

Российская Федерация
Иркутская область
Муниципальное образование
«Братский район»
Мэр Братского района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 752 от 10.11 2020 года

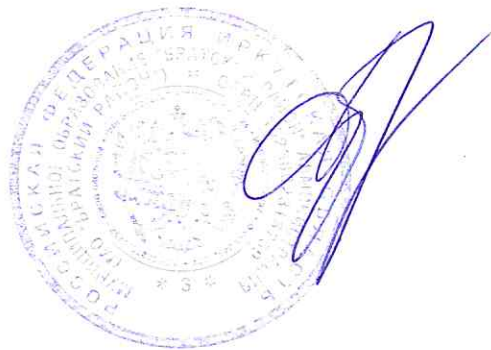
Об утверждении основных направлений
долговой политики муниципального
образования «Братский район» на 2021 год и
на плановый период 2022 и 2023 годов

В целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования «Братский район» и повышения ее эффективности, в соответствии со статьями 101, 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Братский район», утвержденного решением Думы Братского района № 14 от 26.11.2014 года, руководствуясь статьей 45 Устава муниципального образования «Братский район»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления долговой политики муниципального образования «Братский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (прилагаются).
2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации муниципального образования «Братский район».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Мэр Братского района



А.С. Дубровин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
мэра Братского района
№ 752 от 10. 11. 2020 года

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БРАТСКИЙ РАЙОН» НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ

1. Общие положения

Основные направления долговой политики муниципального образования «Братский район» определяют цели, задачи и основные мероприятия по управлению муниципальным долгом муниципального образования «Братский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Под основными направлениями долговой политики муниципального образования «Братский район» понимается стратегия управления муниципальным долгом, направленная на поддержание объема муниципального долга на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания и равномерное распределение во времени платежей, связанных с его погашением и обслуживанием, а также снижение влияния долговой нагрузки на районный бюджет.

Качественные характеристики управления муниципальным долгом муниципального образования «Братский район» определяются отсутствием просроченных долговых обязательств и созданием прозрачной системы осуществления муниципальных заимствований.

2. Итоги реализации долговой политики муниципального образования «Братский район» в 2019-2020 годах

Одной из основных задач долговой политики муниципального образования «Братский район» в 2019-2020 годах являлось использование долговых инструментов, отвечающих требованиям оптимизации структуры муниципального долга, в целях минимизации стоимости его обслуживания, погашение просроченной задолженности.

В 2018 году проведена реструктуризация задолженности муниципального образования «Братский район» перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным в 2013-2014 годах. Это позволило получить рассрочку по погашению бюджетных кредитов на семь лет (на период с 2018 года по 2024 год), ликвидировать просроченную задолженность, сократить объем средств, направляемых на погашение бюджетных кредитов, снизить стоимость их обслуживания.

В рамках реализации долговой политики муниципального образования «Братский район» в 2019-2020 годах за основу ограничений по уровню муниципального долга, расходов на его обслуживание, а также размеру

дефицита районного бюджета взяты целевые показатели, установленные в соответствии с условиями дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности муниципального образования «Братский район» перед областным бюджетом по бюджетным кредитам (далее - Соглашения), муниципальной программой «Муниципальные финансы муниципального образования «Братский район» на 2018-2023 годы, утвержденной постановлением мэра Братского района № 299 от 13.11.2014 года (далее- муниципальная программа).

Значения целевых показателей уровня долговой устойчивости муниципального образования «Братский район» в 2019 - 2020 годах представлены в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	В соответствии с Соглашениями		
		На 1 января 2020 года		Плановое значение на 1 января 2021 года
		Плановое значение	Фактическое значение	
1	Отношение объема муниципального долга к годовому объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	≤29,5	18,0	≤29,5
2	Отношение расходов на обслуживание муниципального долга к расходам районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	≤5,0	0,2	≤5,0
3	Отношение дефицита районного бюджета к годовому объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	≤7,5	5,5	≤7,5

Установлен контроль за выполнением обязательств, предусмотренных Соглашениями. Согласно графиков реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам погашено: в 2019 году - 3 703,2 тыс. рублей (в т. ч. по основному долгу - 3 634,5 тыс. рублей, платы за рассрочку – 68,7 тыс. рублей), за 9 месяцев 2020 года – 6 346,5 тыс. рублей (в т. ч. задолженность – 6 311,6 тыс. рублей, плата за рассрочку – 34,9 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2020 года объем муниципального долга составил 80 420,9 тыс. рублей, или 18,0 процентов от общего объема доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что ниже установленного Соглашениями ограничения (29,5 процента).

По итогам исполнения бюджета муниципального образования «Братский район» за 9 месяцев 2020 года муниципальный долг составил 74 109,3 тыс. рублей, из которых 59 109,3 тыс. рублей – реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам (79,8 процентов от общего объема долговых обязательств муниципального образования «Братский район»),

15 000,0 тыс. рублей – задолженность по кредитам кредитных организаций (20,2 процентов от общего объема долговых обязательств муниципального образования «Братский район»).

В 2019 году проведен аукцион на право заключения муниципального контракта на оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов. В целях оптимизации расходов по обслуживанию муниципального долга определение начальной (максимальной) цены контракта осуществлено методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании коммерческих предложений кредитных организаций. В результате заключен муниципальный контракт с ПАО «Совкомбанк» на оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов по ставке 10,1666 процентов годовых.

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга, в связи со снижением в 2019-2020 годах Банком России ключевой ставки, направлялись обращения в ПАО «Совкомбанк» о снижении процентных ставок по кредитам. В результате ставки были снижены: в 2019 году по кредитам, привлеченным в 2017 году - с 12,6365 процентов годовых до 12,00 процентов годовых; в 2020 году по кредиту, привлеченному в 2019 году - с 10,1666 процентов годовых до 9,77 процентов годовых.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования «Братский район»

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики в предстоящем периоде:

- изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований;
- необходимость обеспечения безусловного исполнения обязательств реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам;
- нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

4. Цели и задачи долговой политики муниципального образования «Братский район»

Основными целями долговой политики муниципального образования «Братский район» являются:

- поддержание параметров муниципального долга и расходов на его обслуживание в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, позволяющих муниципальному образованию «Братский район» относиться к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;
- сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;
- обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности муниципального образования «Братский район» перед областным бюджетом

по бюджетным кредитам, предоставленным в 2013-2014 годах, проведенной в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 09 февраля 2018 года № 83-пп «Об установлении Порядка проведения реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных образований Иркутской области по бюджетным кредитам в 2018 году».

Задачами долговой политики муниципального образования «Братский район» являются:

- обеспечение оптимальной структуры и объема муниципального долга с целью минимизации расходов на его обслуживание и поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Братский район»;
- своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования «Братский район»;
- формирование структуры муниципального долга с приоритетом среднесрочных заимствований;
- обеспечение открытости и доступности информации о состоянии муниципального долга.

5. Инструменты реализации долговой политики муниципального образования «Братский район»

Основными инструментами долговой политики муниципального образования «Братский район» являются:

- разработка программы внутренних заимствований с учетом оптимальной структуры и объема муниципального долга в целях обеспечения сбалансированности и платежеспособности районного бюджета;
- проведение эффективной долговой политики, ориентированной на увеличение периода заимствований, равномерное распределение погашения долговых обязательств в зависимости от поступления собственных доходов;
- приоритетное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга;
- проведение анализа форм заимствований, соответствующих потребностям районного бюджета и способствующих оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга;
- минимизация стоимости заимствований за счет:
 - организации конкурентных процедур на право заключения муниципальных контрактов по оказанию финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств;
 - взаимодействия с кредитными организациями по вопросам снижения стоимости привлеченных кредитных ресурсов в случаях соответствующих изменений на рынке капитала;
 - использование механизмов оперативного управления муниципальными долговыми обязательствами (досрочное погашение, возможность осуществления реструктуризации, рефинансирования имеющихся долговых обязательств и другое);

- осуществление реализации плана мероприятий по оздоровлению финансов муниципального образования «Братский район» на 2018-2024 годы, утвержденного распоряжением мэра Братского района № 178 от 09 апреля 2018 года в соответствии с условиями проведенной в 2018 году реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам;

- принятие моратория на предоставление муниципальных гарантий;

- обеспечение своевременного и полного учета муниципальных долговых обязательств;

- размещение информации о муниципальном долге и расходах на его обслуживание на официальном сайте администрации муниципального образования «Братский район».

6. Анализ рисков для бюджета муниципального образования «Братский район», возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом муниципального образования «Братский район» (далее - риски), являются:

- риск не достижения планируемых объемов поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Братский район» - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

- рыночный риск (риск процентной ставки) - риск увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

- риск пролонгации (риск рефинансирования) - риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования;

- риск невыполнения условий реструктуризации задолженности муниципального образования «Братский район» перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, полученным в 2013 - 2014 годах.

Основной целью управления рисками является стабилизация показателей долговой устойчивости муниципального образования «Братский район» за счет:

- снижения объемов финансирования бюджетных обязательств за счет привлечения заемных средств;

- сглаживания объемов платежей по погашению долговых обязательств муниципального образования «Братский район» и удлинения сроков привлечения кредитных ресурсов;

- совершенствования системы управления муниципальным долгом.

С целью снижения рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

- при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

- муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований.

7. Ожидаемые результаты реализации долговой политики муниципального образования «Братский район»

Реализация долговой политики муниципального образования «Братский район» позволит:

- поддерживать высокий уровень долговой устойчивости муниципального образования «Братский район» за счет достижения показателей, приведенных в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год
1	Отношение объема муниципального долга к годовому объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	$\leq 29,5$	$\leq 29,4$	$\leq 29,3$
2	Отношение дефицита районного бюджета к годовому объему доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	$\leq 7,5$	$\leq 7,5$	$\leq 7,5$
3	Отношение расходов на обслуживание муниципального долга к расходам районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	$\leq 5,0$	$\leq 5,0$	$\leq 5,0$


- обеспечить выполнение условий реструктуризации задолженности муниципального образования «Братский район» перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным в 2013-2014 годах;

- не допускать единовременного отвлечения значительного объема средств бюджета муниципального образования «Братский район» на погашение и обслуживание муниципального долга;

- минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга;

- обеспечить открытость и доступность информации о состоянии муниципального долга.

Заместитель мэра по экономике и финансам –
начальник Финансового управления
Администрации МО «Братский район»

 О.М. Зарубина