

**Российская Федерация**

**Иркутская область**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН**

**Муниципального образования «Братский район»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №16**

**по результатам внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета Ключи-Булакского сельского поселения**

**за 2021 год**

г. Братск «29» апреля 2022 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетным органом муниципального образования «Братский район» (далее – КСО МО «Братский район») по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ключи-Булакскогосельского поселения за 2021 год, проведенной на основании Соглашения №5 «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 29.01.2021 года.

Внешняя проверка проведена в рамках полномочий КСО МО «Братский район», установленных:

* Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
* Положением о контрольно – счетном органе муниципального образования «Братский район», утвержденном Решением Думы Братского района от 24.11.2021 №240;
* положениями ст.157., 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

**Основание для проведения проверки:** пункт 2.6 Плана деятельности  
КСО МО «Братский район» на 2022 год.

**Цель внешней проверки:** установление полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности сельского поселения за отчетный финансовый год, ее соответствия требованиям нормативных правовых актов.

**Объект внешней проверки:** Администрация Ключи-Булакского сельского поселения.

**Предмет внешней проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета  
Ключи-Булакского муниципального образования за 2021 год; иная бюджетная отчетность, сформированная в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 №191нн «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н); бюджетная отчетность главных администраторов средств местного бюджета за 2021 год (отдельные формы).

**Вопросы внешней проверки:** анализ бюджетной отчетности на соответствие требованиям нормативных правовых актов в части ее состава, содержания и срока представления для проведения внешней проверки; анализ достоверности показателей бюджетной отчетности, оценка взаимосвязанных показателей консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности; оценка достоверного представления о финансовом положении сельского поселения на основании данных бухгалтерской отчетности.

**Объем средств бюджета, проверенных при проведении экспертно-аналитического мероприятия:** по доходам – 32 401,8 тыс. руб., по расходам –  
32 535,4 тыс. руб.

В соответствии с Законом Иркутской области от 02.12.2004 №76-оз «О статусе и границах муниципальных образований Братского района Иркутской области»  
Ключи-Булакскоемуниципальное образование образовано на территории Братского района Иркутской области и наделено статусом сельского поселения. В состав территории  
Ключи-Булакскогомуниципального образования входят: деревня Кумейка, деревня Леонова, село Ключи-Булак.

Структуру органов местного самоуправления составляют: глава муниципального образования; Дума муниципального образования; администрация муниципального образования.

Согласно требованиям статьи 264.2. БК РФ годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Ответственными должностными лицами за подготовку и представление бюджетной отчетности за 2021 год являлись глава Ключи-Булакского муниципального образования – Т.Н. Галац, главный бухгалтер – С.Г.Григорьева.

**РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ**

1. **Общие положения**

Отчет об исполнении бюджета Ключи-Булакского муниципального образования для подготовки заключения на него поступил в КСО МО «Братский район» в сроки, установленные пунктом 3. статьи 264.4. БК РФ.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета  
Ключи-Булакского муниципального образования за 2021 год были предоставлены следующие документы:

* бюджетная отчетность, согласно пункту 3. статьи. 264.1. БК РФ:
* отчет об исполнении бюджета;
* баланс исполнения бюджета;
* отчет о финансовых результатах деятельности;
* отчет о движении денежных средств;
* пояснительная записка;
* проект решения Думы сельского поселения «Об исполнении бюджета  
  Ключи-Булакского сельского поселения за 2021 год» с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета;
* исполнение доходов бюджета сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета;
* исполнение расходов бюджета сельского поселения по ведомственной структуре расходов;
* исполнение расходов бюджета сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
* исполнение источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;
* отчет об использовании средств муниципального дорожного фонда;
* отчет об использовании бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ.

1. **Изменение плановых показателей бюджета**

Бюджет Ключи-Булакскогомуниципального образования утвержден решением Думы Ключи-Булакскогосельского поселения от 30.12.2020 года №133 «О бюджете  
Ключи-Булакского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете от 30.12.2020 №133):

* по доходам в сумме 26 367,2 тыс. руб.;
* по расходам в сумме 26 495,2 тыс. руб.;
* с дефицитом в сумме 128,0 тыс. руб., 3,7% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Основные характеристики местного бюджета на 2021 год неоднократно изменялись.  
В течение года в Решение о бюджете от 30.12.2020 №133 девять раз вносились изменения:

* решение Думы Ключи-Булакскогосельского поселения от 26.03.2021 года №151  
  «О внесении изменений в решение Думы Ключи-БулакскогоМО от 30.12.2020 года №133 «О бюджете Ключи-Булакского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
* решение Думы Ключи-Булакскогосельского поселения от 29.04.2021 года №152  
  «О внесении изменений в решение Думы Ключи-БулакскогоМО от 30.12.2020 года №133 «О бюджете Ключи-Булакского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
* решение Думы Ключи-Булакскогосельского поселения от 19.05.2021 года №153  
  «О внесении изменений в решение Думы Ключи-БулакскогоМО от 30.12.2020 года №133 «О бюджете Ключи-Булакского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
* решение Думы Ключи-Булакскогосельского поселения от 30.06.2021 года №156  
  «О внесении изменений в решение Думы Ключи-БулакскогоМО от 30.12.2020 года №133 «О бюджете Ключи-Булакского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
* решение Думы Ключи-Булакскогосельского поселения от 31.08.2021 года №158  
  «О внесении изменений в решение Думы Ключи-БулакскогоМО от 30.12.2020 года №133 «О бюджете Ключи-Булакского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
* решение Думы Ключи-Булакскогосельского поселения от 29.09.2021 года №159  
  «О внесении изменений в решение Думы Ключи-БулакскогоМО от 30.12.2020 года №133 «О бюджете Ключи-Булакского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
* решение Думы Ключи-Булакскогосельского поселения от 28.10.2021 года №161  
  «О внесении изменений в решение Думы Ключи-БулакскогоМО от 30.12.2020 года №133 «О бюджете Ключи-Булакского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
* решение Думы Ключи-Булакскогосельского поселения от 29.11.2021 года №176  
  «О внесении изменений в решение Думы Ключи-БулакскогоМО от 30.12.2020 года №133 «О бюджете Ключи-Булакского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
* решение Думы Ключи-Булакскогосельского поселения от 28.12.2021 года №178  
  «О внесении изменений в решение Думы Ключи-БулакскогоМО от 30.12.2020 года №133 «О бюджете Ключи-Булакского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете от 28.12.2021 №178).

Решением о бюджете от 28.12.2021 №178 утвержден местный бюджет:

* по доходам в сумме 32 329,3 тыс. руб.;
* по расходам в сумме 33 736,6 тыс. руб.;
* размер дефицита бюджета поселения в сумме 1 407,3 тыс. руб. или 41,6% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета поселений над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в объеме 1 282,3 тыс. руб.

Уточненная бюджетная роспись расходов на 2021 год от 28.12.2021 года, утвержденная Главой Ключи-Булакскогосельского поселения, соответствует показателям Решения о бюджете от 28.12.2021 №178.

Анализ изменения плановых показателей основных характеристик бюджета, согласно принятым в истекшем году решениям Думы Ключи-Булакского муниципального образования по внесению изменений в решение о бюджете поселения, а также исполнение местного бюджета за 2021 год представлено в Таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики бюджета | Утверждено решением о бюджете от 30.12.2020 №133 | Утверждено решением о бюджете от 28.12.2021 №178 | Исполнено  в 2021 году | Отклонение  (гр.5-гр.4) | Процент исполнения |
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Доходы бюджета всего:** | **26 367,2** | **32 329,3** | **32 401,8** | **72,5** | **100,2** |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| Налоговые и неналоговые доходы | 3 481,6 | 3 380,3 | 3 452,8 | 72,5 | 102,1 |
| Безвозмездные поступления | 22 885,6 | 28 949,0 | 28 949,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Расходы:** | **26 495,2** | **33 736,6** | **32 535,4** | **-1 201,2** | **96,4** |
| **Дефицит (-),**  **профицит (+)** | **-128,0** | **-1 407,3** | **-133,6** | **х** | **х** |

Установлено, плановые бюджетные назначения по доходам бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете, в течение 2021 года существенно увеличены, с 26 367,2 тыс. руб. до 32 329,3 тыс. руб., на 5 962,1 тыс. руб., или на 22,6%.

Плановые расходы бюджета в 2021 году были увеличены на 7 241,4 тыс. руб., или  
на 27,3%.

1. **Исполнение бюджета по доходам**

Источниками финансирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Анализ исполнения бюджета по доходам в разрезе налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений отражены в Таблице №2.

Таблица №2, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Решения о бюджете | | Отклонение (гр.3-гр.2) | Исполнено в 2021 году | Отклонение (гр.5-гр.3) | Процент исполнения |
| от 30.12.2020 №133 Первоначально утвержденный план | от 28.12.2021 №178 Уточненный план |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **3 481,6** | **3 380,3** | **-101,3** | **3 452,8** | **72,5** | **102,1** |
| **Налоговые доходы:** | **3 340,6** | **3 181,5** | **-159,1** | **3 253,1** | **71,6** | **102,3** |
| Налог на доходы физических лиц | 694,5 | 791,8 | 97,3 | 816,4 | 24,6 | 103,1 |
| Налоги на товары (работы и услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 1 779,6 | 1 779,6 | 0,0 | 1 813,8 | 34,2 | 101,9 |
| Налоги на совокупный доход | 137,3 | 79,9 | 137,3 | 79,9 | 0,0 | 100,0 |
| Налоги на имущество | 718,2 | 525,6 | -192,6 | 538,5 | 12,9 | 102,5 |
| *-на имущество физических лиц* | *173,8* | *9,6* | *-164,2* | *12,9* | *3,3* | *134,4* |
| *-земельный налог* | *544,4* | *516,0* | *-28,4* | *525,6* | *9,6* | *101,9* |
| Государственная пошлина | 11,0 | 4,6 | -6,4 | 4,5 | -0,1 | 97,8 |
| **Неналоговые доходы:** | **141,0** | **198,8** | **-42,2** | **199,7** | **0,9** | **100,5** |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 70,0 | 53,5 | -16,5 | 53,5 | 0,0 | **100,0** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 71,0 | 143,3 | 72,3 | 143,2 | -0,1 | *99,9* |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,0 | 2,0 | 2,0 | 3,0 | 1,0 | *150,0* |
| **Безвозмездные поступления** | **22 885,6** | **28 949,0** | **6 063,4** | **28 949,0** | **0,0** | **100,0** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 20 704,1 | 25 571,0 | 4 866,9 | 25 571,0 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 1 271,6 | 1 271,6 | 0,0 | 1 271,6 | 0,0 | 100,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 408,5 | 408,5 | 0,0 | 408,5 | 0,0 | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 501,4 | 1 697,9 | 1 196,5 | 1 697,9 | 0,0 | 100,0 |
| **Всего доходов** | **26 367,2** | **32 329,3** | **5 962,1** | **32 401,8** | **72,5** | **100,2** |

В результате принятых в течение года изменений в бюджет, доходная часть бюджета увеличилась на 5 962,1 тыс. руб. и составила 32 329,3 тыс. руб. Исполнено по отчету за 2021 год – 32 401,8 тыс. руб. или 100,2%.

План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 102,1%, при плане  
3 380,3 тыс. руб., поступило 3 452,8 тыс. руб.

Основными собственными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, налоги на имущество:

* удельный вес налога на доходы физических лиц в собственных доходах 25,1% - 816,4 тыс. руб., исполнение 103,1%;
* удельный вес налога на акцизы по подакцизным товарам в собственных доходах составляет 55,8%, при плане 1 779,6 тыс. руб., получено 1 813,8 тыс. руб.,  
  исполнение 101,9%;
* удельный вес налога на имущество в собственных доходах составляет 16,5%, при плане 525,6 тыс. руб., получено 538,5 тыс. руб., исполнение 102,5%:
* налог на имущество физических лиц при плане 9,6 тыс. руб., получено  
  12,9 тыс. руб., исполнение 134,4%;
* земельный налог при плане 516,0 тыс. руб., получено 525,6 тыс. руб., исполнение 100,9%.

Из поступивших за 2021 год доходов в бюджет муниципального образования в сумме 32 401,8 тыс. руб., налоговые и неналоговые доходы составили 10,7% – 3 452,8 тыс. руб., а безвозмездные поступления – 89,3% или 28 949,0 тыс. руб.

В Решении о бюджете от 30.12.2020 №133 объем безвозмездных поступлений прогнозировался на уровне 22 885,6 тыс. руб. Фактическое исполнение безвозмездных поступлений выше первоначальных плановых показателей на 6 063,4 тыс. руб. и составило 28 949,0 тыс. руб.

1. **Исполнение бюджета по расходам**

Согласно ф.0503317 «Отчет об исполнении бюджета» расходы местного бюджета на 2021 год утверждены в сумме 33 736,6 руб., исполнены на 01.01.2022 в сумме  
32 535,4 тыс. руб., или 96,4% от бюджетных назначений.

Исполнение расходной части местного бюджета за 2021 год в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в Таблице №3.

Таблица №3, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | КБК | Утверждено решением о бюджете от 28.12.2021 №178 | Исполнено  в 2021 году | Отклонение (гр.4-гр.3) | Процент исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Общегосударственные вопросы** | **0100** | **10 093,4** | **10 089,0** | **-4,4** | **99,9** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 0102 | 1 753,0 | 1 753,0 | 0,0 | 100,0 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 0104 | 8 018,7 | 8 018,4 | -0,3 | 99,9 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 0106 | 313,0 | 312,9 | -0,1 | 99,9 |
| Резервные фонды | 0111 | 4,0 | 0,0 | -4,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 4,7 | 4,7 | 0,0 | 100,0 |
| **Национальная оборона** | **0200** | **407,8** | **407,8** | **0,0** | **100,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 407,8 | 407,8 | 0,0 | 100,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0300** | **5 222,9** | **5 222,4** | **-0,5** | **99,9** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 0310 | 5 222,9 | 5 222,4 | -0,5 | 99,9 |
| **Национальная экономика** | **0400** | **2 205,5** | **1 207,2** | **-998,3** | **54,7** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 2 205,2 | 1 207,2 | -998,3 | 54,7 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **4 283,5** | **4 283,3** | **-0,2** | **99,9** |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 0,0 | 1 546,1 | 1 546,1 | 0,0 |
| Благоустройство | 0503 | 2 737,4 | 2 737,2 | -0,2 | 99,9 |
| **Культура, кинематография** | **0800** | **10 964,9** | **10 768,3** | **-196,6** | **98,2** |
| Культура | 0801 | 10 964,9 | 10 768,3 | -196,6 | 98,2 |
| **Физическая культура и спорт** | **1100** | **557,6** | **557,4** | **-0,2** | **99,9** |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 1105 | 557,6 | 557,4 | -0,2 | 99,9 |
| **Обслуживание государственного (муниципального) долга** | **1300** | **1,0** | **0,0** | **-1,0** | **0,0** |
| Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга | 1301 | 1,0 | 0,0 | -1,0 | 0,0 |
| **Итого расходов:** | х | **33 736,6** | **32 535,4** | **-1 201,2** | **96,4** |

Как видно из таблицы, в полном объеме от утвержденных бюджетных ассигнований исполнены расходы по разделам:

0200 «Национальная оборона» - 407,8 тыс. руб.

Не в полном объеме исполнены плановые показатели по разделам:

0100 **«**Общегосударственные вопросы» – 99,9% (10 089,0 тыс. руб.) от плановых значений (10 093,4 тыс. руб.);

0300«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 99,9% (5 222,4 тыс. руб.) от плановых значений (5 222,9 тыс. руб.);

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 99,9% (4 283,3 тыс. руб.) от плановых значений (4 283,5 тыс. руб.);

0800 «Культура и кинематография» - 98,2% (10 768,3 тыс. руб.) от плановых значений (10 964,9 тыс. руб.);

1105 «Физическая культура и спорт» -99,9% (557,4 тыс. руб.) от плановых назначений (557,6 тыс. руб.).

Наименьший процент исполнения установлен по разделу 0400 «Национальная экономика (дорожные фонды)» – 54,7% (1 207,2 тыс. руб.) от плановых назначений  
(2 205,5 тыс. руб.);

Причины отклонений в пояснительной записке к проекту об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год не раскрыты.

Информация расходной части по видам расходов (КВР) в муниципальном образовании представлена в Таблице №4.

Таблица №4, тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | КВР | Исполнено в 2021 году | Удельный вес в структуре  расходов (%) |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 16 302,5 | 50,1 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 15 657,3 | 48,1 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 536,9 | 1,7 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 38,7 | 0,1 |
| Итого: |  | 32 535,4 | 100,0 |

Установлено, что в общей структуре расходов наибольший удельный вес составляют расходы:

* на выплату заработной платы с начислениями на нее – 50,1%;
* закупка товаров, (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд - 48,1%;

Наименьший:

* межбюджетные трансферты - 1,7%;
* иные бюджетные ассигнования - 0,1%.

1. **Исполнение программной части бюджета**

Расходы бюджета на реализацию 6 муниципальных программ в 2021 году в сумме 32 062,7 тыс. руб. составили 98,5% от общего объема расходов бюджета.

Объем расходов по непрограммным направлениям деятельности составил  
472,7 тыс. руб. Установлен процент исполнения программных расходов – 96,4% к плановым показателям. В разрезе муниципальных программ финансовые ресурсы бюджета распределились следующим образом:

Таблица №5, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование программы | КЦСР | Утверждено решением о бюджете от 28.12.2021 №178 | Исполнено  в 2021 году | Отклонение (гр.5-гр.4) | Процент исполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | «Муниципальные финансы муниципального образования» | 7000000000 | 10 025,4 | 10 024,1 | -1,3 | 100,0% |
| 2. | «Развитие дорожного хозяйства в МО» | 7600000000 | 2 205,6 | 1 207,2 | -998,4 | 54,7% |
| 3. | «Развитие объектов коммунальной инфраструктуры» | 8100000000 | 4 283,5 | 4 283,3 | -0,2 | 100,0% |
| 4. | «Культура» | 8600000000 | 10 964,9 | 10 768,3 | -196,6 | 98,2% |
| 5. | «Развитие физической культуры и спорта в Братском районе» | 9000000000 | 557,6 | 557,4 | -0,2 | 100,0% |
| 6. | «Пожарная безопасность, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в сельских поселениях» | 9200000000 | 5 222,9 | 5 222,4 | -0,5 | 100,0% |
|  | **Итого по муниципальным программам** |  | **33 259,9** | **32 062,7** | **-1 197,2** | **96,4%** |

Из таблицы видно, что из 6 утвержденных программ нет стопроцентное исполнения установлено по программам:

* «Муниципальные финансы муниципального образования» - 10 024,1 тыс. руб. – 100,0%;
* «Развитие объектов коммунальной инфраструктуры» - 4 283,3 тыс. руб. – 100,0%;
* «Развитие физической культуры и спорта в Братском районе» - 557,4 тыс. руб. – 100,0%;
* «Пожарная безопасность, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций в сельских поселениях» - 5 222,4 тыс. руб. – 100,0%.

Наименьший процент исполнения установлен по программе «Развитие дорожного хозяйства в МО» - 54,7%, при плане 2 205,6 тыс. руб. выполнено 1 207,2 тыс. руб.

Статьей 179.4. БК РФ дорожный фонд определен как часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а так же капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. К дорожным фондам отнесены Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации муниципальные дорожные фонды.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

С учетом остатка на первое число отчетного финансового года согласно ф.№1-ФД «Сведения об использовании средств Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов РФ, муниципальных дорожных фондов», остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения на 01.01.2022 года составил 1 032,6 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в общей сумме фактических расходов за 2021 год установлен по программе «Культура» 33,6% (10 768,3 тыс. руб.), наименьший удельный вес – по программе «Развитие физической культуры и спорта в Братском районе» -1,7%  
(557,4 тыс. руб.).

Согласно требованиям пункта 3. статьи 179. БК РФ по каждой муниципальной программе проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.

По результатам указанной оценки местной администрации муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

КСО МО «Братский район» рекомендует обратить внимание на то, что низкий процент исполнения (не исполнения) муниципальных программ несет риски срыва реализации программных мероприятий (не достижение предусмотренных целей) и ведет к не освоению предусмотренных на их реализацию бюджетных средств.

Непрограммные расходы исполнены в сумме 472,7тыс. руб. – 1,4% от общих расходов.

Информация по непрограммным расходам представлена в Таблице №6.

Таблица №6, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | КЦСР | Утверждено решением о бюджете от 28.12.2021 №178 | Исполнено  в 2021 году | Процент исполнения |
| Резервный фонд администрации | 9940000000 | 4,0 | 0,0 | 0,0 |
| Выполнение других обязательств муниципального образования | 9950000000 | 4,0 | 4,0 | 100,0 |
| Межбюджетные трансферты бюджету муниципального района из бюджета поселения на осуществление полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с заключенными соглашениями | 9970000000 | 60,3 | 60,2 | 99,8 |
| Обеспечение реализации отдельных областных государственных полномочий, переданных полномочий Российской Федерации | 99Б0000000 | 407,8 | 407,8 | 100,0 |
| Реализация областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности | 99Д0000000 | 0,7 | 0,7 | 100,0 |
| **Итого** | **9900000000** | **476,8** | **472,7** | **99,1** |

1. **Результат исполнения бюджета**

Решением о бюджете от 30.12.2020 №133 размер дефицита установлен в сумме  
128,0 тыс. руб., или 3,7% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета было предусмотрено получение и погашение кредитов от кредитных организаций: получение 158,7 тыс. руб., погашение – 20,7 тыс. руб.

Решением о бюджете от 28.12.2021 №178 размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 1 407,3 тыс. руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета: изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме  
1 282,3 тыс. руб. (увеличение – минус 32 473,1 тыс. руб., уменьшение – 33 755,4 тыс. руб.).

По результатам исполнения местного бюджета за 2021 год по состоянию на 01.01.2022 сложился дефицит в размере 133,6 тыс. руб., что согласуется с показателями ф.0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета» по коду стр.450 раздела 2. «Расходы бюджета».

Как следует из раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» данного отчета, в качестве источников внутреннего финансирования дефицита бюджета  
Ключи-Булакского сельского поселения были привлечены:

* изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме  
  133,6 тыс. руб. (увеличение остатков средств – минус 33 871,8 тыс. руб., уменьшение остатков средств – плюс 34 005,4 тыс. руб.).

1. **Состояние муниципального долга**

Фактически в 2021 году Ключи-Булакским муниципальным образованием муниципальные заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не выдавались, получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не осуществлялись.

1. **Оформление годовой бюджетной отчетности**

Годовая отчетность предоставляется в соответствии с Инструкцией №191н.

В КСО МО «Братский район» годовой отчет об исполнении бюджета  
Ключи-Булакского муниципального образования поступил в срок, установленный пунктом 3.  
статьи 264.4. БК РФ.

В составе отчета, для установления полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности, оформления форм, таблиц и пояснительной записки к годовой отчетности, предоставлены следующие формы:

* «Баланс исполнения бюджета» (ф.ф.0503130,0503320);
* «Справка по консолидируемым расчетам» (ф.0503125);
* «Отчет об исполнении бюджета» (ф.ф.0503127, 0503317);
* «Отчет о финансовых результатах деятельности» (ф.ф.0503121, 0503321);
* «Отчет о движении денежных средств» (ф.ф.0503123, 0503323);
* «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (ф.0503110);
* «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом» (ф.0503324);
* «Отчет о бюджетных обязательствах» (ф.0503128);
* «Лицевой счет получателя средств федерального бюджета» (ф.0512055);
* «Сведения об использовании средств Федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов»  
  (ф.№1-ФД);
* «Пояснительная записка» (ф.0503160) в составе:
* «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф.0503163);
* «Сведения об исполнении бюджета» (ф.0503164);
* «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ»  
  (ф.0503166);
* «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф.ф.0503168, 0503368);
* «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.ф.0503169, 0503369);
* «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф.0503175).

В соответствии с п.4. Инструкции №191н, отчетность предоставлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде на 246 листах, с оглавлением и сопроводительным письмом.

1. **Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности**

Нарушен пункт 6 Инструкции №191н, не все формы не подписаны руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности.

При проверке соответствия и оформления представленных форм требованиям Инструкции №191н установлено следующее.

1. В части закрытия года и финансового результата экономического субъекта – соответствие форм 0503320 «Баланс исполнения бюджета» и 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» -  
   минус 1 131,1 тыс. руб.;
2. В части «доходов» и «расходов» в сумме итоговых показателей – соблюдено равенство форм 0503321 «Отчет о финансовых результатах деятельности» и 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».
3. При анализе форм 0503320 «Баланс исполнения бюджета» и 0503321 «Отчет о финансовых результатах деятельности» и проверки соблюдения контрольных соотношений показателей отчетов бюджетной отчетности установлено:

* контрольное соотношение в части чистого поступления основных средств – соблюдены – 939,8. руб.;
* в части чистого поступления материальных запасов – контрольные соотношения выдержаны – 1 000,8 тыс. руб.;
* в части чистого увеличения прочей дебиторской задолженности расхождений нет, в части чистого увеличения прочей кредиторской задолженности расхождений нет;
* в части операций с финансовыми активами и обязательствами данные форм соответствуют взаимосвязанным показателям – минус 843,5тыс. руб.
* соответствие в части счета 0 401 40 – доходы будущих периодов –  
  1 280,8 тыс. руб. и согласование с формой 0503369 в части кредиторской задолженности;
* соответствие показателей в части чистого операционного результата –  
  минус 1 131,1 тыс. руб.

1. В ф.0503323 «Отчет о движении денежных средств» изменение остатков средств всего на счетах бюджетов соответствуют аналогичным показателям Отчета 0503320 «Баланс исполнения бюджета» и ф.0503317 «Отчет об исполнении бюджета».

Показатели ф.0503317 (стр.200) в части кассовых операций по исполнению бюджетов соответствуют показателям Консолидированного бюджета о движении денежных средств ф.0503323.

1. Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности ф.0503369 на начало и на конец отчетного периода показал:

Дебиторская задолженность, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| номер счета бюджетного учета | на начало года | | | на конец года | | |
| всего | в т.ч. просроченная | уд. вес,% | всего | в т.ч. просроченная | уд. вес,% |
| 205 расчеты по доходам | 101 811,1 | 226,2 | 99,9 | 103 046,5 | 186,6 | 99,9 |
| 206 расчеты по авансам выданным | 79,0 | 0,0 | 0,1 | 41,0 | 0,0 | 0,1 |
| **итого:** | **101 890,1** | **226,2** | **х** | **103 087,5** | **186,6** | **х** |

Из таблицы видно, объем дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 увеличился и составил 103 087,5 тыс. руб. Просроченная задолженность уменьшилась по сравнению с прошлым годом на 39,6 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в структуре общей дебиторской задолженности приходится на расчеты по доходам 89,5% или 1 320,4 тыс. руб.

Кредиторская задолженность, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| номер счета бюджетного учета | на начало года | | | на конец года | | |
| всего | в т.ч. просроченная | уд. вес,% | всего | в т.ч. просроченная | уд. вес,% |
| 205 расчеты по доходам | 237,8 | 0,0 | 9,8 | 257,4 | 0,0 | 8,4 |
| 302 расчеты по принятым обязательствам | 1 483,7 | 315,3 | 61,2 | 2 003,0 | 40,0 | 65,6 |
| 303 расчеты по платежам в бюджеты | 677,7 | 216,5 | 27,9 | 766,1 | 216,5 | 25,1 |
| 304 прочие расчеты с кредиторами | 25,7 | 0,0 | 1,1 | 24,9 | 0,0 | 0,9 |
| **итого:** | **2 424,9** | **531,8** | **х** | **3 051,4** | **256,5** | **х** |

Установлено увеличение кредиторской задолженности на 626,5 тыс. руб.

Наибольший удельный вес 65,6% приходится на задолженность по расчетам по принятым обязательствам – 2 003,0 тыс. руб. Просроченная задолженность уменьшилась по сравнению с прошлым годом на 275,3 тыс. руб.

При проверке соответствия и оформления представленных форм требованиям Инструкции №191н установлено следующее.

1. В части закрытия года и финансового результата экономического субъекта – соответствие форм 0503320 «Баланс исполнения бюджета» и 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» -  
   минус 1 783,9 тыс. руб.;
2. В части «доходов» и «расходов» в сумме итоговых показателей – соблюдено равенство форм 0503321 «Отчет о финансовых результатах деятельности» и 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».
3. При анализе форм 0503320 «Баланс исполнения бюджета» и 0503321 «Отчет о финансовых результатах деятельности» и проверки соблюдения контрольных соотношений показателей отчетов бюджетной отчетности установлено:

* контрольное соотношение в части чистого поступления основных средств – соблюдены – минус 324,4. руб.;
* в части чистого поступления материальных запасов – контрольные соотношения выдержаны – 232,2 тыс. руб.;
* в части чистого увеличения прочей дебиторской задолженности расхождений нет, в части чистого увеличения прочей кредиторской задолженности расхождений нет;
* в части операций с финансовыми активами и обязательствами данные форм соответствуют взаимосвязанным показателям – минус 1 691,7 тыс. руб.
* соответствие в части счета 0 401 40 – доходы будущих периодов –  
  минус 118,9 тыс. руб. и согласование с формой 0503369 в части кредиторской задолженности;
* соответствие показателей в части чистого операционного результата –  
  минус 1 783,9 тыс. руб.

1. В ф.0503323 «Отчет о движении денежных средств» изменение остатков средств всего на счетах бюджетов соответствуют аналогичным показателям Отчета 0503320 «Баланс исполнения бюджета» и ф.0503317 «Отчет об исполнении бюджета».

Показатели ф.0503317 (стр.200) в части кассовых операций по исполнению бюджетов соответствуют показателям Консолидированного бюджета о движении денежных средств ф.0503323.

1. Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженности ф.0503369 на начало и на конец отчетного периода показал:

Дебиторская задолженность, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| номер счета бюджетного учета | на начало года | | | на конец года | | |
| всего | в т.ч. просроченная | уд. вес,% | всего | в т.ч. просроченная | уд. вес,% |
| 205 расчеты по доходам | 1 320,4 | 177,8 | 89,5 | 1 209,1 | 185,4 | 91,1 |
| 206 расчеты по авансам выданным | 92,6 | 0,0 | 6,3 | 58,1 | 0,0 | 4,4 |
| 303 расчеты по платежам в бюджеты | 62,7 | 0,0 | 4,2 | 60,6 | 0,0 | 4,5 |
| **итого:** | **1 475,7** | **177,7** | **х** | **1 327,8** | **185,4** | **х** |

Из таблицы видно, объем дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 уменьшился и составил 1 327,8 тыс. руб. Просроченная задолженность увеличилась по сравнению с прошлым годом на 7,7 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в структуре общей дебиторской задолженности приходится на расчеты по доходам 89,5% или 1 320,4 тыс. руб.

Кредиторская задолженность, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| номер счета бюджетного учета | на начало года | | | на конец года | | |
| всего | в т.ч. просроченная | уд. вес,% | всего | в т.ч. просроченная | уд. вес,% |
| 205 расчеты по доходам | 374,7 | 0 | 38,9 | 433,6 | 0,0 | 23,7 |
| 302 расчеты по принятым обязательствам | 238,0 | 0 | 24,7 | 1 031,9 | 0,0 | 56,4 |
| 303 расчеты по платежам в бюджеты | 350,9 | 235,2 | 36,4 | 363,0 | 235,3 | 19,9 |
| **итого:** | **963,6** | **235,2** | **х** | **1 828,5** | **235,3** | **х** |

Установлено увеличение кредиторской задолженности на 864,9 тыс. руб.

Наибольший удельный вес 56,4% приходится на задолженность по расчетам по принятым обязательствам – 1 031,9 тыс. руб. На конец отчетного периода по счету 303 «расчеты по платежам в бюджеты» числится просроченная задолженность в сумме  
235,2 тыс. руб. – пени, начисленные за несвоевременную уплату страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд РФ за период с 2002 по 2009 годы. В пояснительной записке нет информации по предпринятым мерам по закрытию данной просроченной задолженности.

1. В нарушение п. 152. Инструкции №191н ф.0503160 «Пояснительная записка»:

* не содержит пять разделов, составлена сплошным текстом, что не дает полной информации о деятельности и финансовом положении муниципального образования как экономическом субъекте;
* отсутствуют Таблицы №№1, 3, 4, 6;
* не предоставлены формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» и 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета».

В составе ф.0503160 «Пояснительная записка» представлена форма, утратившая силу:

* ф.0503163утратила силу согласно Приказу Минфина России от 31.01.2020 №13н  
  «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. №191нн.

1. В составе бюджетной отчетности не представлены формы:

* ф.0503371 «Сведения о финансовых вложениях»;
* ф.0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета;
* Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503373).

**ВЫВОДЫ**

* 1. Заключение подготовлено КСО МО «Братский район» по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ключи-Булакского муниципального образования за 2021 год, проведенной на основании ст. 264.4. БК РФ и Соглашения №5  
     «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 29.12.2021.
  2. Отчет представлен в КСО МО «Братский район» в сроки, установленные бюджетным законодательством, Положением о бюджетном процессе в Ключи-Булакском муниципальном образовании, на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом, в соответствии с требованиями п.4. Инструкции №191н.
  3. В течение 2021 года решениями представительного органа муниципального образования в параметры местного бюджета девять раз вносились изменения. Согласно  
     ст. 184.1. БК РФ проект решения об исполнении бюджета содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

Фактическое исполнение бюджета составило:

* по доходам – 32 401,8 тыс. руб. (100,2% от запланированного поступления).

Из общей суммы доходов бюджета поселения налоговые и неналоговые составили 10,7%, безвозмездные поступления – 89,3%, что говорит о высокой степени зависимости бюджета от поступлений из областного и районного бюджета;

* по расходам – 32 535,4 тыс. руб. (96,4% от плана).

Основную долю расходов местного бюджета составили расходы по разделам:  
0100 «Общегосударственные расходы» 31,0% (10 089,0 тыс. руб.); 0800 «Культура, кинематография» 33,1% (10 768,3 тыс. руб.); 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» 16,1% (5 222,4 тыс. руб.). Наименьшую долю составили расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» - 1,2%.

Общий объем средств, направленный на реализацию программ, составил 98,5%. Анализ использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ключи-Булакского сельского поселения показал невысокое исполнение – средства дорожного фонда в 2021 году использованы на 54,7% (1 207,2 тыс. руб. при плане 2 205,6 тыс. руб.), в связи, с чем остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда по состоянию на 01.01.2022 составил  
1 032,6 тыс. руб.

Дефицит бюджета составил – 133,6 тыс. руб.

* 1. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по оценке полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности, оформления форм, таблиц и пояснительной записки к годовой отчетности, соответствия взаимосвязанных показателей отчетов, установлено:
* бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм не соответствует требованиям п. 11.1. и п. 11.3. Инструкции №191н (не представлены формы: ф.0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», ф.0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета», ф.0503371 «Сведения о финансовых вложениях»; ф.0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета»; ф.0503373 «Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета»);
* в составе ф.0503160 «Пояснительная записка» не представлены формы: ф.0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», ф.0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (при отсутствии показателей необходимо пояснение в текстовой части ф.0503160);
* невозможно проверить соблюдение положений п.7 Инструкции №191н в части проведения инвентаризации активов и обязательств в связи с отсутствием в составе ф 0503160 «Пояснительная записка» Таблицы №6;
* отчетность составлена нарастающим итогом с начала года, числовые показатели отражены в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой  
  (п.9. Инструкции №191н);
* при выборочной проверке соблюдения контрольных соотношений форм бюджетной отчетности установлено:
* соответствие показателей основных форм бюджетной отчетности;
* анализ форм 0503128 и 0503175 показал, что учреждениями не ведется учет по санкционированию расходов при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) через закупки с использованием конкурентных способов; не ведутся резервы предстоящих расходов (в частности резервы отпусков);

– в нарушение требований п.152. Инструкции №191н структура ф.0503160 «Пояснительная записка» не соответствует требованиям, не составлена в разрезе пяти разделов.

КСО МО «Братский район» считает, что годовой отчет Ключи-Булакского муниципального образования за 2021 год по основным параметрам соответствует требованиям Инструкции №191н, действующему законодательству и является достоверным.

Выявленные отдельные недостатки, отраженные в заключении, КСО МО «Братский район» рекомендует учесть при формировании бюджетной отчетности в дальнейшем:

* + 1. Учитывать изменения в законодательстве Российской Федерации при составлении годовой бюджетной отчетности.
    2. Соблюдать контрольные соотношения показателей форм бюджетной отчетности при формировании отчета, выявленные расхождения отражать в текстовой части ф.0503160 «Пояснительная записка».
    3. Вести мониторинг и контроль состояния дебиторской и кредиторской задолженности с целью предотвращения и снижения просроченной задолженности.
    4. Использовать в работе счет 401.60 – по ведению расчетов по отложенным обязательствам, то есть обязательствам предстоящих расходов.
    5. Вести учет по санкционированию расходов.

КСО МО «Братский район» рекомендует принять к рассмотрению годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2021 год на заседании Думы Ключи-Булакского сельского поселения.

Инспектор КСО МО «Братский район» Т.В. Банщикова