

**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН**

**Муниципального образования «Братский район»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 30**

**по результатам внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета Ключи-Булакского сельского поселения**

**за 2020 год**

г. Братск «30» апреля 2021 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетным органом муниципального образования «Братский район» по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ключи-Булакскогосельского поселения за 2020 год, проведенной на основании Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 29.01.2021г. № 5.

Внешняя проверка проведена в рамках полномочий Контрольно-счетного органа муниципального образования «Братский район», установленных:

- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- положением о контрольно - счетном органе муниципального образования «Братский район», утверждённом Решением Думы Братского района от 27.05.2020 № 67;

ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.8 Плана деятельности КСО МО «Братский район» на 2021 год.

**Цель внешней проверки:** установление полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности сельского поселения за отчетный финансовый год, ее соответствия требованиям нормативных правовых актов.

**Объект внешней проверки:** Администрация Ключи-Булакскогосельского поселения.

**Предмет внешней проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета Ключи-Булакскогомуниципального образования за 2020 год; иная бюджетная отчетность, сформированная в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года №191н; бюджетная отчетность главных администраторов средств местного бюджета за 2020 год (отдельные формы).

**Вопросы внешней проверки:** анализ бюджетной отчетности на соответствие требованиям нормативных правовых актов в части ее состава, содержания и срока представления для проведения внешней проверки; анализ достоверности показателей бюджетной отчетности, оценка взаимосвязанных показателей консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности; оценка достоверного представления о финансовом положении сельского поселения на основании данных бухгалтерской отчетности.

**Объем средств бюджета, проверенных при проведении экспертно-аналитического мероприятия:** по доходам – 27 348,4 тыс. руб., по расходам – 30 468,8 тыс. руб.

В соответствии с Законом Иркутской области от 02.12.2004 года № 76-оз «О статусе и границах муниципальных образований Братского района Иркутской области» (в ред. от 21.12.2018) Ключи-Булакскоемуниципальное образование образовано на территории Братского района Иркутской области и наделено статусом сельского поселения. В состав территории Ключи-Булакского муниципального образования входят: деревня Кумейка, деревня Леоново, село Ключи-Булак.

Структуру органов местного самоуправления составляют: глава муниципального образования; Дума муниципального образования; администрация муниципального образования.

Согласно требованиям статьи 264.2 БК РФ годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Ответственными должностными лицами за подготовку и представление бюджетной отчетности за 2020 год являлись глава Ключи-Булакского муниципального образования – Т.Н. Галац, главный бухгалтер – С.Г.Григорьева.

**Результаты внешней проверки**

1. Общие положения

Отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него

поступил в КСО МО Братского района в сроки, установленные пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ключи-Булакского сельского поселения за 2020 год были предоставлены следующие документы:

* бюджетная отчетность, согласно п.3 ст. 264.1 БК РФ:

- отчет об исполнении бюджета;

- баланс исполнения бюджета;

- отчет о финансовых результатах деятельности;

- отчет о движении денежных средств;

- пояснительная записка;

* проект решения Думы сельского поселения «Об исполнении бюджета сельского поселения за 2020 год» с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета;
* исполнение доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета;
* исполнение расходов бюджета сельского поселения по ведомственной структуре расходов;
* исполнение расходов бюджета сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
* исполнение источников финансирования дефицита бюджета сельского

поселения по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;

* отчет об использовании средств муниципального дорожного фонда;
* отчет об использовании бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ.

2.Изменение плановых показателей бюджета

Бюджет Ключи-Булакскогомуниципального образования утвержден решением Думы Ключи-Булакскогосельского поселения от 27.12.2019 года № 101:

по доходам в сумме 23 440,7 тыс. руб.;

по расходам в сумме 23 569,7 тыс. руб.;

с дефицитом в сумме 129,0 тыс. руб., 3,7% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Основные характеристики местного бюджета на 2020 год неоднократно изменялись. В течение года в решение Думы Ключи-Булакскогомуниципального образования от 27.12.2019 года № 101 шесть раз вносились изменения:

- решение Думы сельского поселения от 23.04.2020 года № 110;

- решение Думы сельского поселения от 25.06.2020 года № 114;

- решение Думы сельского поселения от 29.07.2020 года № 121;

- решение Думы сельского поселения от 30.09.2020 года № 127;

- решение Думы сельского поселения от 29.10.2020 года № 129.

Уточненный в окончательной редакции от 30.12.2020 года №136 местный бюджет утвержден:

по доходам в сумме 27 335,1 тыс. руб.;

по расходам в сумме 31 864,9 тыс. руб.;

размер дефицита бюджета поселения в сумме 4 529,8 тыс. руб. или 128,6% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета поселений над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в объеме 127,0 тыс. руб.

Уточненная бюджетная роспись расходов на 2020 год от 30.12.2020 года, утвержденная Главой Ключи-Булакскогосельского поселения, соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 30.12.2020 года № 136.

Анализ изменения плановых показателей основных характеристик бюджета, согласно принятым в истекшем году решениям Думы Ключи-Булакского муниципального образования по внесению изменений в решение о бюджете поселения, а также исполнение местного бюджета за 2020 год представлено в таблице №1

Таблица №1, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики бюджета | Исполнено за 2019 год | Утверждено решением Думы от 27.12.19г. №136 | Утверждено решением Думы от 30.12.20г. №136 | Исполнено за 2020 год | Отклонение  (гр.5-гр.4) | Процент исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Доходы бюджета всего:** | **33 101,7** | **23 440,7** | **27 335,1** | **27 348,3** | **13,2** | **100** |
| Из них: |  |  |  |  |  |  |
| Налоговые и неналоговые доходы | 3 324,6 | 3 451,2 | 3 523,1 | 3 536,3 | 13,2 | 100,4 |
| Безвозмездные поступления | 29 777,1 | 19 989,5 | 23 812,0 | 23 812,0 | 0,0 | 100 |
| **Расходы:** | **31 598,2** | **23 569,7** | **31 864,9** | **30 468,8** | **-1 395,2** | **95,6** |
| **Дефицит (-),**  **профицит (+)** | **1 503,5** | **-129,0** | **-4 529,8** | **-3 120,5** | **х**  **х** | **х**  **х** |

Установлено, плановые бюджетные назначения по доходам бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете, в течение 2020 года существенно увеличены, с 23 440,7 тыс. рублей до 27 348,3 тыс. рублей, на 3 907,6 тыс. руб., или на 16,7%.

Плановые расходы бюджета в 2020 году были увеличены на 6 899,1 тыс. руб., или на 29,3%.

3.Исполнение бюджета по доходам

Источниками финансирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Анализ исполнения бюджета по доходам в разрезе налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений отражены в таблице №2.

Таблица №2, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Бюджет поселения на 2020 г., в редакциях Решений Думы | | Отклонение (гр.3-гр.2) | Исполнено по отчету за 2020 г. | Отклонение (гр.5-гр.3) | % исполнения |
| №101 от 27.12.19г. Первоначально утвержденный план | №102 от 27.12.19г. Уточненный план |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **3 451,2** | **3 523,1** | **71,9** | **3 536,4** | **13,3** | **100,4** |
| **Налоговые доходы:** | **3 296,8** | **3 413,0** | **116,2** | **3 426,4** | **13,4** | **100,4** |
| Налог на доходы физических лиц | 699,5 | 682,9 | -16,6 | 724,0 | 41,1 | 106,0 |
| Налоги на товары (работы и услуги), реализуемые на территории РФ | 1 721,8 | 1 566,3 | -155,5 | 1 537,6 | -28,7 | 98,2 |
| Налог на совокупный доход | 107,3 | 132,0 | 24,7 | 132,1 | 0,1 | 100,1 |
| Налог на имущество | 753,5 | 1 027,2 | 273,7 | 1 028,1 | 0,9 | 100,1 |
| *-на имущество физических лиц* | *169,6* | *226,5* | *56,9* | *226,5* | *0,0* | *100* |
| *- земельный налог* | *583,9* | *800,7* | *216,8* | *801,6* | *0,9* | *100,1* |
| Государственная пошлина | 14,7 | 4,6 | -10,1 | 4,6 | 0,0 | 100 |
| **Неналоговые доходы:** | **154,4** | **110,1** | **-44,3** | **110,0** | **-0,1** | **99,0** |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 73,4 | 48,5 | -24,9 | 48,5 | 0,0 | **100** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 81,0 | 57,6 | -23,4 | 57,5 | -0,1 | *199,8* |
| Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности | 0,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 0,0 | *100* |
| **Безвозмездные поступления** | **19 989,5** | **23 812,0** | **3 822,5** | **23 812,0** | **0,0** | **100** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 18 634,4 | 20 891,7 | 2 257,3 | 20 891,7 | 0,0 | 100 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ | 566,4 | 1 020,0 | 453,6 | 1 020,0 | 0,0 | 100 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 375,0 | 398,9 | 23,9 | 398,9 | 0,0 | 100 |
| Иные межбюджетные трансферты | 413,7 | 1 501,4 | 1 087,7 | 1 501,4 | 0,0 | 100 |
| **Всего доходов** | **23 440,7** | **27 335,1** | **3 894,4** | **27 348,4** | **13,3** | **100** |

В результате принятых в течение года изменений в бюджет, доходная часть бюджета увеличилась на 3 894,4 тыс. рублей и составила 27 335,1 тыс. руб. Исполнено по отчету за 2020 год – 27 348,4 тыс. рублей или 100%.

План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 100,4%, при плане 3 523,1 тыс. рублей, поступило 3 536,4 тыс. рублей.

Основными собственными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, налоги на имущество:

- удельный вес налога на доходы физических лиц в собственных доходах 724,0 тыс. рублей, исполнение 106 %;

- удельный вес налога на акцизы по подакцизным товарам в собственных доходах составляет 43,5 %, при плане 1 566,3 тыс. руб., получено 1 537,6 тыс. рублей, исполнение 98,2 %;

- удельный вес налога на имущество в собственных доходах составляет 29,1 %, при плане 1 027,2 тыс. руб., получено 1 028,1 тыс. рублей, исполнение 100,1%:

* налог на имущество физических лиц при плане 226,5 тыс. рублей, получено 226,5 тыс. рублей, исполнение 100 %;
* земельный налог при плане 800,7 тыс. рублей, получено 801,6 тыс. рублей, исполнение 100,1 %;

- доходы от сбора государственной пошлины в структуре собственных доходов составляет 0,1 %, при плане 4,6 тыс. руб., поступило 4,6 тыс. руб., план выполнен на 100 %;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат в структуре собственных доходов составляет 1,4%, при плане 48,5 тыс. руб., поступило 48,5 тыс. рублей, план выполнен на 100 %.

Из поступивших за 2020 год доходов в бюджет муниципального образования в сумме 27 348,4 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы составили 12,9 % – 3 536,4 тыс. рублей, а безвозмездные поступления – 87,1% или 23 812,0 тыс. рублей.

В первоначальной редакции Решения о бюджете № 101 объем безвозмездных поступлений прогнозировался на уровне 19 989,5 тыс. руб. Фактическое исполнение безвозмездных поступлений выше первоначальных плановых показателей на 3 822,5 тыс. рублей и составило 23 812,0 тыс. рублей.

4. Исполнение бюджета по расходам

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.0503317) расходы местного бюджета на 2020 год утверждены в сумме 31 864,9 руб., исполнены на 01.01.2021 в сумме 30 468,8 тыс. руб., или 95,6 % от бюджетных назначений.

Исполнение расходной части местного бюджета за 2020 год в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | КБК | Утверждено, тыс. руб. | Исполнено, тыс. руб. | Отклонение, тыс. руб. | % исполнения |
| **Общегосударственные вопросы** | **00100** | **9 506,8** | **9 254,1** | **-252,7** | **97,3** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 00102 | 1 764,0 | 1 653,4 | -110,6 | 93,7 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 00104 | 7 430,6 | 7 292,5 | -138,1 | 98,1 |
| Обеспечение деятельности финансовых, органов финансового надзора | 00106 | 303,4 | 303,4 | 0,0 | 100 |
| Резервные фонды | 00111 | 4,0 | 0,0 | -4,0 | 0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 00113 | 4,8 | 4,8 | 0,0 | 100 |
| **Национальная оборона** | **00200** | **398,2** | **398,2** | **0,0** | **100** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 00203 | 398,2 | 398,2 | 0,0 | 100 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **00300** | **3 787,4** | **3 567,6** | **-219,8** | **94,2** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 00309 | 363,7 | 363,7 | 0,0 | 100 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 00314 | 3 423,7 | 3 203,9 | -219,8 | 93,6 |
| **Национальная экономика** | **00400** | **1 982,6** | **1 527,9** | **-454,7** | **77,1** |
| Общеэкономические вопросы | 00401 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 |
| Дорожное хозяйство | 00409 | 1 982,6 | 1 527,9 | -454,7 | 77,1 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **00500** | **3 986,1** | **3 785,9** | **-200,2** | **95,0** |
| Жилищное хозяйство | 00501 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 |
| Коммунальное хозяйство | 00502 | 193,0 | 193,0 | 0,0 | 100 |
| Благоустройство | 00503 | 3 793,1 | 3 592,9 | -200,2 | 94,7 |
| **Культура, кинематография** | **00800** | **11 715,9** | **11 470,0** | **-245,9** | **97,9** |
| Культура | 00801 | 11 715,9 | 11 470,0 | -245,9 | 97,9 |
| **Социальная политика** | **10000** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0** |
| Пенсионное обеспечение | 10001 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 |
| **Физическая культура и спорт** | **11105** | **486,9** | **465,1** | **-21,8** | **95,5** |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 11105 | 486,9 | 465,1 | -21,8 | 95,5 |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **11301** | **1,0** | **0,0** | **-1,0** | **0** |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 11301 | 1,0 | 0,0 | -1,0 | 0 |
| **Итого расходов:** | х | **31 864,9** | **30 468,8** | **-1 396,1** | **95,6** |

Как видно из таблицы, в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований исполнены расходы по разделам:

0200 «Национальная оборона» - 398,2 тыс. рублей.

Не в полном объеме исполнены плановые показатели по разделам:

0100 **«**Общегосударственные вопросы» – 97,3% (9 254,1 тыс. рублей) от плановых значений (9 506,8 тыс. рублей);

0300«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 94,2% (3 567,6 тыс. рублей) от плановых значений (3 787,4 тыс. рублей);

0400 «Национальная экономика» (дорожное хозяйство) – 77,1 % (1 527,9 тыс. рублей) от плановых назначений (1 982,6 тыс. рублей);

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 95% (3 785,9 тыс. руб.) от плановых (3 986,1 тыс. руб.);

0800 «Культура и кинематография» - 97,9% (11 470 тыс. руб.) от плановых (11 715,9 тыс. руб.);

1105 «Физическая культура и спорт» -95,5% (465,1 тыс. руб.) от плановых назначений (486,9 тыс. руб.).

Причины отклонений в пояснительной записке к проекту об исполнении бюджета сельского поселения за 2020 год не раскрыты.

Информация расходной части по видам расходов (КВР) в муниципальном образовании представлена в таблице №4.

Таблица №4, тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | КВР | Исполнение 2020 год | Удельный вес в структуре  расходов (%) |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 15 192,7 | 49,9 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 14 547,7 | 47,7 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 0,0 | 0 |
| Капитальные вложения в объекты государственной собственности | 400 | 0,0 | 0 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 527,4 | 1,7 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 201,0 | 0,7 |
| Итого: |  | 30 468,8 | 100 |

Установлено, что в общей структуре расходов наибольший удельный вес составляют расходы:

- на выплату заработной платы с начислениями на нее – 49,9%;

- закупка товаров, (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд -47,7 %;

Наименьший:

- Межбюджетные трансферты - 1,7 %;

**-** Иные бюджетные ассигнования - 0,7%.

5. Исполнение программной части бюджета

Расходы бюджета на реализацию 6 муниципальных программ в 2020 году в сумме 30 015,1 тыс. руб. составили 98,6% от общего объема расходов бюджета.

Объем расходов по непрограммным направлениям деятельности составил 453,7 тыс. руб. Установлен процент исполнения программных расходов – 95,6% к плановым показателям. В разрезе муниципальных программ финансовые ресурсы бюджета распределились следующим образом:

Таблица № 5(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование программы | Утверждено решением Думы №136 от 30.12.20г.  (план) | Исполнение 2020г. | Отклонение, тыс. руб. (гр.4-гр.3) | % исполнения(гр.5/гр.4\*100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | МП "Муниципальные финансы МО на 2015-2021годы | 9 448,3 | 9 198,6 | -249,7 | 97,4 |
| 2. | МП "Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация ЧС в сельских поселениях" на 2015-2021 годы | 3 787,5 | 3 567,6 | -219,9 | 94,2 |
| 3. | МП «Развитие дорожного хозяйства в МО на 2015 – 2021 годы» | 1 982,6 | 1 527,9 | -454,7 | 77,1 |
| 4. | МП "Культура" на 2015-2021 годы | 11 715,9 | 11 469,9 | -246,0 | 97,9 |
| 5. | МП «Развитие физической культуры и спорта на 2015-2021 годы» | 486,9 | 465,2 | -21,7 | 95,5 |
| 6. | МП »Развитие объектов коммунальной инфраструктуры на 2015-2021 годы» | 3 986,0 | 3 785,9 | -200,1 | 95 |
|  | **Итого по муниципальным программам** | **31 407,2** | **30 015,1** | **-1 392,1** | **95,6** |

Из таблицы видно, что из 6 утвержденных программ – нет стопроцентного исполнения.

Процент исполнения колеблется в диапазоне от 77,1% по программе «Развитие дорожного хозяйства в МО» до 97,9% по программе «Культура».

Статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожный фонд определен как часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а так же капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. К дорожным фондам отнесены Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации муниципальные дорожные фонды.

Статьей 179.4 БК РФ также определены источники пополнения таких фондов и порядок их создания.

Муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемо объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о бюджете) от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

По муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства в муниципальном образовании» на 2015-2021 годы исполнение составило 77,1% или 1 527,9 тыс. руб., (причины не исполненных бюджетных назначений не указаны в пояснительной записке).

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

С учетом остатка на первое число отчетного финансового года согласно ф.№1-ФД «Сведения об использовании средств Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов РФ, муниципальных дорожных фондов», остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения на 01.01.2021 года составил 426,0 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в общей сумме фактических расходов за 2020 год установлен по программе «Культура» 38,2% (11 469,9 тыс. руб.), наименьший удельный вес – по программе «Развитие физической культуры и спорта» на 2015-2021 годы -1,5% (465,2 тыс. руб.).

Согласно требований пункта 3 статьи 179 БК РФ по каждой муниципальной программе проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.

По результатам указанной оценки местной администрации муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

Контрольно-счетный орган рекомендует обратить внимание на то, что низкий процент исполнения (не исполнения) муниципальных программ несет риски срыва реализации программных мероприятий (не достижение предусмотренных целей) и ведет к не освоению предусмотренных на их реализацию бюджетных средств.

Непрограммные расходы исполнены в сумме 453,7тыс. руб. – 1,4% от общих расходов.

Информация по непрограммным расходам представлена в таблице.

Таблица №6, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | КЦСР | План на 2020 год | Исполнение | % исполнения |
| Резервный фонд администрации | 9940000000 | 4,0 | 0,0 | 0,0 |
| Выполнение других обязательств МО | 9950000000 | 4,1 | 4,1 | 100 |
| Межбюджетные трансферты бюджету муниципального района из бюджета поселения на осуществление полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с заключенными соглашениями | 9970000000 | 50,7 | 50,7 | 100 |
| Обеспечение реализации отдельных областных государственных полномочий, переданных полномочий Российской Федерации | 99Б0000000 | 398,2 | 398,2 | 100 |
| Реализация областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях | 99Д0000000 | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **Итого** | **9900000000** | **457,7** | **453,7** | **99** |

6. Результат исполнения бюджета

Первоначальной редакцией решения о бюджете от 27.12.201г № 101 размер дефицита установлен в сумме 129,0 тыс. рублей, или 3,7% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, т.е. в пределах установленного бюджетным законодательством РФ размере. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета было предусмотрено получение и погашение кредитов от кредитных организаций: получение 148,4 тыс. руб., погашение – 19,4 тыс. руб.

В окончательной редакции решения о бюджете от 30.12.2020г № 136 размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 4 529,8 тыс. рублей. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета: изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 4 402,8 тыс. рублей (увеличение – минус 27 481,2 тыс. руб., уменьшение – 31 884,0 тыс. руб.).

По результатам исполнения местного бюджета за 2020 год по состоянию на 01.01.2021 сложился дефицит в размере 3 120,5 тыс. рублей, что согласуется с показателями отчета об исполнении консолидированного бюджета ф. 0503317 по коду стр.450 раздела 2. Расходы бюджета.

Как следует из раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» данного отчета, в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Ключи -Булакского сельского поселения были привлечены:

– изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 3 120,5 тыс. рублей (увеличение остатков средств – минус 28 480,8 тыс. рублей, уменьшение остатков средств – плюс 31 601,3 тыс. рублей).

7. Состояние муниципального долга

Фактически в 2020 году Ключи-Булакским муниципальным образованием муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не осуществлялись.

8.Оформление годовой бюджетной отчетности

Годовая отчетность предоставляется в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (в ред. Приказов Минфина России от 31.01.2020г. №13н, от 07.04.2020 № 59н, от 12.05.2020 № 88н, от 02.07.2020 № 131н, от 29.10.2020 № 250н, от 16.12.2020 № 311н).

В целях составления годовой бюджетной отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном учетной политикой учреждения, с учетом положений п.7 Инструкции №191н, п. 20 Инструкции №157н.

Бюджетная отчетность администрации Ключи-Булакскогомуниципального образования за 2020 год представлена в КСО МО «Братский район» 26.03.2021 года, что соответствует требованиям «Положения о бюджетном процессе Ключи-Булакскогомуниципального образования», утвержденного решением Думы от 25.12.2019 г. №100.

В соответствии со ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ единая методология и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности устанавливаются Министерством финансов РФ.

При составлении бюджетной отчетности необходимо соблюдать общие правила:

- отчетность составляется на основе данных Главной книги (ф.0504072) и других регистров бухгалтерского учета, установленных законодательством РФ. При этом обязательно проводится сверка показателей регистров аналитического и синтетического учета (п.7 Инструкции №191н);

- бюджетная отчетность подписывается руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности, представляется на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом (п.4 Инструкции №191н).

Перечень отчетов установлен в пункте 11.3 Инструкции №191н:

Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503320);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);

Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323);

Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503321);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360).

9. Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности требованиям БК РФ, Инструкции 191н.

Администрацией Ключи-Булакскогосельского поселения годовая бюджетная отчетность за 2020 год представлена в составе форм, утвержденных пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ, пунктом 11.3 Инструкции № 191н.

В соответствии с пунктами 3,4,6,9 Инструкции № 191н, годовая бюджетная отчетность сформирована нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, подписана руководителем и главным бухгалтером, представлена на бумажном носителе с оглавлением и сопроводительным письмом. Отчет пронумерован и сброшюрован.

Форма 0503130 «Баланс исполнения бюджета» в части закрытия года и финансового результата экономического субъекта соответствует форме 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

Форма 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» составлен в соответствии с п.п. 92 - 100 Инструкции №191н.

При проверке соотношения между показателями форм 0503121и 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета очередного финансового года» выявлено соответствие данных.

Форма 0503323 «Консолидированный отчет о движении денежных средств» составлен на 1 января 2021 года, в соответствии с п.п. 146 - 150 Инструкции №191н.

При сопоставлении идентичных показателей справки по консолидируемым расчетам (ф.0503125) коду счета 1 401 10 151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и показателей отчета об исполнении бюджета ф. 0503317 по коду строки 010 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» установлено соответствие сумм.

При анализе форм 0503320 «Баланс исполнения бюджета» и 0503321 «Отчет о финансовых результатах деятельности» и проверки соблюдения контрольных соотношений показателей отчетов бюджетной отчетности установлено:

– в части чистого увеличения прочей дебиторской задолженности расхождений нет, сумма составила 100 619,9 тыс. руб. В части чистого увеличения прочей кредиторской задолженности расхождений нет, сумма 1 947,2 тыс. рублей;

– в части операций с финансовыми активами и обязательствами данные форм соответствуют взаимосвязанным показателям и равны сумме -5 243,8 тыс. рублей;

– соответствие в части счета 0 401 40 – доходы будущих периодов 100 796,0 тыс. руб. и согласование с формой 0503369 в части кредиторской задолженности;

– соответствие показателей в части чистого операционного результата 2 547,0 тыс. рублей.

В ф. 0503323 «Отчет о движении денежных средств» изменение остатков средств всего на счетах бюджетов соответствуют аналогичному показателю ф. 0503317 «Отчет об исполнении бюджета» и равны сумме 3 120,5 тыс. рублей.

Показатели ф. 0503317 (стр.200) в части кассовых операций по исполнению бюджетов соответствуют показателям Консолидированного бюджета о движении денежных средств ф. 0503323 (стр.2100) и составляют 30 468,8 тыс. рублей.

Анализ формы 0503128 «О бюджетных обязательствах» показал:

–– в графе 8 отражены суммы принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов – это говорит о том, что учреждениями ведется учет по санкционированию расходов при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) через закупки с использованием конкурентных способов, а следовательно ведется учет сумм экономии, полученной при осуществлении закупки (раздел 4 «Сведения об экономии бюджетных средств при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» формы 0503175);

–– не формируются расчеты по отложенным обязательствам, то есть обязательствам, величина которых определена на момент их принятия условно (или расчетно), и по которым не определено время их исполнения, при условии создания в учете учреждения по данным обязательствам резерва предстоящих расходов (в частности резервы отпусков).

При сверке объема кредиторской задолженности с объемом неисполненных принятых денежных обязательств установлено, что показатели, отраженные в гр.12 отчета 0503128 не соответствуют показателям гр.9 Сведений 0503169. Раскрытие причин выявленных расхождений подлежит отражению в текстовой части раздела 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=2FCC78DC3AB5453FB44C4A0033A479B9F285D63BDDFD313C5F0D0E4E95121CDD2D12F88C739F14A7ACD9F448D2DA216D12CD757C758F3ABFh8h5C).

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности.

Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, проверкой не установлено.

10. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно показателей ф.0503369 «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2020 года у главного распорядителя средств местного бюджета дебиторская задолженность составляла 1 118,2 тыс. руб. в т.ч. просроченная дебиторская задолженность 189,4 тыс. руб. Дебиторская задолженность увеличилась по сравнению с 2019 годом на 6,0 тыс. рублей. Изменение (увеличение) остатка на 01.01.2020 года в отражены ф.0503373 «Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета».

На 01.01.2021 года составляет 101 890,1 тыс. руб., в т.ч. просроченная дебиторская задолженность 226,2 тыс. руб. Дебиторская задолженность увеличилась на 100 771,9 тыс. руб. Причины увеличения дебиторской задолженности в Пояснительной записке не указаны. Просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 36,7 тыс. руб.

Наличие дебиторской задолженности свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, что является нарушением ст.34 Бюджетного кодекса РФ.

Кредиторская задолженность на начало года 325,7тыс. руб., в т.ч. просроченная задолженность 216,5 тыс. руб., на конец отчётного периода равна 2 424,9 тыс. руб., в т.ч. просроченная кредиторская задолженность 531,9 тыс. руб.

Установлено увеличение кредиторской задолженности на 2 099,2 тыс. руб., в т.ч. просроченной кредиторской задолженности на 315,4 тыс. руб.

Выводы и рекомендации

1**.** Годовая бюджетная отчётность за 2020 год представлена в КСО МО «Братский район» 26.03.2021 г., в сроки, установленные пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ, Положением о бюджетном процессе в Ключи-Булакском муниципальном образовании.

2. В течении 2020 года решениями представительного органа муниципального образования в параметры местного бюджета 6 раз вносились изменения. Согласно ст.184.1 БК РФ проект решения об исполнении бюджета содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета.

Фактическое исполнение бюджета составило:

- по доходам – 27 348,3тыс. руб. (100% от запланированного поступления). Из общей суммы доходов бюджета поселения налоговые и неналоговые поступления составили 12,9%, безвозмездные поступления – 87,1%, что горит о высокой степени зависимости бюджета от поступлений из областного и районного бюджета;

- по расходам – 30 468,8 тыс. руб. – 90,2% от плана.

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделам:

0800 «Культура, кинематография» -37,6%, 0100 «Общегосударственные расходы» -30,4% от общего объема расходов. Наименьшую долю составили расходы по разделам 0200 «Национальная оборона» - 1,3%, 0100 «Физическая культура и спорт» -1,5% от общего объема расходов.

Общий объем средств, направленный на реализацию программ, составил 95,6%. Анализ использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ключи-Булакского сельского поселения показал – средства дорожного фонда в 2020 году использованы на 77,1% (1 527,9 тыс. руб. при плане 1 982,6 тыс. руб.), в связи с чем остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2021 г. составил 426,0 тыс. руб.

- дефицит составил -3 120,4 тыс. рублей.

3. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по оценке полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности, оформления форм, таблиц и пояснительной записки к годовой отчетности, соответствия взаимосвязанных показателей отчетов, установлено:

– по полноте предоставленных форм бюджетная отчетность соответствует требованиям ст.264.1 БК РФ и п. 11.3 Инструкции № 191н «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ»;

– согласно положений п.7 Инструкции №191н, п.20 Инструкции №157н в целях составления годовой бюджетной отчетности была проведена инвентаризация активов и обязательств;

– отчетность составлена нарастающим итогом с начала года, числовые показатели отражены в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (п.9 Инструкции №191н);

– при выборочной проверке соблюдения контрольных соотношений форм бюджетной отчетности установлено:

а) соответствие показателей основных форм бюджетной отчетности;

б) расхождение итоговых показателей кредиторской задолженности с объемом неисполненных принятых денежных обязательств, что требует пояснения в ф.0503160;

– согласно п.152 Инструкции структура Пояснительной записки не соответствует требованиям и составлена сплошным текстом, что не дает полной информации о деятельности и финансовом положении муниципального образования как экономическом субъекте;

– согласно п.8 Инструкции №191н в пятом разделе пояснительной записки должен быть указан перечень форм, которые не вошли в состав бюджетной отчетности в связи с отсутствием показателей. При этом в состав отчета Ключи-Булакского сельского поселения вошли таблицы, не имеющие числового значения:

- таблица № 1 «Сведения о направлениях деятельности» заполняется в случае изменения направлений деятельности (ОКВЭД) субъекта бюджетной отчетности за отчетный год в части тех видов деятельности, которые в первые были осуществлены в отчетном году или которые были прекращены п.153 Приказа Минфина России от 16.12.2020 №311н;

таблица № 2 – исключена из состава бюджетной отчетности приказом Минфина России от 02.11.2017 № 176н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 №191н»;

таблица № 3 – оформляется главным распорядителям, распорядителем, главным администратором, администратором, осуществляющим отдельные полномочия главного администратора источников финансового дефицита бюджета, финансовым органом;

таблица № 5 – исключена из состава бюджетной отчетности приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н;

– таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризации» заполняется в части выявленных расхождений. При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, таблица не заполняется и в составе отчетности не предоставляется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части. В нарушение п. 158 Инструкции таблица вошла в состав отчетности муниципального образования;

таблица № 7 – исключена из состава бюджетной отчетности начиная с отчетности 2019 года приказом Минфина России от 31.01.2020 № 13н;

– в целях отражения информации о субъекте бюджетной отчетности, сформировавших отчеты в составе бюджетной отчетности, в кодовой зоне после реквизита «дата» не указан код субъекта бюджетной отчетности (аб.14 п.10 Инструкции 191н).

Контрольно-счетный орган МО «Братский район» считает, выявленные в ходе проверки недостатки не оказали существенного влияния на достоверность данных бюджетной отчетности и полагает, что годовой отчет об исполнении бюджета Ключи-Булакского муниципального образования за 2020 год по основным параметрам соответствует требованиям Инструкции 191н и является достоверным.

**Обращая внимание на вышеуказанные замечания, рекомендуем:**

1. Представлять годовую бюджетную отчетность, в рамках действующего бюджетного законодательства Российской Федерации, в полном объеме с учетом изменений.

2. Обратить внимание на заполнение ф. 0503160. Пояснительная записка должна содержать существенную информацию об учреждении, его финансовом положении, сопоставимости данных за отчетный и предшествующий периоды, а также другую информацию. От полноты, качества, достоверности и способа изложения информации, содержащейся в Пояснительной записке, зависят выводы о финансовом положении, результатах и прочих факторах деятельности учреждения. В пояснительной записке должна быть включена информация, которой нет в основных отчетных формах.

3. В целях равномерного распределения затрат на оплату отдыха сотрудников, создавать и использовать резерв предстоящих расходов на оплату отпусков, согласно п.6 Федерального стандарта №124, п.302.1 Инструкции №157, п.124.1 Инструкции №162н, писем Минфина России от 20.05.2015 № 02-07-07/28998, от 05.06.2017 №02-06-10/34914.

Выявленные отдельные недостатки, отраженные в заключении рекомендуем учесть при формировании бюджетной отчетности в дальнейшем.

Контрольно-счетный орган МО «Братский район» рекомендует принять к рассмотрению годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год на заседании Думы Ключи-Булакского сельского поселения.

Заключение подготовил:

Инспектор КСО МО «Братский район» Смирнова Ю.В.

Председатель КСО МО «Братский район» Беляева Е.Н.