

**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**Муниципальное образование «Братский район»**

КСО Братского района

ул. Комсомольская, д. 28 «а», г. Братск, Иркутская область, тел./факс 8(3953) 411126

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №20**

**по результатам внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета Озернинского сельского поселения за 2021 год**

г. Братск «29» апреля 2022 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетным органом муниципального образования «Братский район» (далее – КСО МО «Братский район») по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Озернинского муниципального образования за 2021 год, проведенной на основании Соглашения №14 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 29.01.2021 года.

Внешняя проверка проведена в рамках полномочий КСО МО «Братский район», установленных:

* Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
* Положением о контрольно – счетном органе муниципального образования «Братский район», утвержденном Решением Думы Братского района от 24.11.2021 №240;
* положениями ст.157., 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

**Основание для проведения проверки:** пункт 2.6 Плана деятельности  
КСО МО «Братский район» на 2022 год.

**Цель внешней проверки:** установление полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности сельского поселения за отчетный финансовый год, ее соответствия требованиям нормативных правовых актов.

**Объект внешней проверки:** Администрация Озернинского сельского поселения.

**Предмет внешней проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета Озернинского муниципального образования за 2021 год; иная бюджетная отчетность, сформированная в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 №191нн «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191нн); бюджетная отчетность главных администраторов средств местного бюджета за 2021 год (отдельные формы).

**Вопросы внешней проверки:** анализ бюджетной отчетности на соответствие требованиям нормативных правовых актов в части ее состава, содержания и срока представления для проведения внешней проверки; анализ достоверности показателей бюджетной отчетности, оценка взаимосвязанных показателей консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности; оценка достоверного представления о финансовом положении сельского поселения на основании данных бухгалтерской отчетности.

**Объем средств бюджета, проверенных при проведении экспертно-аналитического мероприятия:** по доходам – 18 121,6 тыс. руб.; по расходам –  
19 053,2 тыс. руб.

В соответствии с Законом Иркутской области от 02.12.2004 №76-оз «О статусе и границах муниципальных образований Братского района Иркутской области» Озернинское муниципальное образование образовано на территории Братского района Иркутской области и наделено статусом сельского поселения. В состав территории Озернинского муниципального образования входят: поселок Озерный, поселок Первомайский.

Структуру органов местного самоуправления составляют: глава муниципального образования; Дума муниципального образования; администрация муниципального образования.

Согласно требованиям статьи 264.2. БК РФ годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Ответственными должностными лицами за подготовку и представление бюджетной отчетности за 2021 год являлись глава Озернинского муниципального образования -  
И.М. Копылова, бухгалтер 1 категории – Ю.Т. Шелякина.

**РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ**

1. **Общие положения**

Отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него поступил в КСО МО «Братский район» в сроки, установленные пунктом 3. статьи 264.4. БК РФ.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Озернинского сельского поселения за 2021 год были предоставлены следующие документы:

* бюджетная отчетность, согласно п.3 ст. 264.1 БК РФ:
* отчет об исполнении бюджета;
* баланс исполнения бюджета;
* отчет о финансовых результатах деятельности;
* отчет о движении денежных средств;
* пояснительная записка;
* проект решения Думы сельского поселения «Об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год» с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета;
* исполнение доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета;
* исполнение расходов бюджета сельского поселения по ведомственной структуре расходов;
* исполнение расходов бюджета сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
* исполнение источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;
* отчет об использовании средств муниципального дорожного фонда;
* отчет об использовании бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ.

1. **Изменение плановых показателей бюджета**

Бюджет Озернинского муниципального образования утвержден решением Думы Озернинского сельского поселения от 30.12.2020 №134 «О бюджете Озернинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете от 30.12.2020 №134):

* по доходам в сумме 13 098,7 тыс. руб.;
* по расходам в сумме 13 281,7 тыс. руб.;
* с дефицитом в сумме 183,0 тыс. руб., или 3,7% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Основные характеристики местного бюджета на 2021 год неоднократно изменялись.  
В течение года в Решение о бюджете от 30.12.2020 №134 вносились изменения:

* решение Думы Озернинского сельского поселения от 31.03.2021 года №136  
  «О внесении изменений в решение Думы Озернинского сельского поселения от 30.12.2020 №134 «О бюджете Озернинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
* решение Думы Озернинского сельского поселения от 26.04.2021 года №142  
  «О внесении изменений в решение Думы Озернинского сельского поселения от 30.12.2020 №134 «О бюджете Озернинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
* решение Думы Озернинского сельского поселения от 14.05.2021 года №144  
  «О внесении изменений в решение Думы Озернинского сельского поселения от 30.12.2020 №134 «О бюджете Озернинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
* решение Думы Озернинского сельского поселения от 28.07.2021 года №154  
  «О внесении изменений в решение Думы Озернинского сельского поселения от 30.12.2020 №134 «О бюджете Озернинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
* решение Думы Озернинского сельского поселения от 31.08.2021 года №155  
  «О внесении изменений в решение Думы Озернинского сельского поселения от 30.12.2020 №134 «О бюджете Озернинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
* решение Думы Озернинского сельского поселения от 30.09.2021 года №157  
  «О внесении изменений в решение Думы Озернинского сельского поселения от 30.12.2020 №134 «О бюджете Озернинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
* решение Думы Озернинского сельского поселения от 28.10.2021 года №163  
  «О внесении изменений в решение Думы Озернинского сельского поселения от 30.12.2020 №134 «О бюджете Озернинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
* решение Думы Озернинского сельского поселения от 29.12.2021 года №175  
  «О внесении изменений в решение Думы Озернинского сельского поселения от 30.12.2020 №134 «О бюджете Озернинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете от 29.12.2021 №175).

Решением о бюджете от 29.12.2021 №175 местный бюджет утвержден:

* по доходам в сумме 18 092,6 тыс. руб.;
* по расходам в сумме 19 445,1 тыс. руб.;
* с дефицитом в сумме 1 352,5 тыс. руб., что составляет 28,3% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

С учетом указанного остатка размер дефицита составит 175,0 тыс. руб., или 3,7% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Уточненная бюджетная роспись расходов на 2021 год Озернинским сельским поселения в Контрольно-счетных орган не предоставлена.

Анализ изменения плановых показателей основных характеристик бюджета, согласно принятым в истекшем году решениям Думы Озернинского муниципального образования по внесению изменений в решение о бюджете поселения, а также исполнение местного бюджета за 2021 год представлено в Таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики бюджета | Исполнено в 2020 году | Утверждено Решение о бюджете  от 30.12.2020 №134 | Утверждено Решением о бюджете  от 29.12.2021 №175 | Исполнено в 2021 году | Отклонение  (гр.5-гр.4) | Процент исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Доходы бюджета всего:** | **16 818,7** | **13 098,7** | **18 092,6** | **18 121,6** | **29,0** | **100,2** |
| Из них: |  |  |  |  |  |  |
| Налоговые и неналоговые доходы | 4 909,0 | 4 944,6 | 4 787,5 | 4 816,5 | 29,0 | 100,6 |
| Безвозмездные поступления | 11 909,7 | 8 154,1 | 13 305,1 | 13 305,1 | 0,0 | 100,0 |
| **Расходы:** | **15 699,2** | **13 281,7** | **19 445,1** | **19 053,2** | **-391,9** | **98,0** |
| **Дефицит (-),**  **профицит (+)** | **+1 119,5** | **-183,0** | **-1 352,5** | **-931,6** | **+420,9** | **68,9** |

Установлено, плановые бюджетные назначения по доходам бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете, в течение 2021 года увеличены,  
с 13 098,7 тыс. руб. до 18 092,6 тыс. руб., на 4 993,9 тыс. руб., или на 27,6%.

Плановые расходы бюджета в 2021 году были увеличены на 6 163,4 тыс. руб.

1. **Исполнение бюджета по доходам**

Источниками формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Анализ исполнения бюджета по доходам в разрезе налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений отражены в Таблице №2.

Таблица №2, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Решения о бюджете | | Отклонение (гр.3-гр.2) | Исполнено  в 2021 году | Отклонение (гр.5-гр.3) | Процент исполнения |
| от 30.12.2020 №134  Первоначально утвержденный план | от 29.12.2021 №175  Уточненный план |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **4 944,6** | **4 787,5** | **-157,1** | **4 816,5** | **29,0** | **100,6** |
| **Налоговые доходы:** |  |  |  |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 4 340,0 | 4 266,4 | -73,6 | 4 285,7 | 19,3 | 100,5 |
| Налоги на товары (работы и услуги), реализуемые на территории РФ | 296,6 | 296,6 | 0,0 | 302,3 | 5,7 | 101,9 |
| Налог на имущество | 265,0 | 191,2 | -73,8 | 195,2 | 4,0 | 102,1 |
| *-на имущество физических лиц* | *15,0* | *63,2* | *48,2* | *63,6* | *0,4* | *100,6* |
| *- земельный налог* | *250,0* | *128,0* | *-122,0* | *131,6* | *3,6* | *102,8* |
| Государственная пошлина | 21,0 | 9,7 | -11,3 | 9,7 | 0,0 | 100,0 |
| **Неналоговые доходы:** |  |  |  |  |  |  |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 22,0 | 23,6 | 1,6 | 23,6 | 0,0 | **100,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **8 154,1** | **13 305,1** | **6 151,0** | **13 305,1** | **-1 000,0** | **100,0** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 7 623,0 | 13 774,0 | 6 151,0 | 13 774,0 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ | 200,0 | 200,0 | 0,0 | 200,0 | 0,0 | 100,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 164,0 | 164,0 | 0,0 | 164,0 | 0,0 | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 167,1 | 167,1 | 0,0 | 167,1 | 0,0 | 100,0 |
| **Возврат остатка субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет** | 0,0 | -1 000,0 | -1 000,0 | -1 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Всего доходов** | **13 098,7** | **18 092,6** | **4 993,9** | **18 121,6** | **29,0** | **100,1** |

В результате принятых в течение года изменений в бюджет, доходная часть бюджета увеличилась на 4 993,9 тыс. руб. и составила 18 092,6 тыс. руб. Исполнено по отчету  
за 2021 год – 18 121,6 тыс. руб.

План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 100,6%, при плане  
4 787,5 тыс. руб., поступило 4 816,5 тыс. руб. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов бюджета -26,6%.

Основными собственными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, налоги на имущество:

* удельный вес налога на доходы физических лиц в собственных доходах  
  4 285,7 тыс. руб., исполнение 100,5%;
* удельный вес налога на акцизы по подакцизным товарам в собственных доходах составляет 6,3%, при плане 296,6 тыс. руб., получено 302,3 тыс. руб., исполнение 101,9%;
* удельный вес налога на имущество в собственных доходах составляет 4,1%, при плане 191,2 тыс. руб., получено 195,2 тыс. руб., исполнение 102,1%;
* доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат в структуре собственных доходов составляет 0,5%, при плане 23,6 тыс. руб., поступило 23,6 тыс. руб., план выполнен на 100%.

Из поступивших за 2021 год доходов в бюджет муниципального образования в сумме 18 121,6 тыс. руб., налоговые и неналоговые доходы составили – 26,6% или 4 816,5 тыс. руб., а безвозмездные поступления – 73,4% или 13 305,1 тыс. руб.

В Решении о бюджете от 30.12.2020 №134 объем безвозмездных поступлений прогнозировался на уровне 8 154,1 тыс. руб. Фактическое исполнение безвозмездных поступлений выше первоначальных плановых показателей на 5 151,0 тыс. руб. и составило 13 305,1 тыс. руб. или 163,2% к плановым показателям.

Уточненный план по безвозмездным поступлениям выполнен на 100%: при плане 13 305,1 тыс. руб., исполнено 11 909,7 тыс. руб.

1. **Исполнение бюджета по расходам**

Согласно ф.0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета» расходы местного бюджета на 2021 год утверждены в сумме 19 445,1 руб., исполнены на 01.01.2022 в сумме 19 053,2 тыс. руб., или 98,0% от бюджетных назначений, неисполненные назначения составили 319,9 тыс. руб. Нет возможности сравнить показатели ф.0503317 с данными ф.0512055 «Отчет по лицевым счетам» №№03343001560, 03343001130 по состоянию на 01.01.2022 в связи с непредставлением ф.0512055.

Исполнение расходной части местного бюджета за 2021 год в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в Таблице №3.

Таблица №3, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | ККБК | Утверждено Решением о бюджете  от 29.12.2021 №175 | Исполнено в 2021 году | Отклонение | Процент исполнения |
| **Общегосударственные вопросы** | **0100** | **9 013,9** | **9 007,9** | **-6,0** | **99,9** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 0102 | 1 101,9 | 1 101,4 | -0,5 | 99,9 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 0104 | 7 712,0 | 7 711,7 | -0,3 | 99,9 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 0106 | 194,1 | 194,1 | 0,0 | 100,0 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервные фонды | 0111 | 4,0 | 0,0 | -4,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 1,9 | 0,7 | -1,2 | 36,8 |
| **Национальная оборона** | **0200** | **163,3** | **163,3** | **0,0** | **100,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 163,3 | 163,3 | 0,0 | 100,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0300** | **2 331,0** | **2 330,7** | **-0,3** | **100,0** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 0310 | 2 331,0 | 2 330,7 | -0,3 | 100,0 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 0314 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Национальная экономика** | **0400** | **368,2** | **263,9** | **-104,3** | **71,7** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 368,2 | 263,9 | -104,3 | 71,7 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **2 656,8** | **2 656,6** | **-0,2** | **100** |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 716,8 | 716,8 | 0,0 | 100 |
| Благоустройство | 0503 | 1 940,0 | 1 939,8 | -0,2 | 100 |
| **Культура, кинематография** | **0800** | **4 468,6** | **4 188,5** | **-280,1** | **93,7** |
| Культура | 0801 | 4 468,6 | 4 188,5 | -280,1 | 93,7 |
| **Физическая культура и спорт** | **1100** | **442,3** | **442,3** | **0,0** | **100,0** |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 1105 | 442,3 | 442,3 | 0,0 | 100,0 |
| **Обслуживание государственного (муниципального) долга** | **1300** | **1,0** | **0,0** | **-1,0** | **0,0** |
| Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга | 1301 | 1,0 | 0,0 | -1,0 | 0,0 |
| **Итого расходов:** | х | **19 445,1** | **19 053,2** | **-391,9** | **98,00** |

Как видно из таблицы, в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований исполнены расходы по разделу:

0200 «Национальная оборона» – 163,3 тыс. руб.;

1100 «Физическая культура и спорт» - 442,3 тыс. руб.

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 100% (2 330,7 тыс. руб.) от плановых назначений (2 331,0 тыс. руб.);

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 100% (2 656,6 тыс. руб.) от плановых назначений (2 656,8 тыс. руб.).

Не в полном объеме исполнены плановые показатели по разделам:

0100 «Общегосударственные вопросы» - 99,9% (9 007,9 тыс. руб.) от плановых назначений (9 013,9 тыс. руб.);

0800 «Культура, кинематография» – 93,7% (4 188,5 тыс. руб.) от плановых назначений (4 468,6 тыс. руб.);

Причины отклонений в пояснительной записке к проекту об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год не раскрыты по неисполненным бюджетным назначениям.

Пунктом 1 статьи 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций. По разделу 0111 «Резервные фонды», расходы в 2021 году утверждены в первоначальном и уточненном бюджете в размере 4,0 тыс. руб., что не превышает норматива, установленного бюджетным законодательством. В отчетном периоде средства резервного фонда из-за отсутствия чрезвычайных (аварийных) ситуаций, не привлекались.

1. **Исполнение программной части бюджета**

Расходы бюджета на реализацию муниципальных программ в 2021 году в сумме 19 258,7 тыс. руб. составили 99,0% от общего объема расходов бюджета.

Объем расходов по непрограммным направлениям деятельности составил  
186,4тыс. руб. Установлено, что процент программных расходов, согласно плановым показателям выдержан от общей суммы расходов муниципального образования, но в разрезе муниципальных программ финансовые ресурсы бюджета распределились следующим образом:

Таблица №4(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование программы | Утверждено Решением о бюджете  от 29.12.2021 №175 | Исполнено в 2021 году | Отклонение  (гр.4-гр.3) | Процент исполнения  (гр.3/гр.4\*100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | «Муниципальные финансы муниципального образования» | 8 991,8 | 8 990,0 | -1,8 | 100,0 |
| 2. | «Пожарная безопасность, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в сельских поселениях» | 2 331,0 | 2 330,7 | -0,3 | 100,0 |
| 3. | «Развитие дорожного хозяйства в муниципальном образовании» | 368,2 | 263,9 | -104,3 | 71,7 |
| 4. | «Культура» | 4 468,6 | 4 188,5 | -280,1 | 93,7 |
| 5. | «Развитие объектов коммунальной инфраструктуры» | 2 656,8 | 2 656,6 | -0,2 | 100,0 |
| 6. | «Развитие физической культуры и спорта в Братском районе» | 442,3 | 442,3 | 0,0 | 100,0 |
|  | **Итого по муниципальным программам** | **19 258,7** | **18 872,0** | **-386,7** | **98,0** |

Из таблицы видно, что из 6 утвержденных муниципальных программ по 4 программам сто процентного исполнения.

КСО МО «Братский район» установлен высокий процент исполнения по муниципальным программам – от 71,7% «Развитие дорожного хозяйства в муниципальном образовании» до 100,0% «Муниципальные финансы муниципального образования», «Пожарная безопасность, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в сельских поселениях», Развитие объектов коммунальной инфраструктуры», «Развитие физической культуры и спорта в Братском районе».

Финансовое обеспечение расходов произведено в пределах фактической потребности в средствах.

Статьей 179.4 БК РФ дорожный фонд определен как часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а так же капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. К дорожным фондам отнесены Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации муниципальные дорожные фонды.

Статьей 179.4 БК РФ также определены источники пополнения таких фондов и порядок их создания.

Муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемо объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о бюджете) от:

* акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;
* иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

По муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства в муниципальном образовании» годы исполнение составило 71,7% или 263,9 тыс. руб., при плане  
368,2 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

С учетом остатка на первое число отчетного финансового года согласно ф.№1-ФД «Сведения об использовании средств Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов РФ, муниципальных дорожных фондов», остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения на 01.01.2022 года составил 110,0 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в общей сумме фактических расходов за 2021 год установлено по программе «Муниципальные финансы муниципального образования» 47,6% (8 990,0 тыс. руб.). Наименьший удельный вес сложился по программе «Развитие дорожного хозяйства в муниципальном образовании» – 1,4% (263,9 тыс. руб.).

Согласно требованиям пункта 3. статьи 179. БК РФ по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.

КСО МО «Братский район» считает, что высокий процент исполнения муниципальных программ предусматривает высокую оценку местной администрации в освоении предусмотренных бюджетных средств на реализацию программных мероприятий и достижение предусмотренных целей.

Непрограммные расходы исполнены в сумме 181,2 тыс. руб. – 1,0% от общих расходов.

В состав непрограммных расходов входит:

1. Функционирование контрольно-счетного органа муниципального образования – 17,2 тыс. руб.;
2. Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 163,3 тыс. руб.;
3. Осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности – 0,7 тыс. руб.
4. **Результат исполнения бюджета**

Решением о бюджете от 30.12.2020 №134 размер дефицита установлен в сумме  
183,0 тыс. руб., или 3,7% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, т.е. в пределах установленного бюджетным законодательством РФ размере. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета было предусмотрено получение и погашение кредитов от кредитных организаций: получение 210,0 тыс. руб., погашение – 27,0 тыс. руб.

Решением о бюджете от 29.12.2021 №175 размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 1 352,5 тыс. руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета: получение кредита в сумме 175,0 тыс. руб. и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1 177,5 тыс. руб. (увеличение – минус 18 293,9 тыс. руб., уменьшение – 19 471,4 тыс. руб.).

По результатам исполнения местного бюджета за 2021 год по состоянию на 01.01.2022 сложился дефицит в размере 931,6 тыс. руб., что согласуется с показателями отчета об исполнении консолидированного бюджета ф.0503317 по коду стр.450 раздела 2. Расходы бюджета.

Как следует из раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» данного отчета, в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Озернинского сельского поселения были привлечены:

* изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 931,6 тыс. руб. (увеличение остатков средств – минус 12 610,5 тыс. руб., уменьшение остатков средств – плюс 13 542,1 тыс. руб.).

1. **Состояние муниципального долга**

Фактически в 2021 году Озернинским муниципальным образованием муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не осуществлялись.

1. **Оформление годовой бюджетной отчетности**

Годовая отчетность предоставляется в соответствии Инструкцией №191н.

В КСО МО «Братский район» годовой отчет об исполнении бюджета Озернинского сельского поселения поступил в срок, установленный пунктом 3. статьи 264.4. БК РФ.

В составе отчета, для установления полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности, оформления форм, таблиц и пояснительной записки к годовой отчетности, предоставлены следующие формы:

* «Баланс исполнения бюджета» (ф.ф.0503130, 0503320);
* «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (ф.0503110);
* «Отчет о финансовых результатах деятельности» (ф.ф.0503121, 0503321);
* «Отчет о движении денежных средств» (ф.ф.0503123, 0503323);
* «Справка по консолидируемым расчетам» (ф.0503125);
* «Отчет об исполнении бюджета» (ф.ф.0503127, 0503317);
* «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» (ф.0503128);
* «Пояснительная записка» (ф.0503160) в составе:
* Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности»;
* Таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;
* Таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;
* Таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»;
* «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф.0503161);
* «Сведения о результатах деятельности» (ф.0503162);
* «Сведения об исполнении бюджета» (ф.0503164);
* «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»  
  (ф.0503166);
* «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф.ф.0503168, 0503368);
* «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.ф.0503169, 0503369);
* «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф.ф.0503173, 0503373);
* «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф.0503175).
* «Сведения об использовании средств Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов»  
  (ф.№1-ФД);
* «Отчет о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета» (ф.0531787);
* «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов» (ф.0503324);
* «Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации» (ф.0503387).

В соответствии с п.4. Инструкции №191н, отчетность предоставлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным. Согласно п.6. Инструкции №191н формы бюджетной отчетности подписаны соответствующими должностными лицами.

При выборочной проверке соответствия и оформления представленных форм требованиям Инструкции №191н установлено следующее.

1. В части закрытия года и финансового результата экономического субъекта – соответствие форм 0503130 «Баланс исполнения бюджета» и 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».
2. В части «доходов» и «расходов» в сумме итоговых показателей – соблюдено равенство форм 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» и 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».
3. При сопоставлении идентичных показателей ф.0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» коду счета 1 401 10 151 «Доходы от поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и показателей ф.0503317 «Отчет об исполнении бюджета» по коду строки 010 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» установлено соответствие сумм.
4. При анализе форм 0503130 «Баланс исполнения бюджета» и 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» и проверки соблюдения контрольных соотношений показателей отчетов бюджетной отчетности установлено:

* контрольное соотношение в части чистого поступления основных средств – соблюдены и составляют - 343,1 тыс. руб. и соответствуют идентичному показателю  
  ф.0503168;
* в части чистого поступления материальных запасов – контрольные соотношения выдержаны и составили 22,9 тыс. руб.;
* в части чистого увеличения прочей дебиторской задолженности расхождений нет, сумма составила – -1,9 тыс. руб. В части чистого увеличения прочей кредиторской задолженности расхождений нет, сумма – минус 1 148,0 тыс. руб.;
* в части операций с финансовыми активами и обязательствами данные форм соответствуют взаимосвязанным показателям и равны сумме минус 18 342,6 тыс. руб.;
* соответствие в части счета 0 401 40 – доходы будущих периодов – 0,0 тыс. руб. и согласование с формой 0503369 в части кредиторской задолженности;
* соответствие показателей в части чистого операционного результата –  
  минус 18 662,8 тыс. руб.

1. В ф.0503323 «Отчет о движении денежных средств» изменение остатков денежных средств на счетах бюджетов соответствуют аналогичным показателям ф.0503317 «Отчет об исполнении бюджета» и составляют 931,6 тыс. руб.
2. Показатели ф.0503317 (стр.200) в части кассовых операций по исполнению бюджетов соответствуют показателям Консолидированного бюджета о движении денежных средств ф.0503323 (стр.2100) и составляют 19 053,2 тыс. руб.
3. Показатели неисполненных бюджетных обязательств отчета о принятых бюджетных обязательствах формы 0503128 (гр.11) согласуются с показателями раздела 1. «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» формы 0503175; показатели денежных обязательств отчета формы 0503128 (гр.12) соответствуют данным раздела 2. «Сведения о неисполненных денежных обязательствах» формы 0503175.

При сверке объема кредиторской задолженности с объемом неисполненных принятых денежных обязательств установлено, что показатели, отраженные в гр.12 отчета 0503128 не соответствуют показателям гр.9 Сведений 0503169. Раскрытие причин выявленных расхождений подлежит отражению в текстовой части раздела 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки  
[(ф.0503160)](consultantplus://offline/ref=2FCC78DC3AB5453FB44C4A0033A479B9F285D63BDDFD313C5F0D0E4E95121CDD2D12F88C739F14A7ACD9F448D2DA216D12CD757C758F3ABFh8h5C).

В графе 8 ф.0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» не отражены суммы принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов. Учреждениями не ведется учет по санкционированию расходов при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) через закупки с использованием конкурентных способов, не ведется учет сумм экономии, полученной при осуществлении закупки при определении поставщика (раздел 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» формы 0503175).

1. В ходе мероприятия выявлено расхождение остатка валюты баланса по данным ф.0503130 «Баланс исполнения бюджета» на начало отчетного периода в сумме 0,001 тыс. руб. Данное расхождение обусловлено изменением показателей на начало отчетного периода вступительного Баланса согласно ф.0503373 «Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета» в разрезе бюджетной деятельности и деятельности со средствами, поступающими во временное распоряжение по коду «02» - изменения, связанные с внедрением федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов, в частности в связи с применением федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы» утвержденного Приказом Минфина России от 15.11.2019 N 181н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы». В текстовой части ф.0503160 «Пояснительная записка» отсутствует информация о причинах изменения валюты баланса на начало отчетного периода.
2. Согласно п. 152. Инструкции №191н ф.0503160 «Пояснительная записка» заполнена в разрезе 5 разделов.

В составе ф.0503160 «Пояснительная записка» представлена формы бюджетной отчетности, утратившие силу:

* Форма 0503161 и таблица №5 утратили силу согласно Приказу Минфина России от 31.01.2020 N 13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 191н».
* Форма 0503162 утратила силу согласно Приказу Минфина России от 02.07.2020 №131н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191нн «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» оформляется получателями средств федерального бюджета.

В составе ф.0503160 «Пояснительная записка» не представлены формы, информация о которых не отражена в текстовой части:

* ф.0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»;
* «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (ф.0503296).

1. Не представлены формы:

* ф.0503371 «Сведения о финансовых вложениях»;
* ф.0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета.

**ВЫВОДЫ**

1. Заключение подготовлено КСО МО «Братский район» по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Озернинского муниципального образования за 2021 год, проведенной на основании ст. 264.4. БК РФ и Соглашения №14  
   «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» 29.01.2021 года.
2. Отчет представлен в КСО МО «Братский район» в сроки, установленные бюджетным законодательством, Положением о бюджетном процессе в Озернинском муниципальном образовании на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом, в соответствии с требованиями п.4. Инструкции №191н.
3. В течение 2021 года решениями представительного органа муниципального образования в параметры местного бюджета 8 раз вносились изменения. Согласно ст. 184.1. БК РФ проект решения об исполнении бюджета содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

Фактическое исполнение бюджета составило:

* по доходам – 18 121,6 тыс. руб. (100,2% от запланированного поступления).

Из общей суммы доходов бюджета поселения налоговые и неналоговые составили 26,6%, безвозмездные поступления – 73,4%, что говорит о степени зависимости бюджета от поступлений из областного и районного бюджета;

* по расходам – 19 053,2 тыс. руб. (98,5% от плана).

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделам:  
0100 «Общегосударственные расходы» – 47,3%, 0800 «Культура, кинематография» – 22,0% от общего объема расходов. Наименьшую долю составили расходы по разделам  
0200 «Национальная оборона» 0,9% от общего объема расходов.

Анализ использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Озернинского сельского поселения показал высокое исполнение – средства дорожного фонда в 2021 году использованы на 71,7%, в связи, с чем остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2022 составил 110,0 тыс. руб.

* Дефицит бюджета составил – 931,6 тыс. руб.

Пояснительная записка, представленная к проекту решения Думы об исполнении бюджета за 2021 год, не содержит полной информации об исполнении бюджета, а лишь констатирует плановые и фактические цифры без проведения детализированного анализа.

1. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по оценке полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности, оформления форм, таблиц и пояснительной записки к годовой отчетности, соответствия взаимосвязанных показателей отчетов, установлено:

* бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм не соответствует требованиям ст.264.1 БК РФ и пп. 11.1. и 11.3. Инструкции №191н;
* согласно положениям п.7 Инструкции №191н в целях составления годовой бюджетной отчетности была проведена инвентаризация активов и обязательств;
* отчетность составлена нарастающим итогом с начала года, числовые показатели отражены в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой  
  (п.9 Инструкции №191н);
* при выборочной проверке соблюдения контрольных соотношений форм бюджетной отчетности установлено:
* соответствие показателей основных форм бюджетной отчетности;
* анализ формы 0503128 показал, что не ведется учет по санкционированию расходов при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) через закупки с использованием конкурентных способов; не ведутся резервы предстоящих расходов (резервы отпусков);
* расхождение показателей в части принятых денежных обязательств формы 0503128 к форме 0503169;
* согласно п.152 Инструкции №191н структура Пояснительной записки соответствует требованиям и составлена в разрезе пяти разделов;
* согласно п.8 Инструкции №191н в пятом разделе пояснительной записки указан перечень форм, которые не вошли в состав бюджетной отчетности Озернинского поселения в связи с отсутствием показателей;

КСО МО «Братский район» считает, выявленные в ходе проверки недостатки не оказали существенного влияния на достоверность данных бюджетной отчетности и полагает, что годовой отчет об исполнении бюджета Озернинского муниципального образования за 2021 год по основным параметрам соответствует требованиям Инструкции №191н и является достоверным.

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

* + 1. Учитывать изменения в законодательстве Российской Федерации при составлении годовой бюджетной отчетности.
    2. Соблюдать контрольные соотношения показателей форм бюджетной отчетности при формировании отчета, выявленные расхождения отражать в текстовой части ф.0503160 «Пояснительная записка».
    3. Вести мониторинг и контроль состояния дебиторской и кредиторской задолженности с целью предотвращения и снижения просроченной задолженности.
    4. Использовать в работе счет 401.60 – по ведению расчетов по отложенным обязательствам, то есть обязательствам предстоящих расходов.
    5. Вести учет по санкционированию расходов.

Выявленные отдельные недостатки, отраженные в заключении, рекомендуем учесть при формировании бюджетной отчетности в дальнейшем.

КСО МО «Братский район» рекомендует принять к рассмотрению годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2021 год на заседании Думы Озернинского сельского поселения после внесения исправлений.

Инспектор КСО МО «Братский район» Т.В. Банщикова