тыс. руб., что на 70,4 тыс. руб. или на 3,7% больше прогноза на 2022 год, на 2024 год – 1 387,8 тыс. руб., что на 129,0 тыс. руб. или 10,24% выше ожидаемых поступлений 2023 года.

Данное увеличение прогнозируется за счет налоговых доходов: налога на доходы физических лиц, налога на имущество и акцизов по подакцизным товарам (продукции).

Безвозмездные поступления:

по прогнозу 2022 года, 7 904,1 тыс. руб., что 1 679,8 тыс. руб. или на 17,5% ниже объёма оценочных поступлений 2021 года,

по прогнозу 2023 года планируется сокращение поступлений от прогноза предыдущего года на 1 125,3 тыс. руб. или 14,2%,

- в 2024 г. повышение на 5 605,8 тыс. руб. или на 82,7%.

* **Налоговые доходы**

В структуре доходов бюджета на 2022-2024 годы: налоговые доходы на 2022 год спрогнозированы в объеме 1 189,4тыс. руб., что на 12,3% выше ожидаемого исполнения за 2021 год. Налоговые доходы на 2023 год запланированы в объеме 1 258,8 тыс. рублей, то есть с увеличением на 5,8% к 2022 году, на 2024 год – 1 377,8 тыс. рублей, что 9,5% больше уровня 2023 года.

В плановом периоде рост прогнозируется по всем видам налоговых доходов, за исключением налога на доходы физических лиц.

В структуре налоговых доходов в период бюджетного цикла 2022-2024 годов наибольшую долю будут составлять налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товара:

в 2022 году в 2023году в 2024 году

- налог на имущество 12,9% 13,8% 15,5%

- акцизы по подакцизным товарам 72,0% 71,3% 70,3%

- налог на доходы физических лиц 13,3% 13,1% 12,4%

- государственная пошлина 0,5% 0,6% 0,5%

**Налог на доходы физических лиц**

Сумма налога запланирована на основе ожидаемого исполнения за 2021 год, с учетом индекса темпа роста фонда заработной платы на 2022-2024 годах в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития.

*Прогноз поступления налога:*

на 2022 год – 158,1 тыс. руб. Снижение к ожидаемому поступлению 2021 года – на 5,0 тыс. руб. или 3,1%;

на 2023 год – 164,5 руб. Рост к 2022 году – на 6,4 тыс. руб. или на 4,0%;

на 2024 год – 171,2тыс. руб. Рост к 2023 году – на 6,7 тыс. руб. или на 4,1%.

**Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты**

Дифференцированный норматив отчислений от акцизов на нефтепродукты определяется в соответствии с методикой, утвержденной приложением 10 к закону Иркутской области от 22.10.2013г. № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», в зависимости от протяженности и видов покрытий автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлен дифференцированный норматив отчислений в бюджет поселения в размере показателя 0,011% (2021 года – 0,010%).

*Прогноз поступления налога:*

на 2022 год – 856,0 тыс. руб. увеличение к ожидаемому поступлению 2021 года – на 114,5 тыс. руб., что составляет 15,4%;

на 2023 год – 897,4 тыс. руб. Рост к 2022 году – на 41,4тыс. руб. или на 4,8%;

на 2024 год – 969,1 тыс. руб. Рост к 2023 году – 71,7 тыс. руб. или на 8,0%.

**Налоги на совокупный доход**

***Единый сельскохозяйственный налог***

План поступлений по единому сельскохозяйственному налогу на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствует прогнозу главного администратора доходов – Межрайонной ИФНС №15 по Иркутской области и составляет:

на 2022 год – 15,3 тыс. руб., что выше поступлений 2021 года на 0,6 тыс. руб. или 4,1%; на плановый период 2023 год – 15,9 тыс. руб., рост на 0,6 тыс. руб. или 3,9%; на 2024 год – 16,5 тыс. руб., рост на 0,6 или 3,8% .

**Налоги на имущество**

***Налог на имущество физических лиц***

План поступлений по налогу на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений, с учетом перехода к уплате налога от кадастровой стоимости, составлен с учетом ожидаемых поступлений 2021 года и прогноза Межрайонной ИФНС России №15 по Иркутской области.

*Прогноз поступления налога:*

на 2022 год – 40,0 тыс. руб. Повышение к ожидаемому исполнению 2021 года на 20,0 тыс. руб. или на 100%;

на 2023 год – 60,0 тыс. руб. Рост к 2022 году на 20,0тыс. руб. или на 50,0%;

на 2024 год – 100,0 тыс. руб. Рост к 2023 году на 40,0 тыс. руб. или на 66,7%.

***Земельный налог***

План поступлений земельного налога с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений, составлен с учетом ожидаемых поступлений 2021 года и прогноза МИФНС России №15 по Иркутской области.

*Прогноз поступления налога:*

на 2022 год – 114,0 тыс. руб., на уровне оценки 2021 года;

на плановые 2023 и 2024 годы план поступления стабилен к прогнозу 2022 года и составляет 114,0 тыс. рублей.

**Государственная пошлина**

План поступлений государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями, составлен на основании прогноза Межрайонной ИФНС России №15 по Иркутской области.

*Прогноз поступления налога:*

на 2022 год – 6,0 тыс. руб. на уровне ожидаемой оценки 2021 года, 2023-2024 годы по 7,0 тыс. руб. ежегодно.

* **Неналоговые доходы**

В структуре доходов бюджета неналоговые доходы спрогнозированы в объеме на 2022 год -8,0 тыс. руб., 2023 год -9,0 тыс. руб., 2024 год – 10,0 тыс. руб.

Ожидаемая оценка исполнения за 2020 год составит 3,0 тыс. рублей, что на 8,0 тыс. рублей ниже прогнозных данных.

***Доходы от оказания платных услуг***

План по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составлен по прогнозам главного администратора доходов – администрации Кобинского сельского поселения (по МКУК «Кобинский КДЦ Братского района»).

*Прогноз поступления налога:*

на 2022 год – 8,0 тыс. руб., что выше оценки за 2021 год на 4,0 тыс. рублей;

на 2023 год – 9,0 тыс. руб., что выше прогноза 2022 года на 1,0 тыс. руб.;

на 2024 год – 10,0 тыс. руб., что выше 2023 года на 1,0 тыс. руб.

* **Безвозмездные поступления**

*Общий прогноз безвозмездных поступлений:*

на 2022 год 7 904,1 тыс. руб., в том числе

из средств областного бюджета – 370,8 тыс. руб.;

из средств районного бюджета – 7 533,3тыс. руб.

Понижение поступлений к ожидаемому исполнению 2021 года – на 1 679,8 тыс. руб. или на 17,5%;

на 2023 год – 6 778,8 тыс. руб., в том числе

из средств областного бюджета –376,6 тыс. руб.;

из средств районного бюджета – 6 402,2 тыс. руб.

Снижение поступлений к ожидаемому исполнению 2022 года – на 1 125,3 тыс. руб. или на 14,2%;

на 2024 год – 12 384,6 тыс. руб., в том числе

из средств областного бюджета – 383,2 тыс. руб.;

из средств районного бюджета – 12 001,4 тыс. руб.

Снижение поступлений к ожидаемому исполнению 2023 года – на 5 605,8 тыс. руб. или на 82,7%.

Динамика безвозмездных поступлений по годам в тыс. руб.

Из диаграммы видно, что наибольшую часть безвозмездных поступлений составляют дотации на финансирование вопросов местного значения. В 2022 году ожидается снижение дотации в сравнении с оценкой 2021 года, в 2023 году планируется снижение данного вида МБТ по отношению к прогнозу 2022 года.

На 2022 год безвозмездные поступления прогнозируются в общем объеме 7 904,1 тыс. руб**.**, в том числе:

***Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации*** в размере 7 330,8 тыс. руб. (что ниже ожидаемого исполнения текущего года на 1 722,0 тыс. руб. или на 19,0%).

***Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации*** в размере 200,0 тыс. руб. из средств областного бюджета на реализацию мероприятий проектов народных инициатив ежегодно стабильны.

***Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации*** в размере 170,8 тыс. руб. из средств областного бюджета, в том числе на осуществление первичного воинского учета – 170,1 тыс. руб. (на 6,8 тыс. руб. или на 4,1% больше ожидаемого поступления 2021 года).

***Иные межбюджетные трансферты*** в размере 202,5 тыс. руб. из средств районного бюджета, в том числе на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения.

**РАСХОДЫ БЮДЖЕТА**

Формирование расходной части, как и в предыдущие периоды осуществлялось по программному принципу на основе муниципальных программ Кобинского муниципального образования (проектов изменений в муниципальные программы муниципального образования).

В проекте решения предусмотрено финансовое обеспечение шести муниципальных программ Кобинского муниципального образования. Доля расходов, сформированных в рамках муниципальных программ, составила в 2022 году – 96,6 % , в 2023 году – 97,6%, в 2024 году – 98,5%.

Общий объем расходов бюджета Кобинского поселения предлагается утвердить на 2022 год в размере 9 145,5 тыс. руб., в 2023 году – 8 093,6 тыс. руб., в 2024 году – 13 823,4 тыс. руб.

Недостаток бюджетных средств, исходя из прогнозной оценки доходов и расходов бюджета, на 2022 год составит 2 448,3 тыс. руб. или реальный дефицит бюджета от доходов без учета безвозмездных поступлений сложится в размере 204,5%, на 2023 год – 3 577,8 тыс. руб. или 282,2%, на 2024 год – 51,0 тыс. руб. или 3,7%.

Основные показатели расходов проекта бюджета сельского поселения на 2022-2024 годы представлены в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2021г. оценка | 2022г. прогноз | 2023г. прогноз | 2024г прогноз | Отклонение в % | | |
| 2022/  2021 | 2023/  2022 | 2024/  2023 |
| Общегосударственные вопросы | 5 494,5 | 4 774,2 | 4 533,0 | 5 829,3 | 86,9 | 94,9 | 128,6 |
| Национальная оборона | 163,3 | 170,1 | 175,9 | 182,5 | 104,2 | 103,4 | 103,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 540,9 | 1 426,9 | 986,8 | 1 672,8 | 92,6 | 69,2 | 169,5 |
| Национальная экономика | 998,9 | 856,0 | 897,4 | 969,1 | 85,7 | 104,8 | 108,0 |
| Жилищно-комму-нальное хозяйство | 714,7 | 385,5 | 259,6 | 1 776,0 | 53,9 | 67,3 | 684,1 |
| Культура и кинематография | 1 569,1 | 1 051,2 | 733,5 | 2 190,8 | 67,0 | 69,8 | 298,7 |
| Социальная политика | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 467,1 | 480,6 | 318,4 | 537,9 | 102,9 | 66,3 | 168,9 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 100 | 100 | 100 |
| **Итого:** | **10 949,5** | **9 145,5** | **7 905,6** | **13 159,4** | **83,5** | **86,4** | **166,5** |

Исходя из данных таблицы, Проектом в период 2022-2023 годов предусматривается тенденция снижения расходов. На 2022 год по отношению к оценке исполнения 2021 года снижение на 1 804,0 тыс. руб., в 2023 году – снижение на 1 239,9 тыс. рублей, в 2024 году увеличение расходов на 5 253,8 тыс. рублей.

В структуре расходов бюджета сельского поселения на 2022 год удельный вес занимает финансирование расходов по прочим отраслям – 7 613,7тыс. рублей или 83,3%, расходы социальной сферы – 1 531,8 тыс. рублей или 16,7%.

Распределение **расходов социальной сферы** сельского поселения в 2022г. в тыс. рублях на диаграмме:

Распределение **расходов по прочим отраслям** в 2022 г. в тыс. руб.:

Из представленных данных видно как будут распределены в 2022 году бюджетные ассигнования по разделам классификации расходов бюджета сельского поселения.

В 2022 году из 8 разделов бюджетной классификации расходов увеличение бюджетных ассигнований по отношению к оценке 2021 года планируется только по 2 разделам:

* 02 «Национальная оборона» увеличение на 4,2%,
* 11 «Физическая культура и спорт» увеличение на 2,9%,

Снижение расходов в процентном выражении предусмотрено по следующим разделам:

* 08 «Культура и кинематография» на 33%
* 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 46,1% к оценке 2021 года,
* 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 7,4% к оценке 2021 года,
* 04 «Национальная экономика» на 14,3% к оценке 2021 года,
* 01 «Общегосударственные вопросы» на 13,1%.

В структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы на финансирование общегосударственных расходов (в 2022 году – 52,2% от общего объема расходов, в 2023 году – 57,3%, в 2024 году – 44,3%), расходы по культуре и кинематографии (2022 году – 11,5%, в 2023 году – 9,3%, в 2024 году – 16,6%); наименьший – «Национальная оборона» (2022 году – 1,9%, в 2023 году – 2,2%, в 2024 году – 1,4%).

В связи с дефицитом средств районный бюджет сформирован по принципу приоритетного направления расходов на заработную плату с начислениями на нее, которые предусмотрены в полном объеме от потребности и социальные выплаты.

Другие расходы в части оплаты поставок товаров, выполнения работ, в целях оказания муниципальных услуг физическим и юридическим лицам предусмотрены по остаточному принципу (за исключением целевых средств, основной заработной платы, резервного фонда, расходов на проведение выборов и референдумов, членских взносов в ассоциацию МО Иркутской области, расходов на обслуживание муниципального долга, МБТ, пенсии, софинансирования): на 2022 год – 37,0% от потребности, на 2023 год – 21,6%, на 2024 год – 100%.

Страховые взносы во внебюджетные фонды предусмотрены в размере 30,2% от объема заработной платы.

За счет средств бюджетов других уровней, имеющих целевую направленность, на 2022 год предусмотрены расходы в сумме 373,3 тыс. руб., в 2023 году – 401,3 тыс. руб., в 2024 году – 350,3 тыс. руб.

В соответствии с действующим бюджетным законодательством в общем объеме расходов на плановый период планируется утвердить условно утверждаемые расходы на 2023 год в сумме 188,0 тыс. руб., на 2024 год в сумме 664,0 тыс. руб.

Учитывая положения пункта 5 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, данные расходы не учтены при распределении бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджета.

Общий объем расходов, распределенных по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, составил на 2022 год 9 145,5 тыс. руб., на 2023 год – 7 905,6 тыс. руб., на 2024 год – 13 159,4 тыс. руб.

Информация о бюджетных ассигнованиях бюджета поселения на 2022-2024 годы, указанных в проекте, в разрезе муниципальных программ и непрограммных расходах представлена в таблице №5.

Таблица №5, тыс. руб.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2022 год, прогноз** | **2023 год, прогноз** | **2024 год, прогноз** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **4** | **5** | **6** |
| 1 | «Муниципальные финансы муниципального образования» | 4 636,0 | 4 519,8 | 5 816,1 |
| 2 | «Развитие дорожного хозяйства в муниципальном образовании» | 856,0 | 897,4 | 969,1 |
| 3 | «Развитие объектов коммунальной инфраструктуры» | 385,5 | 259,6 | 1 776,0 |
| 4 | «Культура» | 1 051,2 | 733,5 | 2 190,8 |
| 5 | «Развитие физической культуры и спорта» | 480,6 | 318,4 | 537,9 |
| 6 | «Пожарная безопасность, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в сельских поселениях»» | 1 426,9 | 986,8 | 1 672,8 |
|  | **Итого по муниципальным программам** | **8 836,2** | **7 715,5** | **12 962,7** |
|  | **Непрограммные расходы** | **309,3** | **190,1** | **196,7** |
|  | **ИТОГО:** | **9 145,5** | **7 905,6** | **13 159,4** |

В связи со снижением доходной части бюджета поселения, наблюдается уменьшение бюджетных ассигнований по муниципальным программам в прогнозируемом периоде: в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 1 120,7 тыс. руб. или на 12,7 %, в 2024 году повышение бюджетных ассигнований – на 5 247,2 тыс. руб. или 68%.

По непрограммым расходам: в плановом периоде 2023-2024 годов прогнозируется снижение по сравнению с 2022 на 119,2 тыс. руб. или на 38,5%, в 2024 году повышение на 6,6 тыс. руб. или 3,5% от прогноза 2023 года.

* **Непрограммные расходы**

На реализацию непрограммных расходов предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме на 2022 год 309,3 тыс. руб., на 2023 год – 190,1 тыс. руб., на 2024 год – 196,7 тыс. руб.

В составе непрограммных расходов предусмотрены следующие бюджетные ассигнования:

1. Проведение выборов и референдумов на 2022 год предусмотрено 125,0 тыс. рублей (проведение выборов Думы муниципального образования).

2. Функционирование контрольно-счетного органа муниципального образования в размере 8,6 тыс. руб. ежегодно.

3. Резервный фонд администрации Кобинского муниципального образования сформирован в размере по 4,0 тыс. руб. ежегодно.

4. Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме на 2022 год 170,1 тыс. руб., на 2023 год – 175,9 тыс. руб., на 2024 год – 182,5 тыс. руб.

5. Осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в размере 0,7 тыс. рублей ежегодно.

6. Выполнение других общегосударственных вопросов запланировано ежегодно по 0,9 тыс. руб.(членские взносы).

**Муниципальные программы**

В соответствии с п. 2 ст. 179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В составе документов к проекту бюджета представлены проекты изменений в паспорта 6 муниципальных программ.

**Муниципальная программа**

**«Муниципальные финансы муниципального образования»**

**на 2015-2024**

Муниципальная программа «Муниципальные финансы муниципального образования»утверждена постановлением Главы Кобинского муниципального образования от 13 ноября 2014 года №41. Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы установлен с учетом планируемых изменений в нее.

Расходы на реализацию программы предусмотрены в объеме на 2022 год 4 636,0 тыс. руб., на 2023 год – 4 519,8 тыс. руб., на 2024 год – 5 816,1 тыс. руб.

**Муниципальная программа**

**«Развитие дорожного хозяйства муниципального образования»**

**на 2015-2024**

Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства муниципального образования»утверждена постановлением Главы Кобинского муниципального образования от 13 ноября 2014 года № 43. Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы установлен с учетом планируемых изменений в нее.

Расходы на реализацию программы предусмотрены в объеме на 2022 год 856,0 тыс. руб., на 2023 год – 897,4 тыс. руб., на 2024 год – 969,1 тыс. руб.

Ассигнования дорожного фонда, предусмотренные в муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства в муниципальном образовании на 2015-2024 годы» соответствуют прогнозируемому объему доходов бюджета муниципального образования от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет.

**Муниципальная программа**

**«Развитие объектов коммунальной инфраструктуры»**

**на 2015-2024 годы**

Муниципальная программа «Развитие объектов коммунальной инфраструктуры» утверждена Постановлением Главы Кобинского муниципального образования от 13 ноября 2014 года № 44. Объём бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы установлен с учётом планируемых изменений в неё.

Расходы на реализацию программы предусмотрены в объеме на 2022 год 385,5 тыс. руб., на 2023 год – 259,6 тыс. руб., на 2024 год – 1 776,0 тыс. руб.

**Муниципальная программа**

**«Культура муниципального образования»**

**на 2015-2024 годы**

Муниципальная программа «Культура муниципального образования» утверждена Постановлением Главы Кобинского муниципального образования от 13 ноября 2014 года № 45. Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы установлен с учетом планируемых изменений в нее.

Расходы на реализацию программы предусмотрены в объеме на 2022- 1 051,2тыс. руб., на 2023 год – 733,5 тыс. руб., на 2024 год – 2 190,8 тыс. руб.

**Муниципальная программа**

«**Пожарная безопасность, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании»**

**на 2021-2024 годы**

Муниципальная программа «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» утверждена Постановлением главы муниципального образования от 13 ноября 2014 года № 42. В проекте предусмотрено внесение изменений в данную программу в части сроков ее исполнения и ресурсного обеспечения.

В бюджете сельского поселения предусмотрены расходы для реализации основных мероприятий данной программы:

«Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения»;

«Полномочия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения».

Расходы на реализацию программы предусмотрены в объеме на 2022 год -1 426,9 тыс. руб., на 2023 год – 986,8 тыс. руб., на 2024 год – 1 672,8 тыс. руб.

**Муниципальная программа**

**«Развитие физической культуры и спорта»**

Муниципальная программа «Развитие физической культуры в муниципальном образовании» утверждена Постановлением Главы Кобинского муниципального образования от 12 января 2021 года № 07. Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы установлен с учетом планируемых изменений в нее.

Расходы на реализацию программы предусмотрены в объеме на 2022- 480,6тыс. руб., на 2023 год – 318,4 тыс. руб., на 2024 год – 537,9 тыс. руб.

**ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА**

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета сельского поселения сложился в размере 44,0 тыс. руб. на 2022 год, 47,0 тыс. руб. на 2023 год и 51,0 тыс. руб. на 2024 год. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составляет 3,7% ежегодно.

На очередной финансовый год и на плановый период предусмотрены следующие источники финансирования дефицита бюджета:

Кредиты кредитных организаций запланированы в объеме на 2022 год 44,0 тыс. руб. (привлечение – +50,6 тыс. руб., погашение – -6,6 тыс. руб.), на 2023 год – 47,0 тыс. руб. (привлечение – +54,1 тыс. руб., погашение – -7,1 тыс. руб.), на 2024 год – 51,0 тыс. руб. (привлечение – +58,7 тыс. руб., погашение – -7,7 тыс.руб.).

При установленных основных параметрах бюджета поселения верхний предел муниципального долга составит на 1 января 2023 года 44,0 тыс. руб., на 1 января 2024 года – 91,0 тыс. руб., на 1 января 2025 года – 142,0 тыс. руб. (пункт 14 проекта решения).

**ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. Проект решения Думы Кобинского муниципального образования «О бюджете Кобинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предоставлен на экспертизу в КСО МО «Братский район» с нарушением срока, согласно п.1 ст. 185 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в Кобинском МО.

2. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, по своему составу и содержанию не соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ. Отсутствуют предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год; реестры источников доходов бюджета.

3. В соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2022 год) и плановый период (2023 и 2024 годы).

4. В проекте «О бюджете Кобинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соблюдены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации:

* по размеру дефицита местного бюджета, не более 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (п.3 ст.92.1 БК РФ);
* по сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ);
* по определению верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (п.2 ст.107 БК РФ);
* по объему государственного долга (п.5 ст.107 БК РФ);
* по размеру резервного фонда (п.3 ст.81 БК РФ);
* по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда (п.5 ст. 179.4 БК РФ);
* по общему объему условно утверждаемых расходов (п.3 ст. 184.1);
* по объему бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (п.3 ст. 184.1 БК РФ).

5. Проект бюджета составлен на основе одобренного Постановлением Главы поселения Прогноза социально-экономического развития Кобинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, что согласуется с требованиями ст.172 БК РФ, но разработан в отсутствие Стратегии социально-экономического развития Кобинского МО, что не соответствует Федеральному закону от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

6. Основные характеристики проекта «О бюджете Кобинского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», к которым в соответствии со ст. 184.1 БК РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, прогнозируются:

* на 2022 финансовый год

по доходам – в сумме 9 101,5 тыс. рублей, в т.ч.: налоговые и неналоговые доходы определены в сумме 1 197,4 тыс. руб., безвозмездные поступления – 7 904,1 тыс. руб.;

по расходам – в сумме 9 145,5 тыс. рублей;

по дефициту – в сумме 44,0 тыс. рублей;

* на 2023 финансовый год:

по доходам – в сумме 8 046,6 тыс. рублей, в т.ч.: налоговые и неналоговые доходы определены в сумме 1 267,8 тыс. руб., безвозмездные поступления – 6 778,8тыс. руб.;

по расходам – в сумме 8 093,6 тыс. рублей;

по дефициту – в сумме 47,0 тыс. рублей;

* на 2024 финансовый год:

по доходам – в сумме 13 772,4 тыс. рублей, в т.ч.: налоговые и неналоговые доходы определены в сумме 1 387,8 тыс. руб., безвозмездные поступления – 12 384,6 тыс. руб.;

по расходам – в сумме 13 823,4 тыс. рублей;

по дефициту – в сумме 51,0 тыс. рублей.

7. При анализе составляющих показателей доходов поселения, увеличение от налоговых доходов прогнозируются в основном за счет планируемого роста поступлений по одним из бюджетообразующих доходных источников:

на 2022 год доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты;

в плановом периоде 2023 и 2024 годов – налога на доходы физических лиц и доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты.

Прогноз поступления от неналоговых доходов в 2022 году - 8,0 тыс. руб., в плановом периоде 2023году -9,0 тыс. руб., в 2024 году составит 10,0 тыс. руб.

Доля безвозмездных поступлений в бюджет поселения в 2022 году понижается на 17,5% от оценки 2021 года, в 2023 году – снижение на 14,2% от плановых поступлений 2022 года и повышение на 82,7% в 2024 году от поступлений 2023 года.

КСО Братского района с учетом анализа поступлений налогов предыдущих лет считает в целом обоснованным исчисленный объем поступлений налогов в 2022 году и на плановый период 2023 и 2024 годов.

8. Формирование расходной части бюджета осуществлялось с учетом единых подходов в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Кобинского сельского поселения.

Доля расходов бюджета на финансирование 6 муниципальных программ поселения составляет 96,6% в 2022 году, в 2023 – 97,6% и 2024 году – 98,5%.

9. Согласно ст. 172 Бюджетного кодекса РФ с проектом бюджета предоставлены паспорта действующих программ, проекты изменений в действующие программы утвержденные постановлением главы.

Согласно п.2 ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой целевой статье расходов бюджета.

10. Актуальными остаются вопросы по оптимизации использования муниципального имущества, так как увеличение собственных доходов является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств поселения.

Проект решения Думы Кобинского сельского поселения «О бюджете Кобинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и может быть рекомендован к принятию Думой Кобинского муниципального образования.

Подготовил:

Аудитор КСО Братского района Н.А.Юхнина